



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/3395/23
На № _____ от _____

Дело № 200мз-23
029/06/49-598/2023

Заказчик:

Муниципальное учреждение городского округа "Город Архангельск"
"Хозяйственная служба"
163000, г. Архангельск, пл. В.И. Ленина, д.5
E-mail: muxcm@arhcity.ru,
karasovsa@arhcity.ru

Уполномоченный орган (аукционная комиссия):

Администрация городского округа
«Город Архангельск» в лице
департамента экономического развития
163000, г. Архангельск,
пр. Троицкий, д.64
E-mail: dudolinada@arhcity.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д. 23А
E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «АРГО»
163071, г. Архангельск, ул. Гайдара, д. 59,
корп.3
E-mail: info@argo21.ru

РЕШЕНИЕ

28 июня 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:**Заказчика:** Коровкиной Л.Г. (доверенность от 27.06.2023 № 407-09/380/2);**Уполномоченного органа:** Медведковой Е.В. (доверенность от 05.07.2022 №19-37/882);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

26 июня 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «АРГО» (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом – Администрацией городского округа «Город Архангельск» в лице департамента экономического развития (далее – Уполномоченный орган, аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку системных блоков (извещение №0124300021023000243).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия аукционной комиссии, созданной полномоченным органом, в связи с неправомерным выбором победителя закупки.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Администрации муниципального образования «Город Архангельск» от 14.12.2016 № 1423 на Администрацию муниципального образования «Город Архангельск» в лице департамента экономического развития Администрации муниципального образования «Город Архангельск» возложены полномочия уполномоченного органа по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд городского округа «Город Архангельск».

Указанным Постановлением утвержден Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков городского округа «Город Архангельск» при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд городского округа «Город Архангельск» (далее – Порядок).

Согласно Порядку, Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

07.06.2023 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124300021023000243 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку системных блоков (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 2 966 500,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.06.2023 №0124300021023000243 на участие в электронном аукционе было подано 5 заявок, которым были присвоены идентификационные номера 114467096, 114462340, 114419750, 114461966, 114461889. В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 14461966.

Заявку под номером 114462340 отклонили в связи с «Несоответствие информации и документов требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ) ...», остальные заявки были признаны соответствующими требованиям ФЗ «О контрактной системе» и Извещению.

Заявитель полагает, что участник электронного аукциона с идентификационным номером 114467096 должен был быть отклонен в соответствии с требованиями пункта 3 Постановления Правительства РФ № 878 от 10.07.2019 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление № 878) и Заказчик неправомерно признал данную заявку соответствующей Извещению.

В силу пункта 15 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона.

Согласно требованиям части 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с данной частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Во исполнение части 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» Правительством РФ принято Постановление N 878.

Пунктом 3 Постановления №878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного пунктом 3(1) указанного постановления случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Согласно пункту 3(1) Постановления №878 если в предмет одного контракта (одного лота) включена радиоэлектронная продукция, предусмотренная пунктами 5, 7 - 9, 13 (в части систем хранения данных), заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции (за исключением содержащих предложение о поставке радиоэлектронной продукции первого уровня), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) заявка, которая удовлетворяет требованиям извещения об

осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке) и которая одновременно:

содержит предложение о поставке соответствующей радиоэлектронной продукции только первого уровня;

не содержит предложений о поставке прочей радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в случае если в предмет одного контракта (одного лота) включена иная радиоэлектронная продукция помимо радиоэлектронной продукции, указанной в абзаце первом настоящего пункта.

При отсутствии заявки, соответствующей требованиям указанного пункта, применяются ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в соответствии с пунктом 3 данного постановления.

В Извещении в разделе «Ограничения» Заказчиком установлено ограничение и условие допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 ФЗ «О контрактной системе», а именно: Постановление № 878.

Проанализировав материалы дела, в том числе заявки участников закупки, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.06.2023 №0124300021023000243.

В заявке победителя закупки с идентификационным номером 114467096 содержится предложение о поставке товара, страной происхождения которого является Российская Федерация. В составе указанной заявки отсутствуют номера реестровых записей из единого реестра российской радиоэлектронной продукции.

Заявки с идентификационными номерами 114462340, 114419750; не содержали номера реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции.

В заявке с идентификационным номером 114461889 содержится предложение о поставке товара, страной происхождения которого является Российская Федерация, выписка из реестра российской промышленной продукции, номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции РЭ-10388/22.

В заявке Заявителя с идентификационным номером 114461966 содержится предложение о поставке товара, страной происхождения которого является Российская Федерация, выписка из реестра российской промышленной продукции, номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции № 1159\1\2023.

Следовательно, из 5 поданных заявок на участие в рассматриваемой закупке, две заявки (идентификационные номера 114461966, 114461889) содержат подтверждение производства предлагаемого товара на территории Российской Федерации в соответствии с Постановлением №878, а 3 другие заявки (идентификационные номера 114467096, 114462340, 114419750) – не содержат.

Таким образом, в соответствии с частью 3 Постановления №878 заявки с идентификационными номерами 114467096, 114462340, 114419750 должны быть отклонены.

Подпунктом «а» пунктом 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 указанной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на

участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 указанного Федерального закона;

Согласно пункту 4 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 указанного Федерального закона);

Таким образом, аукционная комиссия неправомерно признала заявку победителя соответствующей требованиям ФЗ «О контрактной системе» и Извещения, чем нарушила подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,


РЕШИЛА:


1. Признать жалобу ООО «АРГО» обоснованной.
2. Признать, аукционной комиссии созданную Уполномоченным органом – Администрацией городского округа «Город Архангельск» в лице департамента экономического развития, нарушившей подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, Уполномоченному органу, аукционной комиссии, оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер» выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».


***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии


О.С. Малышева


О.Е. Титова


Ю.В. Пахатина