



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012  
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14  
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

РЕШЕНИЕ № 064/01/18.1-1457/2023  
о признании жалобы необоснованной

ООО «ЭлектроСоюз»  
egor@elsoyuz.co.ru gvk@elsoyuz.co.ru  
electrounion@inbox.ru

ОАО "РЖД"  
ул. Челюскинцев, д. 10, г. Саратов,  
410031  
cdzs@center.rzd.ru  
bautinamg@center.rzd.ru  
GlazkovAI@center.rzd.ru

ООО «РТС-тендер»  
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,  
помещ. 1, г. Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

## РЕШЕНИЕ № 064/01/18.1-1457/2023 о признании жалобы необоснованной

27 ноября 2023 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. П.Э. Кошманов – заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. И.К. Маклецова – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. А.П. Алексеев – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член

Комиссии,

в присутствии:

Путникова А.Н. – генерального директора ООО «ЭлектроСоюз» (паспорт обозревался)

Решентниковой Г.А. – представителя ОАО «РЖД» (доверенность №64 АА 3906658 от 26.12.2022);

Осипенкова В.В. – представителя ОАО «РЖД» (доверенность №77 АД 2177466 от 30.11.2022),

рассмотрев жалобу ООО «ЭлектроСоюз» на действия ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут



2023-10144

быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2879/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора на поставку деталей контактной сети, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

### УСТАНОВИЛА:

09.11.2023 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭлектроСоюз» (далее – Заявитель) на действия ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2879/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора на поставку деталей контактной сети.

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении закупки заказчиком допущены нарушения действующего законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

*Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.*

29.09.2023 на электронной торгово-закупочной площадке «РТС-тендер» была опубликована закупка № 2879/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора на поставку деталей контактной сети.

Заказчиком по данной закупке является ОАО «РЖД».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 13 451 177,57 рублей.

Как следует из доводов жалобы, заявка Заявителя неправомерно отклонена от участия в Аукционе в связи с установлением недостоверной информации в представленных документах.

Согласно ч.1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии.

Согласно Протоколу № 2879/ОАЭ-ЦДЗС/23/1 рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2879/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки деталей контактной сети (далее – Протокол), Заявителю на основании пункта 3.6.7 аукционной документации в связи с установлением недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, а именно: в техническом предложении участника по позиции «ЗАЖИМ КЛИНОВОЙ РА-25Х100» указана организация, не являющейся производителем товара, что подтверждается письмом от организации, указанной участником, в качестве производителя

В Документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2879/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки деталей контактной сети (далее – Документация) содержится Форма технического предложения участника.

Исходя из Формы технического предложения участника, Техническое предложение состоит из двух частей.

Во второй части технического предложения указано, что в данной части участник должен указать информацию о предлагаемом товаре, в том числе информацию о производителе товара:

-Для Российского производителя: Участник должен указать организационно-правовую форму, наименование производителя и его ИНН.

-Для иностранного производителя: Указать наименование страны происхождения товара в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира, утвержденным Постановлением Госстандарта России от 14.12.2001 № 529-ст.

Согласно п. 3.1.2 Документации к участию в аукционе допускаются участники, соответствующие требованиям пункта 3.1.1 аукционной документации, требованиям и условиям аукционной документации, а также требованиям законодательства Российской Федерации, предъявляемым к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, установленным в аукционной документации, аукционные заявки которых соответствуют требованиям технического задания, аукционной документации, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные аукционной документацией.

Согласно п. 3.1.1 Документации участником аукциона признается любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника аукциона, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника аукциона, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника аукциона, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», соответствующие условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» или соответствующие требованиям Федерального закона от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» и подавшие в установленные сроки и в установленном порядке заявку на участие в аукционе. Лица (в том числе лица, выступающие на стороне участника), не являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства или не применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», не вправе принимать участие в таком аукционе.

Согласно п. 3.6.7 Документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе аукционной заявки, заказчик обязан отстранить такого участника аукциона на любом этапе проведения аукциона.

В Приложении №1.1 Документации содержится Техническое задание, из которого следует, что позицией №10 является ЗАЖИМ КЛИНОВОЙ, марка, чертеж: РА-25Х100, технические и функциональные характеристики товара: 2Х16-4Х25 3000Н.

Согласно представленным на рассмотрение жалобы заявкам, Заявителем предложено к поставке ЗАЖИМ КЛИНОВОЙ РА-25Х100, сорт, размер 2Х16-4Х25 с разрушающей нагрузкой 3000Н производства ООО «Электрорешения».

Исходя из пояснений Заказчика, ОАО «РЖД», с целью исключения поставки контрафактного оборудования, влияющего на безопасность железнодорожной инфраструктуры, осуществило проверку достоверности сведений о товарах, предлагаемых участниками закупки, в том числе предлагаемых Заявителем.

17.10.2023 в адрес ООО «Электрорешения» был направлен запрос №ПривДМСоб/11, с просьбой подтвердить, является ли организация производителем зажима клинового РА-25Х100, сорт, размер: 2Х16-4Х25 с разрушающей нагрузкой 3000Н

18.10.2023 от ООО «Электрорешения» получен ответ №17145, согласно которому ООО «Электрорешения» не является производителем указанной

продукции.

Таким образом, Заявитель в своем техническом предложении указал сведения о производителе продукции, которые является недостоверными, что является основание для отклонения такой заявки на основании п 3.6.7 Документации.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель Заявителя пояснил, что 25.10.2023 Заявитель обратился к ООО «Электрорешения» с просьбой обосновать свое положение как производителя ЗАЖИМА КЛИНОВОГО РА-25Х100.

30.10.2023 от ООО «Электрорешения» был получен ответ, согласно которому ООО «Электрорешения» ИНН 7721403552 указывает, что является пользователем товарного знака ЕКР, на основании лицензионного договора с правообладателем с правом нанесения указанного товарного знака на производимую им продукцию, в том числе ЗАЖИМА КЛИНОВОГО РА-25Х100.

Кроме письма были предоставлены образец паспорта и копия сертификата соответствия № РОСС RU.04РИД0.ОСП06ЮС01311 на зажим клиновой РА в которых в качестве изготовителя указано ООО «Электрорешения».

Также, Заявителем был представлен ответ ООО «Электрорешения» от 22.11.2023 в котором поясняется, что технические характеристики зажима анкерного клинового РА-25Х100 2-4Х16-35 мм<sup>2</sup> ЕКР позволяют смонтировать и обеспечить стабильную работу провода СИМ с диапазоном сечения 16-35 мм<sup>2</sup>, в том числе 25 мм<sup>2</sup>, в соответствии с требованиями ГОСТ. Также, зажим имеет разрушающую нагрузку 3500Н, что не влияет на эксплуатационные или массогабаритные характеристики, и является преимуществом по сравнению с изделием, поставляемым с аналогичной маркировкой и разрушающей нагрузкой 3000Н.

Представитель Заказчика пояснил, что паспорт изделия, приложенный Заявителем в качестве доказательства того, что ООО «Электрорешения» являются производителем вышеуказанной продукции, соответствует изделию ЗАЖИМ АНКЕРНЫЙ КЛИНОВОЙ РА-25Х100, сорт, размер 2Х16-4Х35 с разрушающей нагрузкой 3500Н, то есть на продукцию, имеющую иные технические характеристики, отличные от предмета закупки.

С доводами Заявителя о том, что зажим анкерный клиновой РА-25Х100 2-4Х16-35 мм<sup>2</sup> 3500Н позволяет смонтировать и обеспечить стабильную работу провода СИМ с диапазоном сечения 16-35 мм<sup>2</sup>, нельзя согласиться, поскольку Документацией Заказчика установлены конкретные требования к техническим характеристикам по позиции №10, не соответствующие техническим характеристикам ЗАЖИМА АНКЕРНОГО КЛИНОВОГО РА-25Х100, сорт, размер 2Х16-4Х35 с разрушающей нагрузкой 3500Н, в отношении которого доказан факт производства ООО «Электрорешения».

Таким образом, заявка Заявителя не соответствует требованиям, представленным в Документации, и на основании этого была отклонена.

Доказательств, опровергающих доводы Заказчика Заявителем представлены не были, ввиду чего довод жалобы признается необоснованным.

Также 22.11.2023 со стороны Заявителя были представлены дополнения к жалобе.

На основании ст. 3 Закона о закупках и ст. 18.1 Закона о защите конкуренции сроки подачи дополнений к жалобе, поданной Заявителем, нарушены, поскольку подать жалобу нужно в течение 10 дней после публикации итогового протокола.

Протокол подведения итогов №2879/ОАЭ-ЦДЗС/23 был опубликован 07.11.2023. Дополнения к жалобе были поданы по истечении 10 дней, предусмотренных на обжалование, следовательно, доводы, изложенные в дополнениях к жалобе, не могут рассматриваться Комиссией.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ЭлектроСоюз» на действия ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2879/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора на поставку деталей контактной сети необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель  
комиссии:

Кошманов П.Э.

Члены комиссии:

Маклецова И.К.

Алексеев А.П.

Исп.Алексеев А.П.  
тел.(8452) 27-58-31 доб.129