

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/82.4-1119/2020

30 ноября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 30.11.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу Индивидуального предпринимателя (г.Владимир) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку бензина автомобильного в 4 квартале 2020 года для обеспечения нужд Департамента сельского хозяйства Владимирской области (№ закупки 0128200000120005462) в присутствии:

представителя заказчика – департамент сельского хозяйства Владимирской области

Заявитель, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, свою явку или явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/82.4-1119/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба (далее – заявитель, общество) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку бензина автомобильного в 4 квартале 2020 года для обеспечения нужд Департамента сельского хозяйства Владимирской области (№ закупки 0128200000120005462).

02.11.2020 состоялся аукцион на поставку бензина для нужд Департамента сельского хозяйства Владимирской области. Решением комиссии (протокол подведения итогов электронного аукциона от 06.11.2020 года №0128200000120005462) победителем электронного аукциона на поставку в 4 квартале 2020 года бензина автомобильного для нужд Департамента сельского хозяйства Владимирской области признан Индивидуальный предприниматель Скребутис Дмитрий Петрасович. Заказчиком был размещён проект контракта на ЭТП Росэлторг . 10.11.2020 г контракт был подписан победителем аукциона. На основании п.4.2

проекта контракта обеспечение исполнения Контракта предоставляется Заказчику до заключения Контракта. Размер обеспечения исполнения Контракта составляет 15 856 (пятнадцать тысяч восемьсот пятьдесят шесть) рублей 80 копеек 5 (пять) процентов от цены контракта. В случае предоставления участником закупки, с которым заключается Контракт, информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с ч. 8.1 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ, обеспечение исполнения Контракта к такому участнику не применяется»

В качестве подтверждения добросовестности поставщика были указаны три контракта, исполненных без штрафов и пеней в течении 3х лет до подачи заявки на участие.

Реестровые номера в ЕИС:

1. 2330400202020000004 ГБУЗ ВО «Гусь-Хрустальная станция скорой медицинской помощи» 521525.00 руб
2. 2332300063820000002 ГБУ ВО Собинское госохотхозяйство 217050.00 руб
3. 2330701574020000014 ГБУЗ ВО « Муромская станция скорой медицинской помощи» 1 481 296.00 руб

Сумма указанных контрактов равна 2219871.00 руб, что значительно превышает начальную максимальную цену контракта, указанную в извещении № 0128200000120005462: 348259.00 руб. Указанные номера контрактов использовались ранее в качестве подтверждения добросовестности поставщика при подписании контрактов в октябре-ноябре 2020 года по аукционам №:

1. 0328200022520000045 ГБУЗ ВО "ОЦЛФК И СМ"
2. 0328300032820000545 МКУ " УАЗ" Владимир
3. 0128200000120005390 ГБУ "ВЛАДУПРАДОР"
4. 2028700000120000407 Фонд капремонта многоквартирных домов

При этом никаких проблем в ЕИС не возникало, а у заказчиков не было претензий к данным реестровым номерам контрактов при подписании своего контракта.

19.11.2020 года заказчик разместил в ЕИС Протокол о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта на поставку в 4 квартале 2020 года бензина автомобильного для нужд Департамента сельского хозяйства Владимирской области.

В качестве обоснования от заключения контракта заказчик указал следующее: «Сумма цен контрактов, соответствующих требованиям ч.8.1 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ, меньше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Кроме этого, в реестровых записях № 2330400202020000004 и № 2330701574020000014 контракты не завершены. Контракты с реестровыми номерами № 2330400202020000004 и № 2330701574020000014 не исполнены в течение трех лет до даты подачи заявки».

Заявитель полагает отказ заказчика от заключения контракта необоснованным. Сумма указанных при подписании контрактов, исполненных без штрафов и пени превышает начальную максимальную цену заключаемого контракта.

Контракты № 2330400202020000004 и № 2330701574020000014 числятся в ЕИС в статусе «Исполнение прекращено». Данный статус установлен ЕИС в связи с расторжением контрактов по согласованию сторон, по инициативе заказчиков в связи с истечением сроков поставки, прописанных в контрактах, и отсутствием необходимости в выборке всего объема товара у заказчика. Статус «Исполнение прекращено» не может являться основанием для признания поставщика недобросовестным. Поставщик добросовестно исполнил все свои обязательства при исполнении контракта, что подтверждается отсутствием штрафов и пени наличием закрывающих документов, актов приема и сдачи товара, размещенные в ЕИС Данный факт

зафиксирован в ЕИС и подтверждается письмами заказчиков. Указанные при подписании контракты исполнены поставщиком в течении мая-сентября 2020 года.

Учитывая изложенное, заявитель просит обязать заказчика подписать контракт с ИП Скребутисом Д.П.

Представитель заказчика по существу дела пояснил следующее.

20.10.2020 года в 08:22 (МСК) Департамент имущественных и земельных отношений Владимирской области для заказчика (Департамент сельского хозяйства Владимирской области) в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) объявило электронный аукцион на поставку в 4 квартале 2020 года бензина автомобильного для нужд Департамента сельского хозяйства Владимирской области.

По окончании срока подачи заявок (2:9.10.2020 года 09:00(МСК)) на участие в электронном аукционе представлены первые части 2 (двух) заявок. Комиссия проверила и рассмотрела первые части заявок на участие в электронном, аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в отношении закупаемых товаров, в порядке, установленном ст. 67 Закона № 44-ФЗ и приняла решение допустить к участию в электронном аукционе участников закупки, подавших первые части заявок на участие в электронном аукционе с идентификационными номерами заявок № 1, № 2 и признать их участниками электронного аукциона.

06.11.2020 года по результатам подведения итогов электронного аукциона (Протокол № 0128200000120005462 подведения итогов электронного аукциона от 06.11.2020 года) победителем электронного аукциона признан Индивидуальный предприниматель Скребутис Дмитрий Петрасович (ИП Скребутис Д.П), место нахождения: г. Владимир, мкр. Юрьевец, ул. Ноябрьская, д. 139А. Цена контракта составляет 317 136 (триста семнадцать тысяч сто тридцать шесть) рублей 00 копеек, что на 8,93 % ниже начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении, документации о проведении электронного аукциона.

10.11.2020 года Заказчик разместил в единой информационной системе (ЕИС) и на электронной площадке АО «Единая электронная торговая площадка» с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта № 849/20 согласно части 2 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Федерального закона в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Федерального закона.

Регламентированный срок для подписания Победителем электронного аукциона - 16.11.2020 года.

11.11.2020 года победителем электронной процедуры был подписан указанный проект контракта усиленной электронной подписью, размещен на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Регламентированный срок для подписания Заказчиком - 17.11.2020 года.

При подписании контракта Заказчиком в регламентированный срок выявлено следующее: в соответствии с пунктом 4.2 проекта контракта на поставку в 4 квартале 2020 года бензина автомобильного для нужд Департамента сельского хозяйства Владимирской области Заказчиком установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения контракта. В случае предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, информации,

содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с ч. 8.1 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ, обеспечение исполнения контракта к такому участнику не применяется. Победитель Индивидуальный предприниматель Скребутис Дмитрий Петрасович предоставил информацию, подтверждающую добросовестность в качестве 3 контрактов: № 2332300063820000002, № 2330400202020000004 и № 2330701574020000014. Сумма цен контрактов, соответствующих требованиям ч.8.1 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ, меньше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Кроме этого, в реестровых записях № 2330400202020000004 и № 2330701574020000014 контракты не завершены. Контракты с реестровыми номерами № 2330400202020000004 и № 2330701574020000014 не исполнены в течение трех лет до даты подачи заявки.

Рассмотрев представленные документы, Заказчиком принято решение отказаться от заключения контракта с победителем электронного аукциона на поставку в 4 квартале 2020 года бензина автомобильного для нужд Департамента сельского хозяйства Владимирской области Индивидуальный предприниматель Скребутис Дмитрий Петрасович в соответствии с частью 5 статьи 96 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно части 13 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ Заказчик 18.11.2020 года составил и разместил в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании победителя уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0128200000120005462.

На основании изложенного представитель заказчика считает, что нарушений законодательства при проведении запроса котировок в электронной форме № 0128200000120005462 со стороны заказчика не допущено.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30](#) настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений [статьи 37](#) настоящего Федерального закона, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии с пунктом 4.2 проекта государственного контракта в случае предоставления участником закупки, с которым заключается Контракт, информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с ч. 8.1 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ, обеспечение исполнения Контракта к такому участнику не применяется.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила, что победитель Индивидуальный предприниматель Скребутис Дмитрий Петрасович предоставил информацию, подтверждающую добросовестность в качестве 3 контрактов: № 2332300063820000002, № 2330400202020000004 и № 2330701574020000014. Сумма цен контрактов, соответствующих требованиям ч.8.1 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ, меньше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. Кроме этого, в реестровых записях № 2330400202020000004 и № 2330701574020000014 контракты не завершены. Контракты с реестровыми номерами № 2330400202020000004 и № 2330701574020000014 не исполнены в течение трех лет до даты подачи заявки.

В силу изложенного, Комиссия полагает, что заказчик правомерно признал победителя вышеуказанного электронного аукциона ИП Петрайтиса Дмитрия Петрасовича уклонившимся от заключения контракта.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку бензина автомобильного в 4 квартале 2020 года для обеспечения нужд Департамента сельского хозяйства Владимирской области (№ закупки 0128200000120005462) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.