

В ФЕДЕРАЛЬНУЮ АНТИМОНОПОЛЬНУЮ СЛУЖБУ

Заказчику: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
"НАЦИОНАЛЬНЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР
ТРАВМАТОЛОГИИ И ОРТОПЕДИИ ИМЕНИ Н.Н. ПРИОРОВА"
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФАС России
Рег. номер 193244/23
зарегистрирован 06.12.2023

Заявитель: ООО «Айтико»



Жалоба на положения извещения и документации о проведении Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Оказание услуг по созданию системы регистрации, обработки, архивации и передачи медицинских изображений (PACS MO) с интеграцией в медицинскую информационную систему «Парус-Бюджет 8» модуль «Управление ЛПУ»

| | |
|---|---|
| Используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | 223-ФЗ Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - Конкурс) |
| Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | http://www.rts-tender.ru (электронная площадка РТС-тендер) |
| извещение | 32313033921 от 01.12.2023 года |
| Ссылка на закупку, размещенную на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок | https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=16068911 |
| Информация о заказчике/уполномоченном органе | Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "НАЦИОНАЛЬНЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР ТРАВМАТОЛОГИИ И ОРТОПЕДИИ ИМЕНИ Н.Н. ПРИОРОВА" МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ |
| Наименование объекта закупки: | Оказание услуг по созданию системы регистрации, обработки, архивации и передачи медицинских изображений (PACS MO) с интеграцией в медицинскую информационную систему «Парус-Бюджет 8» модуль «Управление ЛПУ» |
| Начальная (максимальная) цена контракта | 27 670 176 (двадцать семь миллионов шестьсот семьдесят тысяч сто семьдесят шесть) рублей 92 копейки (НДС 20%) |

В соответствии с извещением об осуществлении закупки:

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 01.12.2023 года.
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.



- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 27 670 176 (двадцать семь миллионов шестьсот семьдесят тысяч сто семьдесят шесть) рублей 92 копейки;
- 4) дата окончания подачи заявок участников – 07.12.2023 09:00 (МСК)

Согласно части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика. В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц":

1. Заказчиком некорректно установлена дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 8.2.3. ПОЛОЖЕНИЯ о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр травматологии и ортопедии им.с.и. Н.Н. Приорова» Министерства здравоохранения Российской Федерации Заказчик при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом 2 пункта 8.1.2 Положения размещает в ЕИС извещение о проведении конкурса в электронной форме не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок – если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей. Извещение опубликовано в ЕИС 01.12.2023 г., соответственно с учетом ст. 191 Гражданского кодекса Российской Федерации окончание срока подачи заявок должно было быть определено не ранее, чем 08.12.2023 г. Заказчик установил начало срока подачи заявок на 30.11.2023 г., что на один день предшествует дате публикации извещения о закупке в ЕИС, что является нарушением, неверно рассчитал сроки подачи, чем нарушил п. 8.1.2 Положения о закупках, а также ввел в заблуждение потенциальных участников, указав в документации окончание срока подачи 07.12.2023 года в 06:00 ч., а в ЕИС 07.12.2023 09:00 ч.

2. Заказчиком некорректно определены код ОКПД2.

Заказчиком определен код 62.02.30.000 Услуги по технической поддержке информационных технологий. Техническая поддержка подразумевает оказание консультационных и технологических услуг по поддержке существующего функционала программно-аппаратных комплексов и ИТ-систем. Техническим заданием же предусмотрены поставка, инсталляция и пусконаладочные работы оборудования, установка комплексной системы регистрации, обработки, архивации и передачи медицинских изображений (PACS MO) с интеграцией в медицинскую информационную систему «Парус-Бюджет 8» модуль «Управление ЛПУ», что не соответствует указанному коду и описанию, что также вводит в заблуждение.

3. Необоснованно установлены требования о наличии лицензионного договора

Порядком рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе установлено требование о наличии лицензионного Договора с компанией правообладателем программного продукта «Парус Бюджет 8» или имеющей наличие лицензионного Договора с компанией правообладателем программного продукта наличие действующего Договора с организацией «Парус Бюджет 8». Данное программное обеспечение используется Заказчиком, и лицензионный договор необходим непосредственно Заказчику для обеспечения бесперебойной работы указанного программного продукта. Требование о наличии указанного Лицензионного договора у Участника ограничивает круг потенциальных исполнителей и является избыточным, так как для интеграции PACS MO отсутствует необходимость приобретения указанного программного продукта.

4. Установлены необоснованные критерии оценки, не установленные в техническом задании.

В общем объеме работ по созданию системы PACS MO, установленных в техническом задании, интеграция с «Парус Бюджет 8» составляет незначительную долю работ, при этом, в критерии оценки по Качественным, функциональным и экологическим характеристикам объекта закупки 80% оценочных баллов требуют подтверждения взаимодействия с «Парус Бюджет 8», в том числе по лицензионному праву, что ограничивает круг потенциальных исполнителей. Работы по интеграции PACS MO в «Парус Бюджет 8» не требуют изменения программного кода «Парус Бюджет 8» и не являются объектом интеллектуальной собственности.

5. Заказчиком установлена шкала оценки, допускающая субъективное присвоение баллов в нарушение ч. 2.4. ПОЛОЖЕНИЯ о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр травматологии и ортопедии имени Н.Н. Приорова» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

По формуле оценки технического задания установлены правила присвоения баллов по каждому показателю. Такие правила должны исключать возможность субъективного присвоения баллов. Установленные правила оценки не позволяют установить необходимую степень детализации описания предложений.

Например, критерий оценки: «10 баллов – Техническое предложение содержит лицензированное описание предложений по внедрению средств на использование программного продукта



использование программного продукта - «Парус Бюджет 8». При установлении оценки указанного параметра не указано, насколько подробно должно быть предоставлено описание для получения указанного количества баллов, а также не указано, что конкретно требуется по указанному параметру: передача полномочий на использование программного продукта или внедрение средств на использование программного продукта.

6. Установлены избыточные требования в техническом задании

В п. 6.5.3. установлены требования о наличии функций по визуализации и действиям с 2D изображениями и сериями изображений; Определение индексов для оценки тимомегалии по рентгенограмме, Определение индексов для оценки легочной гипертензии по рентгенограмме, в п. 6.6.4. также включены Требования к визуализации и архивированию результатов исследования сосудов по данным КТ. Указанные требования не соответствуют профилю Заказчика, осуществляющего деятельность в области диагностики и лечения в травматологии, ортопедии, костной патологии и реабилитации. Указанные требования являются избыточными и ограничивают круг потенциальных исполнителей.

На основании вышесказанного, просим:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о внесении изменений.

Приложения:

- 1) Документ, подтверждающий полномочия заявителя.
- 2) Копия извещения на сайте ЕИС
- 3) Извещение о проведении конкурсной закупки
- 4) Приказ о проведении электронного конкурса - Порядок рассмотрения и оценки заявок

