



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1373/2024

г. Екатеринбург

25.04.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице филиала АО «Россети Электросетьсервис» - Урал и Сибирь,

— в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «ОЗИРИС», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ОЗИРИС» (вх. № 8311-ЭП/24 от 19.04.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Россети Электросетьсервис» - Урал и Сибирь Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры запроса предложений в электронной форме на поставку аккумуляторных батарей и комплектующих для выполнения работ на объектах ПАО «Россети Урала», АО «Россети-Тюмень» -Тюменские электрические сети (извещение № 32413387904) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ОЗИРИС» (вх. № 8311-ЭП/24 от 19.04.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Россети Электросетьсервис» - Урал и Сибирь Закона о закупках при проведении процедуры запроса предложений в электронной форме на поставку аккумуляторных батарей и комплектующих для выполнения работ на объектах ПАО «Россети Урала», АО «Россети-Тюмень» -Тюменские электрические сети (извещение № 32413387904), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушена процедура оценки заявок на участие в конкурсе, так как заявке участника закупки в лице ООО «ОЗИРИС» присвоено неверное количество баллов по критерию «Опыт выполнения поставок аккумуляторных батарей за последние три года». Просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные

интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок АО «Электросетьсервис ЕНЭС» (далее по тексту - Положение), утвержденный Советом директоров АО «Электросетьсервис ЕНЭС» и размещенный на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 12 от 09.10.2022г.

14.03.2024 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32413387904 и закупочная документация на поставку аккумуляторных батарей и комплектующих для выполнения работ на объектах ПАО «Россети Урала», АО «Россети-Тюмень» -Тюменские электрические сети.

Начальная (максимальная) цена договора 5 723 931,89 руб.

10.04.2024г. по результатам процедуры подведения итогов закупки заказчиком составлен протокол № 111-1, размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 10.04.2024г.

Согласно указанному протоколу заявке участника закупки в лице ООО «ОЗИРИС» по нестоимостному критерию оценки заявок «Опыт выполнения поставок аккумуляторных батарей за последние три года» присвоено 0 баллов.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Аналогичные требования содержатся в п. 7.4.4 Положения.

Согласно п. 8.1.6.5 Положения требования к участникам закупки, а также критерии и порядок оценки заявок устанавливаются в документации о закупке в соответствии с Приложением 2 к настоящему Стандарту «Требования к участникам закупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок» (п. 13.2 настоящего Стандарта).

В соответствии с п. 4.2 Приложения № 2 к Положению для оценки заявок участников по неценовым параметрам в документации о закупке могут быть установлены критерии (подкритерии), учитывающие расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, в том числе учет стоимости жизненного цикла продукции, применение результатов работ, качественные, функциональные и экологические характеристики предмета закупки, квалификацию участников закупки (в том числе наличие у них финансовых ресурсов, наличия на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом договора, деловой репутации, кадровых ресурсов определенного уровня квалификации). Определение критериев и подкритериев оценки, их значений, обосновывается предметом и условиями договора для конкретной закупочной процедуры.

Пунктом 3.6.3.3. раздела 3 закупочной документации установлено, что в рамках оценочной стадии Закупочная комиссия оценивает и сопоставляет Заявки и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика, исходя из следующих критериев и их весового коэффициента:

№ поз.	Наименование критериев оценки, (коэффициент R_x)	Весовой коэффициент (коэффициент V_i)
1.	Цена заявки (рейтинг по критерию стоимости) (R_{si})	0,8 (V_s)
2.	Опыт выполнения поставок аккумуляторных батарей за последние три года (R_{oi})	0,2 (V_o)

Согласно п. 3.6.3.5. раздела 3 закупочной документации по критерию «Опыт выполнения поставок аккумуляторных батарей за последние три года» (коэффициент R_{oi} i-й заявки) оценка производится членами Закупочной комиссии (при необходимости – с привлечением экспертов) на основании справки для оценки опыта выполнения поставок аналогичного Товара за последние три года (форма 7) (с приложением копий контрактов (договоров), копий актов приема-передачи товара и/или товарных накладных с отметкой грузополучателя на поставляемый товар на полный объем обязательств участника по контракту (договору)) по количеству исполненных договоров на выполнение поставок аккумуляторных батарей за последние три года до даты подачи заявки на участие в НАСТОЯЩЕМ запросе предложений. Оценка производится в отношении договоров со стоимостью не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора (п.3.3.6.1.).

За каждый исполненный договор (с приложением копий актов приема-передачи товара и/или товарных накладных с отметкой грузополучателя на поставляемый товар на полный объем обязательств участника по контракту (договору)) за последние три года стоимостью не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора (п.3.3.6.1.) участник получает 1 балл. Максимальное количество баллов по критерию «Опыт выполнения поставок аккумуляторных батарей за последние три года» - 100 баллов.

В случае отсутствия Справки для оценки опыта выполнения поставок аналогичного Товара за последние три года (форма 7) либо отсутствия подтверждающих выполнение поставок документов (копий контрактов (договоров), копий актов приема-передачи товара и/или товарных накладных с отметкой грузополучателя на поставляемый товар на полный объем обязательств участника по контракту (договору)), а также, если в Справке для оценки опыта выполнения поставок аналогичного Товара за последние три года (форма 7) у Участника не указано договоров со стоимостью не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора (п.3.3.6), заявке данного участника по подкритерию «Опыт выполнения поставок аккумуляторных батарей за последние три года», R_{oi} присваивается значение 0 баллов.

Заявке участника по критерию «Опыт выполнения поставок аккумуляторных батарей за последние три года», R_{oi} присваивается значение 0 баллов в случаях:

- несоответствия Справки об опыте выполнения поставок аналогичного Товара за последние 3 года форме 7 или инструкции по заполнению формы 7;
- несоответствия Имени файла подтверждающих документов инструкции по заполнению формы 7.

По договорам, указанным в Справке для оценки опыта выполнения поставок аналогичного Товара за последние три года (форма 7), заключенным участником с аффилированными с ним лицами, (понятие аффилированного лица согласно ст.4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»), баллы по критерию «Опыт выполнения поставок аккумуляторных батарей за последние три года» не начисляются.

Отсутствие указанных документов не является основанием для отклонения Заявки участника.

Разделом 4 закупочной документации определены образцы основных форм документов, включаемых в Заявку, в том числе Форма 7 «Справка для оценки опыта выполнения поставок аналогичного Товара за последние три года»:

№ п/п	Сроки выполнения (год и месяц начала выполнения - год и месяц фактического или планируемого окончания выполнения)	Заказчик (наименование, адрес, контактное лицо с указанием должности, контактные телефоны)	Номер и дата договора	предмет Договора (объем и состав поставок)	Сумма Договора, рублей	Сведения о рекламациях по перечисленным Договорам, процент завершенности выполнения
-------	---	--	-----------------------	--	------------------------	---

Также установлена Инструкция по заполнению указанной формы:

1. Данные инструкции не следует воспроизводить в документах, подготовленных Участником закупки.

2. Участник закупки приводит номер и дату письма о подаче оферты, приложением к которому является данная справка.

3. Участник закупки, являющийся юридическим лицом, должен указать свое полное наименование (с указанием организационно-правовой формы) и адрес место нахождения. Участник запроса, являющийся физическим лицом, в том числе индивидуальный предприниматель, указывает полностью фамилию, имя, отчество, паспортные данные, адрес прописки (индивидуальный предприниматель – адрес регистрации).

4. Участник закупки по своему желанию может самостоятельно выбрать договоры, которые, по его мнению, наилучшим образом характеризует его опыт

5. Для подтверждения указываемых в справке данных, Участнику, в соответствии с требованиями п.3.6.3 Тома 1, по каждому договору необходимо представить в составе заявки копии подтверждающих документов.

6. Имя файла подтверждающих документов должно содержать № п/п и год, указываемых в справке данных.

Комиссия установила, что в составе заявки ООО «ОЗИРИС» представило справку для оценки опыта выполнения поставок аналогичного товара за последние три года в соответствии с требованиями Раздела 4 закупочной документации (Форма 7).

При этом в составе заявки ООО «ОЗИРИС» отсутствовали подтверждающие выполнение поставок документы (копии контрактов (договоров), копии актов приема-передачи товара и/или товарные накладные с отметкой грузополучателя на поставляемый товар на полный объем обязательств участника по контракту (договору)).

Таким образом, исходя из порядка оценки заявок, Комиссия приходит к вводу, что заказчиком процедура оценки заявок участников закупки по критерию «Опыт выполнения поставок аккумуляторных батарей за последние три года» проведена в соответствии с требованиями действующего законодательства и участнику закупки в лице ООО «ОЗИРИС» правомерно присвоено 0 баллов по данному критерию, в данных действиях заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

Довод заявителя о том, что справка для оценки опыта выполнения поставок аналогичного товара за последние 3 года (Форма 7), представленная в составе заявки ООО «ОЗИРИС», содержит сведения о договорах, размещенных в Единой информационной системе, с полной информацией об исполнении договоров, ввиду чего подлежит оценке заказчиком с учетом ее доступности, полноты и достоверности, является несостоятельным, так как закупочной документацией предусмотрено предоставление таких документов в составе заявки, закупочной документацией не предусмотрена возможность предоставления исключительно реестровых номеров контрактов (договоров), размещенных в Единой информационной системе.

Надлежащих доказательств обратного Комиссии не представлено.
Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ОЗИРИС» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Россети Электросетьсервис» - Урал и Сибирь нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Россети Электросетьсервис» - Урал и Сибирь предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.