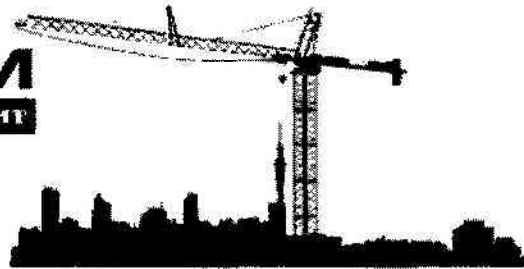


ЭКСПЕРТИЗПРОМ

промышленная безопасность и аудит



Российская Федерация
ООО «ЭкспертизПром»

Тел:

E-mail:

ОГРН

ИНН

16.08.2021 № 314/2021

На № _____ от _____ 2021г

Московское УФАС России

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

от общества с ограниченной
ответственностью «ЭкспертизПром»

Тел:

ИНН

ОГРН

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА, КОНКУРСНОЙ, АУКЦИОННОЙ ИЛИ КОТИРОВОЧНОЙ КОМИССИИ

1. Заказчик:

Акционерное общество «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК»).

Место нахождения заказчика: 107078, Москва, ул. Маши Порываевой, 34.

Почтовый адрес заказчика: 107078, Москва, ул. Маши Порываевой, 34.

Адрес электронной почты:

Номер телефона:

Контактные данные:

Контактное лицо: главный специалист

Адрес электронной почты:

Номер телефона:

Московское УФАС
Рег. номер 70216/21
зарегистрирован 17.08.2021



Участник размещения заказа (заявитель): ООО «ЭкспертизПром», ИНН _____ адрес:
_____ телефон _____ e-mail:
_____ контактное лицо: генеральный директор

2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении
заказа: <https://www.rts-tender.ru>

3. Обжалуемая закупка: конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть
только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2060/ОКЭ-АО «ФПК»/2021 на
право заключения договора на оказание услуг по обеспечению промышленной безопасности
для нужд АО «ФПК»

4. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 06.08.2021 года

5. Обжалуемые действия: порядок оценки заявок не соответствует требованиям
законодательства о закупках.

6. Доводы жалобы.

06.08.2021 года на сайте <https://www.rts-tender.ru> было размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2060/ОКЭ-АО «ФПК»/2021 на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению промышленной безопасности для нужд АО «ФПК».

Подпунктом 2.2 раздела 2 пункта 1 Приложения № 1.4 к конкурсной документации «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок». предусмотрено, что квалификация персонала «Оценивается путем сопоставления квалифицированного персонала, имеющегося у j – ого участника, и максимального количества квалифицированного персонала из всех предложенных участниками, по формуле:

$$B_j = P_j / (P_{\max}) * 10,$$

где

B_j – количество баллов j-го участника;

P_j – количество экспертов, имеющегося у j –ого участника, аттестованных в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 28.05.2015 г. № 509 «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности»....».

При этом согласно пункта 2 раздела «Квалификация к участника» Приложения № 1.4 к конкурсной документации оценка заявок по критерию № 2.2 осуществляется на основании следующих документов, представляемых участником дополнительно при наличии:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации;
- квалификационное(ые) удостоверение(ия) эксперта (экспертов);
- Трудовые договоры или гражданско-правовые договоры с экспертами, задействованными при оказании услуг, иных договоров на оказание услуг по предоставлению персонала.

А «Форма сведений о квалифицированном персонале участника» Приложения № 1.3 к конкурсной документации, указывает на необходимость указания реквизитов трудовых договоров или гражданско-правовых договоров с экспертами, задействованными при оказании услуг, иных договоров на оказание услуг по предоставлению персонала»

Вместе с тем, в пункте 27 Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1085 (далее - Правила) указано, что показателем нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг и обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами. То есть лица, задействованные в оказании услуг со стороны Исполнителя, должны состоять с ним именно в трудовых отношениях. Понятие трудовых отношений содержится в статье 15 Трудового кодекса РФ, а их подтверждением является наличие заключенного между организацией и гражданином трудового договора.

Предметом трудовых правоотношений является сам процесс труда работника по определенной трудовой функции (профессии, специальности или должности) в данной организации. Предметом же гражданских правоотношений является конечный результат – продукт труда. В трудовых правоотношениях обязанность по организации труда и его охране лежит на работодателе; в гражданских правоотношениях, связанных с трудом, исполнитель сам организует свой труд и его охрану. Трудовым правоотношениям присущ длящийся характер, они, как правило, не прекращаются после завершения работником какого-либо действия (рабочей операции) или трудового задания, поскольку работник вступает в указанные правоотношения для выполнения определенной работы как процесса. Гражданско-правовые

отношения, связанные с трудом, прекращаются по окончании выполнения конкретной работы (задания) и получения определенного результата труда.

Предоставление персонала в аренду вообще запрещено действующим трудовым законодательством (статья 56.1. Трудового Кодекса РФ).

Фактически привлеченные граждане для оказания услуг по договору гражданско-правового характера не являются трудовыми ресурсами организации, а выполняют функцию субподрядчика.

Вместе с тем пункт 15.1. проекта договора на оказание услуг по обеспечению промышленной безопасности на опасных производственных объектах для нужд АО «ФПК», являющегося Приложением № 1.2 к конкурсной документации, содержит требования о том, что при исполнении Договора не допускается передача прав и обязанностей по настоящему Договору от Исполнителя третьему лицу, за исключением случая, когда новый Исполнитель является правопреемником. А пункт 6.9 проекта договора вообще содержит ответственность и штрафные санкции за уступку прав и обязанностей по договору. А статья 431 Гражданского Кодекса РФ указывает на то, что при толковании условий договора принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений.

На основании изложенного, а также руководствуясь положениями федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции"

ПРОШУ :

1. Признать незаконными действия Заказчика – АО «ФПК» по включению в конкурсную документацию конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2060/ОКЭ-АО «ФПК»/2021 на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению промышленной безопасности для нужд АО «ФПК» подпункта 2.2. раздела 2 пункта 1 Приложения № 1.4 к конкурсной документации «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок»

2. Обязать Заказчика – АО «ФПК» внести изменения в конкурсную документацию конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2060/ОКЭ-АО «ФПК»/2021 на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению промышленной безопасности для нужд АО «ФПК» исключив подпункт 2.2. раздел 2 пункта 1 Приложения № 1.4 к конкурсной документации «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок» и вернуться на стадию подачи заявок.

Приложения:

- копия извещения о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2060/ОКЭ-АО «ФПК»/2021 на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению промышленной безопасности для нужд АО «ФПК»

Генеральный директор