

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЭЛИЗАР»

143405, Московская область, городской округ Красногорск, г Красногорск, Ильинское шоссе, 1А, эт/пом 5/6.3

ИНН 1001006770 ОГРН 502401001

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, д. 4, стр. 1

Жалоба на положения документации

Номер извещения	32110483551
Заказчик	Федеральное бюджетное учреждение науки «Научно-исследовательский институт дезинфектологии» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
Почтовый адрес и адрес местонахождения	117246, г. Москва, Научный проезд, д.18, 18А
Ответственное должностное лицо	
Адрес электронной почты	
Номер контактного телефона	
Описание объекта закупки:	Оказание услуг по сопровождению закупочной деятельности ФБУН НИИДезинфектологии Роспотребнадзора
НМЦК	1 000 000,00 руб.

Доводы жалобы

Проведение открытого запроса предложений в электронной форме проводится с явными нарушениями действующего законодательства Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, имеет признаки нарушения требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, что нарушает основополагающие принципы Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее по тексту – Закон 223-ФЗ), а именно:

1. В Критериях оценки документации о проведении запроса предложений в электронной форме по показателю «Опыт (стаж) работы по успешному оказанию услуг

сопоставимого характера и объема» нестоимостного критерия «Квалификация участника» установлено, в том числе следующее:

«Описание предмета оценки по подкритерию: в рамках данного подкритерия оценивается опыт (стаж) работы участника закупки, выраженный в количестве лет работы по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема.

Под сопоставимым характером понимается опыт участника закупки как специализированной организации по проведению закупок в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и/или Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и/или Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

За один год опыта работы принимаются работы/услуги в том случае, если участником представлены сведения по договору (контракту) (договорам/контрактам) сопоставимого характера и объема со всеми приложениями и изменениями, а также сведения о выполнении работ/услуг к данному договору (контракту) (договорам/контрактам) с любым заказчиком в данный календарный год.

Требования к документам, подтверждающим сведения об опыте (стаже) оказания услуг: информация об опыте участника должна быть предоставлена участником путем ее указания в Форме № 6 Приложения № 4 к Информационной карте (Раздел 2 документации о запросе предложений). Участником закупки в составе заявки предоставляются копии контрактов (договоров) с приложениями и дополнениями, актами сдачи-приемки выполненных работ/оказанных услуг и/или иными документами, подтверждающими факт выполнения работ/оказания услуг.

Порядок оценки заявок по подкритерию: рейтинг, присуждаемый заявке, определяется по формуле:

а) в случае, если $A_{max} < A_{пред}$, - по формуле: $RП2 = КП2 \times 100 \times (A_i / A_{max})$;

б) в случае, если $A_{max} \geq A_{пред}$, - по формуле: $RП2 = КП2 \times 100 \times (A_i / A_{пред})$;

где:

RП2 – рейтинг заявки, присуждаемый i-й заявке по подкритерию;

A_{пред} - предельно необходимое значение количества лет работы по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема, которое для цели оценки по данному подкритерию признается равным 15 годам;

A_{max} – максимальное значение количества лет работы по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема из всех предложений участников;

A_i – указанное участником в заявке количество лет работы по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема.

КП2 – коэффициент значимости подкритерия оценки заявки.»

Участник закупки приходит к выводу, что действия Заказчика в части установления требования к участникам закупки о подтверждении опыта (стажа) участника закупки по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема в зависимости от длительности его работы ограничивает количество участников закупки и противоречит положениям Закона 223-ФЗ.

Считаем, что по показателю «Опыт (стаж) работы по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» количество лет работы объективно не отображает опыт организации в конкретной сфере деятельности.

Кроме того, установление зависимости значения показателя, определяющего деловую репутацию, от количества лет работы, не отвечает принципу выявления Исполнителя, предлагающего лучшие условия исполнения контракта, поскольку, так, например,

организация, имеющая опыт работы более 10 лет и не исполнившая за весь период деятельности ни одного контракта, получит больше баллов, чем организация имеющая опыт работы 1 год и исполнившая за этот период времени 5 контрактов.

Данный довод подтверждается решением Комиссией Московского областного УФАС России в решении по делу № 50/06/19065ип/20 от 19.05.2020г.

2. В Критериях оценки документации о проведении запроса предложений в электронной форме по показателю «Наличие у участника закупки финансовых ресурсов» нестоимостного критерия «Квалификация участника» установлено, в том числе следующее:

«Описание предмета оценки по подкритерию: в рамках данного подкритерия оценивается наличие финансовых ресурсов участника закупки, выраженное в размере зарегистрированного уставного капитала участника.

Требования к документам, подтверждающим сведения о наличии у участника закупки финансовых ресурсов: Величина зарегистрированного уставного капитала участника закупки подтверждается данными из выписки ЕГРЮЛ.

Порядок оценки заявок по подкритерию: рейтинг, присуждаемый заявке, определяется по формуле:

$$R_{П4} = (A_i / A_{\max} \times 100) \times K_{П4},$$

где:

R_{П4} – рейтинг заявки, присуждаемый i-й заявке по подкритерию;

A_{max} – максимальное значение размера зарегистрированного уставного капитала среди всех участников закупки;

A_i – размер зарегистрированного уставного капитала i-ого участника закупки.

K_{П4} – коэффициент значимости подкритерия оценки заявки.

В случае, если несколько юридических лиц (несколько индивидуальных предпринимателей, несколько физических лиц) выступают на стороне одного участника, то оценка заявки коллективного участника по данному подкритерию проводится путем оценки одного максимального значения.»

Считаем, что по показателю «Наличие у участника закупки финансовых ресурсов» размер чистых активов организации объективно не отображает опыт организации в конкретной сфере деятельности.

Кроме того, установление зависимости значения показателя, определяющего деловую репутацию, от размера чистых активов, не отвечает принципу выявления Исполнителя, предлагающего лучшие условия исполнения контракта, поскольку, так, например, организация, имеющая размер чистых активов более 1 миллиарда рублей и не исполнившая за весь период деятельности ни одного контракта, получит больше баллов, чем организация имеющая размер чистых активов не более 10 тысяч рублей и исполнившая за этот период времени 5 контрактов.

Данный довод подтверждается решением Комиссией Московского областного УФАС России в решении по делу № 50/06/19065ип/20 от 19.05.2020г.

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствие с законодательством
4. Провести внеплановую проверку