



ООО «НТЦ СФЕРА» mail: info@ntcsphere.com

ИНН 77  
ОГРН 114

д.10, стр.2, этаж 5, кабинет 510, 510а,  
тел: +7 499 113 10 30

04.10.2021 № 211004/1тж  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Кому:  
Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

Телефон/факс:

Копия: Организатору  
Акционерное общество "Атомкомплект"  
119017, Российская Федерация (Россия),  
Москва, ул. Большая Полянка  
Контактное лицо – Полозова  
Михайловна, тел. .72,  
факс (49

Копия: Заказчик: АО «Атомстройэкспорт».  
Место нахождения: 127434, РФ, г. Москва,  
Дмитровское шоссе, д.2

От: Общество с Ограниченной  
Ответственностью «НТЦ Сфера»  
115114, Г. Москва, Летниковская, д. 10, стр. 2  
каб. 51

*Жалоба на действия закупочной комиссии*

## **Жалоба на неправомерное отстранение участника закупки**

1. **Заказчик:** АО «Атомстройэкспорт». Место нахождения: 127434, РФ, г. Москва, Дмитровское шоссе, д.2
2. **Организатор:** Акционерное общество "Атомкомплект" 119017, Российская Федерация (РФ, Россия), Москва, ул. Большая Полянка.  
mail:
3. **Заявитель:** Общество с Ограниченной Ответственностью «НТЦ Сфера», (ООО «НТЦ Сфера») ИНН 7717788613, КПП 770501001, ОГРН 1147746778816, Место нахождения: 115114, г. Москва, Летниковская, д. 10, стр. 2. каб. 510. 510А. Тел. +7 (499) 113-10-?  
Иванович.
4. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении процедуры:**

**5. Номер извещения:**

АТОМ20082100397

210820/1065/404

6. **Дата опубликования извещения:** 20.08.2021

7. **Наименование закупки:** Открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора по Лоту № 17692/154 Эль-Дабаа-1-4/П-21 «Изготовление и поставка системы контроля преднапряжения защитной оболочки и натяжения пучков (СКЗО и НП) для сооружения энергоблоков №№ 1, 2, 3 и 4 АЭС «Эль-Дабаа»

8. **Начальная цена с НДС:** 852 753 126,00 рублей,  
**Начальная цена без НДС:** 711 074 642,04 рублей.

**9. Даты проведения процедуры:**

Дата публикации: 20.08.2021

Дата и время окончания срока приема заявок: 08.09.2021 11:00

Дата публикации протокола рассмотрения заявок на отборочной стадии и направление уточняющих запросов: 17.09.2021

Дата публикации итогового протокола: 24.09.2021

### **Суть жалобы:**

ООО «НТЦ Сфера» просит рассмотреть настоящую жалобу на действия закупочной комиссии по запросу предложений на право заключения договора по Лоту № 17692/154 Эль-Дабаа-1-4/П-21 «Изготовление и поставка системы контроля преднапряжения защитной оболочки и натяжения пучков (СКЗО и НП) для сооружения энергоблоков №№ 1, 2, 3 и 4 АЭС «Эль-Дабаа».

**1) Неправомерное отстранение участника закупки ООО «НТЦ Сфера».**

Наша организация ООО «НТЦ Сфера» принимала участие в вышеуказанном запросе предложений. На основании ПРОТОКОЛА № 2/2108201065404 по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов закупочной комиссией было вынесено решение об отстранении участника закупки ООО «НТЦ СФЕРА» за предоставление недостоверных сведений на основании подпункта а) пункта 6.2 раздела 1 Приложения 12 ЕОСЗ и подпункта а) пункта 6.2 Части 2 Тома 1 закупочной документации, а именно:

Участником закупки ООО «НТЦ Сфера» и АО АСЭ в ответ на запрос организатора о предоставлении документа в соответствии с пунктом 7.5 Раздела 1 Приложения № 12 к ЕОСЗ и пунктом 7.5 Части 2 Тома 1 закупочной документации в связи с наличием сомнений в достоверности предоставленных копий товарных накладных и актов были предоставлены копии документов. Предоставленные участником копии Актов сдачи-приемки выполненных работ № 1 от 24.11.2018 и №2 от 24.11.2018, Акт приема передачи оборудования №1 от 01.11.2018 свидетельствуют о том, что в рамках Договора №КФ08/08-16 от 08.08.2016 участником были выполнены только работы, но не поставка оборудования, как было указано участником в заявке. Изначально, прилагаемая участником ООО «НТЦ Сфера» в составе заявки товарная накладная №311218 от 31.12.2018 между непосредственно участником ООО «НТЦ Сфера» и ООО «Компанией Филакс» о поставке оборудования для сооружения энергоблоков №1 и №2 Курской АЭС-2 оформлена позже на год, чем была произведена фактическая поставка оборудования ООО «Компанией Филакс» для энергоблока №1 и позже на два года, чем была произведена фактическая поставка оборудования ООО «Компанией Филакс» для энергоблока №2. О чем свидетельствуют Акт входного контроля оборудования системы АСК НДС для энергоблока №1 Акт ВК №137 от

05.12.2016, Акт входного контроля оборудования системы АСК НДС для энергоблока №2 Акт ВК №233 от 20.12.2017, оформленные комиссией в составе представителей Курской АЭС-2 и АО «АСЭ» о приемке оборудования без замечаний. И товарные накладные №УТ-220 от 24.11.2016, №УТ-76 от 28.11.2017, оформленные о передаче оборудования между АО АСЭ и ООО «Компанией Филакс». Таким образом, участником в составе заявки были предоставлены недостоверные сведения для подтверждения опыта выполнения в рамках Договора №КФ08/08-16 от 08.08.2016.

Кроме того, изначально предоставленные участником ООО «НТЦ Сфера» в составе заявки Товарная накладная №10918 от 01.09.2018 (для договора №КФ16/01-18 от 16.01.2018) и товарная накладная № 30721 от 03.07.2021 (для договора №КФ08/08-16 от 08.08.2016) отличаются от товарных накладных с такими же реквизитами из ответа участника на уточняющий запрос. Товарные накладные с реквизитами №10918 от 01.09.2018 отличаются количеством позиций и наименованиями поставленного оборудования, разное количество подписей представителей поставщика и плательщика. Товарные накладные с реквизитами № 30721 от 03.07.2021 отличаются количеством подписей представителей поставщика и плательщика. Накладные с указанными реквизитами из состава заявки имеют признаки модификации файлов, а именно: вставка растровых рисунков в цифровой документ, лишние графы таблиц и выход линий границ столбцов за пределы ячеек таблиц.

### **Данное решение закупочной комиссии считаем неправомерным в связи со следующим:**

ООО «НТЦ Сфера» в период 2016-2018 гг. выполняла работы по созданию системы АСК НДС для сооружения энергоблоков №1 и №2 Курской АЭС-2 в рамках сотрудничества с ООО «Компания Филакс», АО «НИАЭП» и Курской АЭС-2.

Это подтверждается представленными ООО «НТЦ Сфера» в составе заявки на участие и в ответ на уточняющий запрос документами:

- 1) Копией Договора № КФ08/08-16 от 08.08.2016 между ООО «Компания Филакс» и ООО «НТЦ Сфера»,
- 2) Товарными накладными №УТ-220 от 24.11.2016, №УТ-76 от 28.11.2017, оформленными о передаче оборудования между ООО «Компания Филакс» и АО АСЭ.
- 3) Фактическим подтверждением выполнения работ по договору КФ08/08-16 является Акт входного контроля оборудования системы АСК НДС для энергоблока №1 Акт ВК №137 от 05.12.2016, Акт входного контроля оборудования системы АСК НДС для энергоблока №2 Акт ВК №233 от 20.12.2017, оформленные комиссией в составе представителей Курской АЭС-2 и АО АСЭ.

Кроме того, заключение и исполнение вышеуказанного договора подтверждено контрагентами АО АСЭ, а именно письмом № 007-007/316/43225 от 22.09.2021 в АО «Атомкомплект», и ООО «Компания Филакс», письмом от № 03/210921 от 21.09.2021. Таким образом, все стороны договора подтвердили заключение и исполнение договора, представили в полном объеме все запрашиваемые документы.

В основание отстранения участника лег довод закупочной комиссии о том, что товарная накладная №311218 от 31.12.2018 оформлена позднее фактической поставки оборудования. Данный факт не свидетельствует о недостоверности документа и объясняется следующим: в ходе прохождения ВК, по актам № 137 от 05.12.2016 и № 233 от 18.12.2017 были выявлены замечания в адрес ООО «Компания Филакс» и были составлены акты взаимных обязательств от 05.12.2016 и 18.12.2017 соответственно (копии прилагаются), которые были перенаправлены в адрес ООО «НТЦ Сфера», для устранения.

ООО «НТЦ Сфера» полностью устранила замечания по вышеуказанным актам только в конце 2018 года, в связи с чем подписание Актов приемки-выполненных работ № 1,2 по Договору КФ08/08-16 было сдвинуто, и они были подписаны со стороны ООО «Компания Филакс» юридически в ноябре-декабре 2018 года, что документально подтверждено копиями актов выполненных работ № 1,2 направленными в АО «Атомкомплект», в ответ на их запрос от 17.09.2021, как со стороны ООО «Компания Филакс», так и со стороны ООО «НТЦ Сфера». Дополнительно сообщаем, что товарная накладная №311218 от 31.12.2018 была приложена ошибочно и не имеет никакого отношения к договору, в изначальной справке по опыту участника (Форма № 3) было указано, что подтверждающим документом по Договору КФ08/08-16 является Акт сдачи-приемки выполненных работ, что и было предоставлено в ходе уточнения.

**Таким образом, внутренние договорные и юридические взаимоотношения с ООО «Компания Филакс» в части сроков подписания документов, никоим образом не свидетельствует о предоставлении ООО «НТЦ Сфера» недостоверных данных в составе заявки на участие в процедуре. Замечания и претензии со стороны камеральных и других государственных органов по факту подписания документов позже срока фактического выполнения работ/поставки оборудования в адрес компаний не предъявлялись.**

Вопреки утверждению закупочной комиссии (стр. 3 Протокола №2/2108201065404) в заявке ООО «НТЦ Сфера» на участие в конкурсе не содержится указания на то, что в рамках Договора № КФ08/08-16 ООО «НТЦ Сфера» осуществляло поставку оборудования.

Исходя из наименования Договора № КФ08/08-16 и правовой природы указанного Договора, определяемой на основании обозначенного в нём предмета договора, в отношении которого были сформулированы обязательства сторон, а также актов приёма-передачи к нему, прямо следует, что это договор подряда.

В заявке на участие в конкурсе и сопутствующей документации нет ни одного утверждения о том, что в рамках исполнения Договора № КФ08/08-16 ООО «НТЦ Сфера» осуществляло поставку оборудования, Договора № КФ08/08-16 был представлен в его итоговой редакции, которая была подписана сторонами, в материалах заявки отсутствуют даже намёки на то, что Договор № КФ08/08-16 и акты к нему подвергались какой-либо корректировке с целью завуалировать Договор под документ, подтверждающий наличие опыта в поставках.

Целью представления данного договора была демонстрация наличия у ООО «НТЦ Сфера» опыта по комплексу выполнения работ и созданию системы АСК НДС, и тот факт, что, представив данные документы ООО «НТЦ Сфера» вышло за рамки закупочной документации, представив более обширные сведения о своей деятельности, ни при каких обстоятельствах не может быть истолкован как представление недостоверных сведений, поскольку реальность исполнения Договора № КФ08/08-16 подтверждается представленными документами и не была опровергнута.

В ответ на довод закупочной комиссии о том, что предоставленные участником ООО «НТЦ Сфера» в составе заявки Товарная накладная №10918 от 01.09.2018 (для договора №КФ16/01-18 от 16.01.2018) и товарная накладная № 30721 от 03.07.2021 (для договора №КФ08/08-16 от 08.08.2016) отличаются от товарных накладных с такими же реквизитами из ответа участника на уточняющий запрос, сообщаем следующее:

В связи с ежемесячным регламентным закрытием, Товарная накладная №10918 от 01.09.2018 (для договора № КФ16/01-18 от 16.01.2018) и Товарная накладная № 30721 от 03.07.2021 были подписаны посредством факсимиле, по запросу бухгалтерии ООО «НТЦ Сфера» для консолидации выручки на конец месяца. По внутреннему регламенту ООО «НТЦ Сфера» электронные версии товарных накладных подписываются для закрепления факта передачи оборудования между поставщиком и покупателем, итоговые товарные

накладные подписываются после приемки оборудования конечным заказчиком/инозаказчиком, оформляются в соответствии с требованиями законодательства и направляются в оригинале для подписания между поставщиком и покупателем. После подписания наших экземпляров, закрывающие документы возвращаются к нам, что занимает иногда несколько месяцев.

Данные товарные накладные не были заменены на сервере на копии оригиналов, а при выгрузке документов из программы электронного документооборота произошел технический сбой, повлекший сдвиг линий границ столбцов за пределы ячеек. В связи с этим по запросу уточняющих документов согласно протоколу № 1/2108201065404 от 17.09.2021 ООО «НТЦ Сфера» предоставила Товарную накладную № 10918 от 01.09.2018 с приведением в соответствие количества позиций и наименований поставленного оборудования, количества подписей представителей поставщика и плательщика, а также товарную накладную № 30721 от 03.07.2021 с приведением в соответствие количества подписей представителей поставщика и плательщика без признаков модификации документов.

Дополнительно, в ходе запроса уточняющих документов у нашего контрагента ООО «Компания Филакс», им был предоставлен полный комплект документов согласно письму № 03/210921 (копия прилагается) в адрес АО «Атомкомплект», подтверждающий поставку оборудования ООО «НТЦ Сфера» по Договору № КФ16/01-18 от 16.01.2018, а именно:

- 1) Копия Договора и Спецификации № 1 к Договору № КФ16/01-18 от 16.01.2018;
- 2) Копия акта приема-передачи оборудования;
- 3) Копии первичных финансовых документов (товарная накладная № 10918 от 01.09.2018 года, и товарно-транспортная накладная № 10918 от 01.09.2018 года)

Дополнительно, в ходе запроса уточняющих документов у нашего контрагента ООО «123 СОЛЮШНС», им был предоставлен полный комплект документов согласно письму № 142/4 (копия прилагается) в адрес АО «Атомкомплект», подтверждающий поставку оборудования ООО «НТЦ Сфера» по Договору № ПД/09-20 от 01.09.2020, а именно:

- 1) Копия Договора и Спецификации № 1 к Договору № ПД/09-20 от 01.09.2020;
- 2) Копия акта приема-передачи оборудования;
- 3) Копии первичных финансовых документов (товарная накладная № 30721 от 03.07.2021 года, и товарно-транспортная накладная № 30721 от 03.07.2021 года);
- 4) Копия формуляра на поставку АСК НДС;
- 5) Копия Приложения № 1 между Заказчиком SENPEC и Поставщиком ООО «123 СОЛЮШНС» с указанием изготовителя оборудования ООО «НТЦ Сфера» в спецификации.

Таким образом, со стороны ООО «НТЦ Сфера» закупочной комиссии были предоставлены исчерпывающие пояснения касательно наличия несоответствия в редакциях товарных накладных с предоставлением сопутствующих подтверждающих документов.

Хотим отметить, что с момента открытия доступа (**9:00 23.09.2021 время московское**) на ЭТП atom2.roseltorg для закупочной комиссии к уточняющим документам участника ООО «НТЦ Сфера» и до Заседания закупочной комиссии, которое проводилось в очной форме в **14:00 (время московское) «23» сентября 2021 года**, по адресу: г. Москва, в режиме видеоконференции согласно официального ПРОТОКОЛА № 2/2108201065404 от 24.09.2021 **прошло всего 5 (пять) часов**. При всем уважении к закупочной комиссии, считаем, что за столь короткий срок невозможно в полной мере оценить весь объем подтверждающих документов, предоставленные ООО «НТЦ Сфера» и других участников процедуры в ходе ответа на уточняющий запрос.

При необходимости выражаем свою готовность в представлении оригиналов всех запрашиваемых документов.

**Также обращаем внимание на допущенную ошибку в ПРОТОКОЛЕ № 2/2108201065404 по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов: товарная накладная № 30721 от 03.07.2021 (для договора №КФ08/08-16 от 08.08.2016) указанная в ПРОТОКОЛЕ № 2/2108201065404, не соответствует договору № КФ08/08-16, а относится к Договору № ПД/09-20 от 01.09.2020, что было указано в Форме № 3 Справки по опыту участника (позиция 1.8 справки).**

### **Выводы по жалобе:**

Учитывая вышеизложенное, считаем, что у закупочной комиссии нет основания признавать представленные ООО «НТЦ Сфера» сведения и документы недостоверными, а также сомневаться в подтверждающих документах, полученных от АО АСЭ, ООО «Компания Филакс» и ООО «123 СОЛЮШНС». По всем запросам уточняющих документов были предоставлены копии подтверждающих документов в полном объеме.

В Протоколе № 2/2108201065404 отсутствует указание на то, что ООО «НТЦ Сфера» не соответствует требованиям Закупочной документации, не имеет достаточного опыта поставок или по каким-либо иным основаниям не может принимать участие в конкурсе.

Из этого следует, что на одном лишь основании наличия абсолютно не существенных несоответствий в документации, которые можно отнести к «техническим», закупочная комиссия отождествила такие понятия, как «несоответствие» и «недостоверность», чем напрямую затронула права, законные интересы и деловую репутацию ООО «НТЦ Сфера». Фактически Закупочная комиссия вменила ООО «НТЦ Сфера» нарушение положений Единого отраслевого стандарта закупок Госкорпорации "Росатом" и Закупочной документации, не выявив при этом ни одного непосредственного существенного нарушения со стороны участника.

ООО «НТЦ Сфера», в текущий момент имеет большой опыт поставки оборудования для международных проектов ИК АСЭ по предмету закупки - АСК НДС и система контроля защитной оболочки: для АЭС Руппур, объект № 53, АККУЮ 1,2,3,4 блоки, БелАЭС. Наше оборудование идет в составе технического решения для АЭС Пакш.

Среди всех участников ООО «НТЦ Сфера» предоставила самую низкую цену, более чем на 50 миллионов рублей ниже конкурентов и от НМЦ.

Даже без учета документов, которые вызвали сомнения у закупочной комиссии, у ООО «НТЦ Сфера» набирается достаточный размер опыта по заключенным договорам завершённые в 2018-2021 гг. поставки товаров и оборудования, входящее в состав позиции 71 «Комплекс систем контроля состояния гермооболочки (КСКЗО/СПЗО): включая автоматизированную систему контроля напряжённо-деформированного состояния (АСК НДС) защитной оболочки» в соответствии с Формой № 3 «Справка об опыте выполнения договоров», который принят без замечаний.

ООО «НТЦ Сфера» имеет многолетний опыт сотрудничества с ГК Росатом. В письме АО АСЭ в адрес АО «Атомкомплект» № 007-007/316/43225 от 22.09.2021 также отмечено успешное сотрудничество и реализация совместных проектов.

Наша компания зарекомендовала себя надежным поставщиком и не ожидала, что будет бездоказательно обвинена в искажении информации и документов, что является уголовно наказуемым преступлением.

АО Атомкомплект направляло официальные запросы уточнения, на которые получены исчерпывающие ответы от контрагентов и Заказчиков ООО «НТЦ Сфера», с подтверждением вышеизложенной информации, что было полностью проигнорировано.

Считаем, что решение закупочной комиссии в части отстранения ООО «НТЦ Сфера» к участию в открытом запросе предложений по основаниям, указанным в ПРОТОКОЛЕ № 2/2108201065404 рассмотрения заявок на участие, является неправомерным и нарушает наши права как добропорядочного поставщика.

### **Требования жалобы:**

На основании вышеизложенного **ПРОСИМ** Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве:

1. Признать неправомерным отстранение участника ООО «НТЦ Сфера» в рамках указанного запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по Лоту № 17692/154 Эль-Дабаа-1-4/П-21 «Изготовление и поставка системы контроля преднапряжения защитной оболочки и натяжения пучков (СКЗО и НП) для сооружения энергоблоков №№ 1, 2, 3 и 4 АЭС «Эль-Дабаа»;
2. Отменить ПРОТОКОЛ № 2/2108201065404 по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов от 24 сентября 2021 года;
3. Рекомендовать закупочной комиссии Акционерное общество "Атомкомплект" отменить решение об отстранении ООО «НТЦ Сфера» и рассмотреть заявку на участие ООО «НТЦ Сфера» в соответствии с ЕОСЗ;

### **Приложения:**

1. Протокол\_№\_1\_2108201065404;
2. Протокол\_№\_2\_2108201065404;
3. Письмо АО «АСЭ» № 007-007/316/43225 от 22.09.2021;
4. Акты взаимных обязательств № 137 от 05.12.2016 и № 233 от 18.12.2017;
5. Форма 3. Справка по опыту участника;
6. Подтверждающие документы по Договору № КФ16/01-18 от 16.01.2018;
  - Копия Договора № КФ16/01-18 от 16.01.2018 с приложениями, заверенные печатью и подписью;
  - Копия Товарной накладной (ТОРГ-12) № 10918 от 01.09.2018;
  - Копия Товарно-транспортной накладной № 10918;
  - Копия Акта приема-передачи оборудования;
7. Подтверждающие документы по Договору № КФ08/08-16 от 08.08.2016:
  - Копия Договора № КФ08/08-16 от 08.08.2016 с приложениями;
  - Акт сдачи-приемки выполненных работ № 1;
  - Акт сдачи-приемки выполненных работ № 2;
  - Акт приема-передачи оборудования № 1
8. Подтверждающие документы по Договору № ПД/09-20 от 01.09.2020:
  - Копия Договора № ПД/09-20 от 01.09.2020 с приложениями;
  - Товарная накладная № 30721;
  - Товарно-транспортная накладная № 30721;
  - Акт приема-передачи оборудования;

- Копия Приложения № 1 между Заказчиком SENPEC и поставщиком ООО «123 СОЛЮШНС» с указанием изготовителя оборудования ООО «НТЦ Сфера» в спецификации;
- 9. Копии писем контрагентов ООО «Компания Филакс» и ООО «123 СОЛЮШНС» о предоставлении документов в ходе уточняющего запроса закупочной комиссией;