

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-200/2021

17 марта 2021 года
Резолютивная часть решения оглашена 17.03.2021

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «ГК «ИНТРА» (далее – общество, ООО «ГК «ИНТРА», заявитель) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение в 2021 году работ по изготовлению для застрахованного лица, пострадавшего вследствие несчастного случая на производстве, технического средства реабилитации – протеза предплечья с внешним источником энергии (№ закупки 022810000221000018) в открытом заседании в присутствии представителей заказчика – государственного учреждения – Владимирское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации ... (доверенность от 12.03.2021 № 27), ... (доверенность от 16.03.2021 № 28).

16.03.2021 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 17.03.2021.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-200/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ГК «ИНТРА» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение в 2021 году работ по изготовлению для застрахованного лица, пострадавшего вследствие несчастного случая на производстве, технического средства реабилитации – протеза предплечья с внешним источником энергии (№ закупки 022810000221000018).

Заявитель в жалобе указал, что разделом IX документации рассматриваемого аукциона установлено, что протезы верхних конечностей должны соответствовать требованиям

Национального стандарта РФ, в том числе ГОСТ Р 56138-2014 «Протезы верхних конечностей. Технические требования». Кроме того, заказчиком указано, что комплектность протеза верхних конечностей должна соответствовать ГОСТ Р 56138-2014 «Протезы верхних конечностей. Технические требования», согласно которому в комплект к протезам верхних конечностей должны входить чехлы (количество и вид чехлов (шерстяные или хлопчатобумажные) указать).

ООО «ГК Интра» полагает, что аукционная комиссия необоснованно отклонила его заявку в виду несоответствия п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, разделу IX документации электронного аукциона «Техническое задание», так как участником не представлены сведения о комплектности изделий.

Заявитель в жалобе указал, что в первой части заявки им отражено, что общество согласно выполнить работы по изготовлению для застрахованного лица, пострадавшего вследствие несчастного случая на производстве, технического средства реабилитации - протеза предплечья с внешним источником энергии. Помимо описания протеза и его комплектности, Общество также в первой части заявки указало, что производимый протез соответствует, в том числе ГОСТ Р 56138-2014 «Протезы верхних конечностей. Технические требования», подбираются индивидуально, из предложенных комплектаций, с использованием указанных Заказчиком материалов, с учетом медицинских показаний Получателей. В связи с чем характеристики, указанные Заказчиком в таблице, изменению не подлежат и указываются участником в заявке в неизменном виде. Таким образом Общество выразило согласие на выполнение работ в полном объеме и описало все необходимые характеристики, в том числе и соответствие ГОСТ Р 56138-2014, в первой части заявки.

Также заявитель в жалобе указал, что заказчик по необъяснимым причинам характеристику протез по наличию или отсутствию чехла для протеза разместил не в таблице с описанием характеристик, а отдельным пунктом в техническом задании. Также, в начале раздела IX аукционной документации заказчик указывает на необходимость соответствия изделия ГОСТ Р 56138-2014, а потом повторно делает на него ссылку и устанавливает якобы качественное требование к протезу. Подобная конструкция и порядок размещения сведений в аукционной документации вводит участника закупки в заблуждение.

В жалобе заявитель указал, что согласно ТУ протезов верхних конечностей, предполагаемых к выполнению обществом, подбираются индивидуально, из предложенных комплектаций, с использованием указанных заказчиком материалов, с учетом медицинских показаний получателей. Таким образом, на все виды протезов чехлы не предусмотрены.

Заявитель приходит к выводу о том, что дополнительно запрашивая указанные данные, заказчик фактически противоречит своим требованиям, установленным в таблице - характеристики каждого вида протеза.

ООО «ГК Интра» полагает, что отсутствие в заявке общества данных о чехлах и согласно примечанию к п. 10 ГОСТ Р 56138-2014 указывает на то, что протез не будут укомплектованы чехлами. Таким образом, заявитель полагает, что отсутствие данной информации не является основанием для отклонения первой части заявки.

В силу изложенного, заявитель просит признать незаконными действия аукционной комиссии заказчика в части отклонения первой части заявки ООО «ГК «ИНТРА», выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 15-1-ЭА-протоез предплечья/125 ФЗ-2021 от 09.03.2021, выдать заказчику предписание о составлении нового протокола рассмотрения первых частей заявок, в котором первую часть заявки ООО «ГК «ИНТРА» признать соответствующей требованиям законодательства, привлечь членов аукционной комиссии к административной ответственности за незаконное отклонение заявки ООО «ГК «ИНТРА».

Представители заказчика выразили мнение о необоснованности жалобы, пояснив следующее.

На основании части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В разделе IX «Техническое задание» аукционной документации заказчиком установлено требование: комплектность протезов верхних конечностей должна соответствовать требованиям ГОСТа Р 56138-2014 «Протезы верхних конечностей. Технические требования», согласно которому в комплект к протезам верхних конечностей должны входить чехлы (указать количество и вид чехлов (шерстяные или хлопчатобумажные) в соответствии с ТУ Подрядчика). Данное требование относится к условиям контракта и должно быть указано всеми участниками, подавшими заявки на участие в таком аукционе.

Представители пояснили, что участники закупки должны были указать конкретное количество и виды чехлов (шерстяные или хлопчатобумажные) в соответствии с ТУ Подрядчика.

Однако в первой части заявки участника с идентификационным номером заявки 109304881 такая информация отсутствует.

Представители заказчика считают, что неуказание заявителем в первой части заявки количества и видов чехлов (шерстяные или хлопчатобумажные) в соответствии с ТУ подрядчика не является также согласием на условия, предусмотренные документацией, так как в данном случае вместе с согласием участник должен был указать все необходимые характеристики, установленные заказчиком в Техническом задании аукционной документации.

На основании изложенного, представители заказчика полагают, что нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении рассматриваемого электронного аукциона не допущено, и жалоба ООО «ГК «ИНТРА» удовлетворению не подлежит.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

24.02.2021 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № [0228100000221000018](#) и документация электронного аукциона на выполнение в 2021 году работ по изготовлению для застрахованного лица, пострадавшего вследствие несчастного случая на производстве, технического средства реабилитации – протеза предплечья с внешним источником энергии.

Начальная максимальная цена закупки составляет 5 390 000,00 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного [частью 3.1 статьи 66](#) Федерального закона, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в

электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 15-1-ЭА- протез предплечья/125 ФЗ-2021 от 09.03.2021 заявка участника закупки № 109304881 с обоснованием: пункт 1 части 1 статьи 67 Федерального закона, раздел IV документации об электронном аукционе «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе», раздел IX документации об электронном аукционе «Техническое задание» - непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона: в заявке отсутствует информация – комплектность протезов верхних конечностей должна соответствовать требованиям ГОСТа Р 56138-2014 «Протезы верхних конечностей. Технические требования», согласно которому в комплект к протезам верхних конечностей должны входить чехлы (указать количество и вид чехлов (шерстяные и (или) хлопчатобумажные) в соответствии с ТУ Подрядчика).

Разделом IX аукционной документации на выполнение в 2021 году работ по изготовлению для застрахованного лица, пострадавшего вследствие несчастного случая на производстве, технического средства реабилитации – протеза предплечья с внешним источником энергии предусмотрены требования к качеству работ, техническим и функциональным характеристикам работ, к срокам и объему предоставления гарантии качества работ.

Данными требованиями в том числе предусмотрено, что протезы верхних конечностей должны соответствовать требованиям Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 9999-2019 «Вспомогательные средства для людей с ограничениями жизнедеятельности. Классификация и терминология», ГОСТ Р 51632-2019 «Технические средства реабилитации людей с ограничениями жизнедеятельности. Общие технические требования и методы испытаний», ГОСТ Р 52770-2016 «Изделия медицинские. Требования безопасности. Методы санитарно-химических и токсикологических испытаний», ГОСТ Р ИСО 22523-2007 «Протезы конечностей и ортезы наружные. Требования и методы испытаний», ГОСТ Р 56138-2014 «Протезы верхних конечностей. Технические требования», а также должны соответствовать межгосударственным стандартам ГОСТ ISO 10993-1-2011 «Изделия медицинские. Оценка биологического действия медицинских изделий. Часть 1. Оценка и исследования», ГОСТ ISO 10993-5-2011 «Изделия медицинские. Оценка биологического действия медицинских изделий. Часть 5. Исследования на цитотоксичность: методы in vitro», ГОСТ ISO 10993-10-2011 «Изделия медицинские. Оценка биологического действия медицинских изделий. Часть 10. Исследования раздражающего и сенсибилизирующего действия». Терминология и определения при составлении конкурсной документации должна отвечать требованиям Государственного стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 51819-2017 «Протезирование и ортезирование верхних и нижних конечностей. Термины и определения».

Выполняемые работы по обеспечению застрахованного лица протезами верхних конечностей должны содержать комплекс медицинских, технических и социальных мероприятий проводимых с инвалидами, имеющими нарушения и (или) дефекты опорно-двигательного аппарата, в целях восстановления, компенсации ограничений их жизнедеятельности.

Работы по проведению комплекса медицинских, технических и организационных мероприятий, должны быть направлены на частичное восстановление опорно-двигательных функций и (или) устранение косметических дефектов верхних конечностей застрахованного лица с помощью протезов конечности.

Приемная гильза протеза конечности должна изготавливаться по индивидуальному параметру застрахованного лица и должна быть предназначена для размещения в нем культы, пораженной конечности, обеспечивая взаимодействие человека с протезом конечности.

Функциональный узел протеза конечности должен выполнять заданную функцию и иметь конструктивно-технологическую завершенность.

Искусственная кисть должна имитировать форму естественной кисти и воспроизводить часть ее функций.

Косметическая кисть должна быть предназначена для восполнения внешнего вида утраченной кисти и не должна иметь двигательных функций.

Многофункциональная кисть должна иметь конструкцию, которая позволяет выполнять несколько видов захвата.

Косметический протез конечности должен восполнять форму и внешний вид отсутствующей ее части.

Комплектность протезов верхних конечностей должна соответствовать требованиям ГОСТа Р 56138-2014 «Протезы верхних конечностей. Технические требования», согласно которому в комплект к протезам верхних конечностей должны входить чехлы (указать количество и вид чехлов (шерстяные и (или) хлопчатобумажные) в соответствии с ТУ Подрядчика). ...

Также заказчиком приведено описание протеза предплечья с внешним источником энергии

Рассмотрев требования аукционной документации и заявку заявителя жалобы, Комиссия установила, что в заявке участника закупки ООО «ГК «ИНТРА» отсутствует информация о количестве и виде чехлов (шерстяные или хлопчатобумажные) к поставляемому товару.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) **непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;**

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, а именно проверяя первые части заявок участников на соответствие требованиям, установленным закупочной документацией, в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок правомерно отказала в доступе к участию в электронном аукционе заявке ООО «ГК «ИНТРА» по основанию, указанному в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 15-1-ЭА- протез предплечья/125 ФЗ-2021 от 09.03.2021.

Рассмотрев требования, содержащиеся в разделе IX. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на выполнение в 2021 году работ по изготовлению для застрахованного лица, пострадавшего вследствие несчастного случая на производстве, технического средства реабилитации – протеза предплечья с внешним источником энергии, Комиссия полагает, что заказчиком соблюдены требования статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок при описании объекта закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГК «ИНТРА» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение в 2021 году работ по изготовлению для застрахованного лица, пострадавшего вследствие несчастного случая на производстве, технического средства реабилитации – протеза предплечья с внешним источником энергии (№ закупки 0228100000221000018) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.