



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

19.01.2021 № 8/444

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Конвент»  
196247, г. Санкт-Петербург,  
Краснопутиловская улица,  
д.56, литер б, пом. 3, офис 1  
[konventvoda@gmail.com](mailto:konventvoda@gmail.com)

**Организатор торгов:**

Министерство природопользования и  
экологии Республики Башкортостан  
450006, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Ленина, д.86  
[ecology@bashkortostan.ru](mailto:ecology@bashkortostan.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе №002/07/3-3556/2020**

14.01.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

**Председатель Комиссии:**

\_\_\_\_\_ – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Члены Комиссии:**

\_\_\_\_\_ – начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

\_\_\_\_\_ – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителя:

от Минэкологии РБ - \_\_\_\_\_ (доверенность от 25.11.2020 №13/18278),

рассмотрев жалобу ООО «Конвент» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Конвент» (196247, г. Санкт-Петербург, Краснопутиловская улица, д. 56, литер б, пом. 3, офис 1) от 30.12.2020 вх. №24914 на действия Министерства природопользования и экологии Республики

0197036

Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д.86) при проведении открытых аукционов по приобретению права на заключение договоров водопользования – лот 2 (извещение №271020/0631345/05).

Заявитель указывает, что его заявка была отклонена незаконно и считает что заявка была подана в соответствии с действующими нормативными актами.

Организатор торгов с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменный отзыв от 14.01.2021 №361.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

27.10.2020 на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> размещено извещение № 271020/0631345/05 о проведении открытого аукциона:

- по лоту № 2 – аукцион на право заключения договора водопользования для использования части акватории Павловского водохранилища на р. Уфа, площадью 0,0012 км<sup>2</sup>, расстояние от устья р. Уфа до створа плотины 170 км, от створа плотины до места водопользования – 7,7 км. (по левому берегу), МР Нуримановский район Республики Башкортостан, координаты места водопользования:

Т.1 - 55°27'19,42" С.Ш.; 56°30' 56,34" В.Д.;

Т.2 - 55°27'20,34" С.Ш.; 56°30' 57,97" В.Д.;

Т.3 - 55°27'19,78" С.Ш.; 56°30' 59,15" В.Д.;

Т.4 - 55°27'18,83" С.Ш., 56°30' 57,76" В.Д.;

Согласно извещения № 271020/0631345/05 установлены условия проведения торгов:

- дата и время начала подачи заявок на участие в аукционах: 27.10.2020 в 17:00 (время местное);

- дата и время окончания подачи заявок: 23.12.2020 в 15:00 (время местное);

- место подачи заявок: заявки принимаются в запечатанном конверте с пометкой «Документы на аукцион №\_\_ (с указанием наименования предмета аукциона)» по адресу: Министерство природопользования и экологии Республики Башкортостан, 450006, г. Уфа, ул. Ленина, 86 (каб. 232).

- дата и время и место проведения аукционов: 29.12.2020 в 11:00 (время местное) по адресу: 450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, 86, (каб. 104). Тел: (347) 218-03-93.

В соответствии с Приказом Минприроды России от 12 марта 2012 г. № 57 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования» время завершения аукциона 29 декабря 2020 года в 18:00 (время местное).

Согласно протокола подведения итогов поступления заявочных материалов на участие в аукционе со вскрытием запечатанных конвертов от 23.12.2020 №1/2 следует что комиссией был вскрыт 1 (один) запечатанный конверт с заявкой и рассмотрена одна заявка, направленная на электронный адрес Минэкологии РБ (п.9 Протокола).

Аукционной комиссией по заявке ООО «Конвент» на участие в Аукционе были предоставлены следующие документы в электронном виде по электронной почте, без удостоверения электронной подписью.

п/п	Наличие документов	
	Опись предоставленных документов	+

	Заявка на участие в аукционе	+
	Документы с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица	+
	Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществления действия от имени заявителя (в случае необходимости)	+
	Документы, подтверждающие внесение задатка	+
	Реквизиты банковского счета для возврата задатка	+
	Число страниц	8

Согласно п.1 ст.16 Водного кодекса Российской Федерации договор водопользования заключается по результатам аукциона, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Порядок подготовки и заключения договора водопользования, форма примерного договора водопользования, порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации (п.3 ст. 16 ВК РФ).

Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 N 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, и о проведении аукциона» утверждены "Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе" и "Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования".

Приказом Минприроды России от 12.03.2012 №57 утвержден Административный регламент по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования (зарегистрированный в Минюсте России 04.07.2012 №24795) (далее – Административный регламент).

Согласно п. 29 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования к заявке заявитель прилагает:

- а) документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица;
- б) документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя;
- в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости);
- г) реквизиты банковского счета для возврата задатка;
- е) документы, подтверждающие внесение задатка;

ж) опись представленных документов, подписанная заявителем.

Пунктом 29 (1) Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования установлено что заявка и прилагаемые к ней документы могут быть направлены организатору аукциона в форме электронного документа с использованием информационной системы. В этом случае заявка и прилагаемые к ней документы подписываются электронной подписью уполномоченного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункта 100.1 Административного регламента Заявка и прилагаемые к ней документы могут быть направлены организатору аукциона в форме электронного документа с использованием "Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)" или регионального портала государственных и муниципальных услуг. В этом случае заявка и прилагаемые к ней документы подписываются электронной подписью уполномоченного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что заявка и приложенные документы ООО «Конвент» в нарушение п. 29 (1) Правил проведения аукциона поступили на электронную почту Минэкологии РБ ([ecology@bashkortostan.ru](mailto:ecology@bashkortostan.ru)). При этом заявка и прилагаемые к ней документы, как указано в протоколе подведения итогов поступления заявочных материалов на участие в аукционе со вскрытием запечатанных конвертов от 23.12.2020 №1/2, не были подписаны электронно цифровой подписью.

Согласно п. 33 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 № 230, основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

- а) несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией;
- б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил.

Заявка ООО «Конвент» не соответствовала требованиям, установленным документацией.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Конвент» (196247, г. Санкт-Петербург, Краснопутиловская улица, д. 56, литер б, пом. 3, офис 1) от 30.12.2020 вх. №24914 на действия Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д.86) при проведении открытых аукционов по приобретению права на заключение договоров водопользования – лот 2 (извещение №271020/0631345/05) является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Конвент» (196247, г. Санкт-Петербург, Краснопутиловская улица, д. 56, литер б, пом. 3, офис 1) от 30.12.2020 вх. №24914 на действия Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д.86) при проведении открытых аукционов по приобретению права на заключение договоров водопользования – лот 2 (извещение №271020/0631345/05) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд.