



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

ПАО «АНК Башнефть»
450008, РБ, г. Уфа,
ул. Карла Маркса 30, корпус 1

ООО «Дзержинскстройэнергосервис»
606030, г. Дзержинск,
ул. ул. Попова, д. 12

28.01.2021 № 8/938
На № _____ от _____

Заключение № 002/10/5-54/2021

25.01.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителя ПАО «АНК Башнефть» - Шафиковой И.М. (доверенность от 08.12.2020 № ДОВ/8/288/20), ООО «Дзержинскстройэнергосервис» - Фролова Д.В. (доверенность от 25.01.2021 №2)

рассмотрев материалы, представленные ПАО «АНК Башнефть» о включении ООО «Дзержинскстройэнергосервис» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

ПАО «АНК Башнефть» представило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее- Управление) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –

0197714

Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), сведения в отношении ООО «Дзержинскстройэнергосервис» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Башкортостанского УФАС России в результате проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

30.04.2020 заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение (№ 32009125789) о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объектам филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Новойл»: 1. Установка ПВД-2. Монтаж насосов с двойным торцевым уплотнением вместо поршневых насосов Н-11, Н-14; 2. Приведение холодильного отделения установки 39/4 в соответствии с действующими правилами АХУ; 3. Монтаж теплообменного оборудования для подогрева раствора асфальта перед П-1 установок 36-1/1, 36-1/2. Филиал ПАО АНК "Башнефть" "Башнефть-Новойл", топливное производство; 4. Монтаж трубопровода подачи метановодородной фракции на УПВ производственной площадки Новойл; 5. Л-35-11/1000 Монтаж стандартных пробоотборных устройств нефтепродуктов и дымовых газов согласно действующих нормативов; 6. Установка Жекса. Монтаж запорной отсекающей арматуры с дистанционным управлением на линиях всасывания насосов Р-101/А, В, Р-201/А, В; 7. Установка Жекса. Монтаж блокировки по прекращению подачи топливного газа в печи F-101, F-102, F-201, F-202, F-203, F-501, F-301 при прекращении электро- (пнеumo-) снабжения контрольно-измерительных приборов и автоматики.

На основании протокола итогов закупки от 03.09.2020 № 32009125789-03 победителем было признано ООО «Дзержинскстройэнергосервис».

Согласно п. 14.1.1 положения о закупке ПАО «АНК Башнефть» № П2-08 Р-0019 заключение договора по итогам закупки осуществляется в сроки и в порядке, которые предусмотрены действующим законодательством РФ, положением о закупке, локальными нормативными документами.

Таким образом, в соответствии с условиями документации о закупке крайнем днем заключения договоров являлся 23.09.2020.

Как следует из пояснений ПАО «АНК Башнефть» на текущий момент подписаны договоры только по объекту закупки № 6 и 7, по остальным объектам договоры не подписаны.

Согласно п.2 Постановления Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке.

03.09.2020 ООО «Дзержинскстройэнергосервис» признан победителем закупки, срок заключения договора – не позднее 20 дней с момента публикации протокола выбора победителя.

Таким образом, в соответствии с условиями документации о закупке крайнем днем заключения договоров являлся 23.09.2020.

Исходя из этого, сведения о недобросовестных участниках закупки и поставщиках для включения в реестр предусмотрен не позднее 24.10.2020. Вместе с тем, сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков поступили в Управление только 18.01.2021, что является существенным нарушением.

Вместе с тем, нарушение сроков предоставления в антимонопольный орган сведений для включения в РНП является основанием для не включения в Реестр недобросовестных поставщиков либо исключения из РНП в случае если он ранее был включен. Данный вывод сделан Верховным судом РФ в Определении по делу А23-1510/2015.

В частности, Верховный суд указал, что нарушение уполномоченным органом сроков на совершение действий по включению в РНП не отвечает как целям и задачам предусмотренного механизма защиты прав заказчиков, так и гарантиям, предоставленным недобросовестным поставщикам, включенным в соответствующий реестр, поскольку при соблюдении уполномоченными органами установленных сроков лицо, уклонившееся от заключения государственного или муниципального контракта, вправе рассчитывать на своевременное исключение сведений о нем из реестра недобросовестных поставщиков, что обеспечит право такого участника на дальнейшее возможное участие в аукционах по размещению государственных и муниципальных заказов, и отвечает требованиям Конституции Российской Федерации и соответствующему принципу юридического равенства.

Кроме того, в соответствии с письмом ПАО «АНК Башнефть» исх. 19/2135 от 02.10.2020 проект договора на выполнение работ по объекту «монтаж трубопровода подачи метановодородной фракции на УПВ производственной площадки Новойл» размещен только 01.10.2020, а проект договора на выполнение работ по объекту «Приведение холодильного отделения установки 39/4 в соответствии с действующими правилами АХУ» размещен 28.10.2020 и 29.10.2020 (через 39 дней после подведения итогов закупки).

Таким образом ПАО «АНК Башнефть» был пропущен срок направления сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Дзержинскстройэнергосервис».

Учитывая изложенное, оснований для включения информации о ООО «Дзержинскстройэнергосервис» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не имеется.

Комиссия, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные ПАО «АНК Башнефть» (450008, РБ, г. Уфа, ул. Карла Маркса 30, корпус 1) в отношении ООО «Дзержинскстройэнергосервис» (606030, г. Дзержинск, ул. ул. Попова, д. 12) не включать в Реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии

Члены комиссии