

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-268/2021

25 марта 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 25.03.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Джули» (далее-заявитель, общество, ООО «Джули») на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту в помещении первого этажа здания "ГБУЗ ВО "Ковровская ГБ № 2", расположенного по адресу: Владимирская область, г. Ковров, ул. Первомайская, д. 23, с устройством отделения паллиативной медицинской помощи для взрослых (№ закупки 0128200000121001478) в открытом заседании в присутствии представителей заказчика – ГБУЗ ВО «Ковровская городская больница № 2» ... (доверенность от 21.03.2021 № 9), ... (доверенность от 21.03.2021 № 08).

Уполномоченный орган, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

Заявитель жалобы, уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, явку своего представителя не обеспечил.

24.03.2021 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 25.03.2021

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-268/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Джули» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту в помещении первого этажа здания "ГБУЗ ВО "Ковровская ГБ № 2", расположенного по адресу: Владимирская область, г. Ковров, ул. Первомайская, д. 23, с устройством отделения паллиативной медицинской помощи для взрослых (№ закупки 0128200000121001478).

По мнению заявителя, аукционная документация рассматриваемого электронного аукциона составлена с нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а именно:

1. аукционная документация содержит в своем составе требования по поставке оборудования, технологически и функционально не связанного с предметом закупки – выполнение работ по капитальному ремонту в помещении первого этажа здания "ГБУЗ ВО "Ковровская ГБ № 2".

Так, согласно смете "02-01-09", которая является неотъемлемой частью аукционной документации, необходимо поставить следующее оборудование: шкаф для одежды, тумба, стул для посетителей, шкаф архивный, моноблок и т.д.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации объекта закупки должен указывать функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями 1 и 2 указанной статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Заявитель указывает, что не допускается при формировании предмета закупки включать в предмет закупки товары (работы, услуги), функционально и технологически не связанные с товарами (работами, услугами), поставка (выполнение, оказание) которых является предметом закупки.

Следовательно, нарушение положений части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции будет одновременно являться и нарушением положений статьи 8 Закона о контрактной системе и требований статьи 64 Закона о контрактной системе.

Таким образом, выполнение работ по капитальному ремонту в помещении первого этажа здания "ГБУЗ ВО "Ковровская ГБ № 2", расположенного по адресу: Владимирская область, г. Ковров, ул. Первомайская, д. 23, с устройством отделения паллиативной медицинской помощи для взрослых осуществляется на разных рынках, каждый из которых имеет свой круг хозяйствующих субъектов.

Заявитель указывает, что для поставки оборудования в целях выполнения работ по объекту закупки от поставщика не требуется специальной правоспособности, в то время как для выполнения строительных работ подрядчик должен быть членом соответствующей саморегулируемой организации в соответствии с градостроительным законодательством, а также должен соответствовать дополнительным требованиям.

Таким образом, товары: шкаф для одежды, тумба, стул для посетителей, шкаф архивный, моноблок и т.д., указанные в локальной смете "02-01-09", технологически и функционально не связаны со строительными работами, и их поставка может и должна осуществляться отдельно.

Следовательно, заявитель считает, что объединение заказчиком в один предмет закупки строительных работ и поставки товаров неправомерно и приводит к нарушению прав участников закупки.

2. Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Законом о контрактной системе размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

В жалобе заявитель указывает, что ИКЗ, указанный в извещении о проведении электронного аукциона не соответствует ИКЗ, указанному в проекте государственного контракта, что является нарушением статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В силу изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика возразили мнение о необоснованности жалобы, о том, что рассматриваемая аукционная документация составлена в полном соответствии с действующим законодательством, вместе с тем пояснив, что производство работ по капитальному ремонту и оборудованию помещений необходимым инвентарем, мебелью направлено на достижение единой цели – приведение помещений учреждения в состояние, пригодное для осуществления лечебного процесса.

Уполномоченный орган в письменном отзыве выразил мнение об отсутствии нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и указал на то, что порядок формирования идентификационного кода закупки, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.04.2019 № 55н (далее Порядок), устанавливает правила формирования идентификационного кода закупки.

В пункте 8 Порядка установлено, что на этапе формирования и утверждения заказчиком плана-графика на очередной финансовый год и плановый период при формировании идентификационного кода закупки в 27 -29 разрядах идентификационного кода закупки указываются значения «0».

При формировании позиции плана-графика в 23-26 разрядах ИКЗ указывается порядковый номер позиции плана-графика, а в 27-29 разрядах ИКЗ указывается «0».

Вместе с тем, на этапе размещения извещения об осуществлении закупки, в 27-29 разделах ИКЗ указывается порядковый номер, сформированный в пределах номера, указанного в 23-26 разрядах ИКЗ.

Таким образом, при размещении извещения об осуществлении закупки в 23-26 разрядах ИКЗ указывается значение соответствующей позиции плана-графика, а в 27-29 разрядах ИКЗ указывается порядковый номер закупки.

Таким образом, уполномоченный орган полагает, что при публикации закупки в ЕИС в извещении сформировался цифровой код ИКЗ – 212330500583433050100100110014339243, что не является нарушением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

03.03.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № [0128200000121001478](#) и документация об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту в помещении первого этажа здания "ГБУЗ ВО "Ковровская ГБ № 2", расположенного по адресу: Владимирская область, г. Ковров, ул. Первомайская, д. 23, с устройством отделения паллиативной медицинской помощи для взрослых.

Начальная (максимальная) цена контракта: 19 322 245,00 рублей.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Заказчиком в документации рассматриваемого электронного аукциона в локальных сметах указано наименование некоторых товаров, например, шкаф для одежды, тумба, стул для посетителей, шкаф архивный, моноблок и т.д.

На основании анализа указанных норм, а также проанализировав документацию и оценив доводы заявителя, Комиссия установила, что если указанные в аукционной документации требования к товарам не нарушают прямых запретов, установленных статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, и направлены на определение потребностей заказчика, такие положения документации не могут быть признаны нарушающими требования законодательства.

Таким образом, заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики услуги (товара), которые отвечают его потребностям, также вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о необоснованности довода жалобы.

2. В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах.

Идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Порядок формирования идентификационного кода закупки, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.04.2019 № 55н (далее Порядок), устанавливает правила формирования идентификационного кода закупки.

В соответствии с частью 5 Порядка структура и состав идентификационного кода закупки представляют собой 36-значный цифровой код, в котором: 27-29 разряды - порядковый номер закупки, сформированный в пределах номера, указанного в 23-26 разрядах идентификационного кода закупки (уникальные значения от 001 до 999 присваиваются в пределах порядкового номера закупки в плане-графике).

В пункте 8 Порядка установлено, что на этапе формирования и утверждения заказчиком плана-графика на очередной финансовый год и плановый период при формировании идентификационного кода закупки в 27 - 29 разрядах идентификационного кода закупки указываются значения «0».

В пункте 9 Порядка установлено, что на этапе размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случае, если в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещения извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в 27 – 29 указывается порядковый номер, сформированный в пределах номера, указанного в 23 - 26 разрядах идентификационного кода закупки.

Комиссия отмечает, что ИКЗ формируется с помощью функционала ЕИС, и заказчик никак не влияет на формирование именно ИКЗ, а лишь указывает сформированный площадкой код в извещении и в аукционной документации.

В извещении об осуществлении закупки указан следующий идентификационный код закупки – 212330500583433050100100110014339243.

В аукционной документации указан следующий идентификационный код закупки – 212330500583433050100100110004339243.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России не находит нарушений статьи 23 Закона о контрактной системе в действиях заказчика, поскольку формирование ИКЗ производится электронной площадкой и переносится в извещение автоматически без непосредственного участия заказчика.

На основании изложенного, данный довод заявителя является несостоятельным.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Джули» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту в помещении первого этажа здания "ГБУЗ ВО "Ковровская ГБ № 2", расположенного по адресу: Владимирская область, г. Ковров, ул. Первомайская, д. 23, с устройством отделения паллиативной медицинской помощи для взрослых (№ закупки 0128200000121001478) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

