

Исх. №0710/2022-юр от 07.10.2022 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Самарской области

Адрес: 443086, г. Самара, ул. Ерошевского, 3а

Оператор электронной площадки:	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»
Адрес электронной торговой площадки в сети «Интернет»:	http://roseltorg.ru
Заказчик:	Публичное акционерное общество «Россети Волга» в лице филиала ПАО «Россети Волга» - «Самарские распределительные сети» (ИНН 6450925977 ОГРН 1076450006280)
Место нахождения и почтовый адрес:	443068, г. Самара, ул. Ново-Садовая, 106, корп. 133
Адрес электронной почты, телефон	
Контактное лицо:	Покшиванова И.А. Адрес электронной почты
Заявитель:	Общество с ограниченной ответственностью «Центр Энергии (ООО «Центр Энергии») (ОГРН 1174632004799 ИНН 4632228448)
Местонахождения и почтовый адрес:	305022, г. Курск, ул. Рабочая 2-я, д.23, участок Раб. Б11, пом.2
Лицо, имеющее право без доверенности действовать от имени Заявителя:	Директор
Контактные данные представителя заявителя:	Адрес электронной почты: Тел.:

Жалоба на действия заказчика
в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции
Реестровый номер закупки № 32211659513

Сведения о закупке:

Реестровый номер извещения: 32211659513

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: Поставка выключателей автоматических для нужд филиала ПАО "Россети Волга"-"Самарские РС"

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 209 580,03 руб.

Содержание и обоснование жалобы:

31.08.2022 (МСК) в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru было размещено извещение №32211659513 о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку выключателей автоматических для нужд филиала ПАО "Россети Волга"-"Самарские РС" (далее –закупка).

ООО «Центр Энергии» подало заявку на участие в указанной закупке, участнику был присвоен порядковый номер 904833, что подтверждается Протоколом очного заседания Постоянно Действующей Закупочной комиссии по закупкам оборудования и материалов для нужд ПАО «Россети Волга»-«Самарские распределительные сети» по подведению итогов №460 от 30.09.2022 г. (далее – Протокол подведения итогов).

В соответствии с Протоколом №460 от 30.09.2022 г. очного заседания Постоянно Действующей Закупочной комиссии по закупкам оборудования и материалов для нужд ПАО «Россети Волга»-«Самарские распределительные сети» по подведению итогов, по результатам ранжировки заявок победителем закупки признано: ООО Завод «Электроконтактор», итоговая цена коммерческого предложения составляет: 535 478,16 руб. без НДС.

ООО «Центр Энергии» считает, что действия закупочной комиссии ПАО «Россети-Волга» по признанию ООО Завод «Электроконтактор» победителем в Конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (Извещение №32211659513) нарушают:

- основополагающие принципы закупочной деятельности (ст. 2, пункт 2 части 1 ст. 3, части 6, 8 ст. 3, частям 9, 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223);
- положения постановления Правительства РФ №925 от 16.09.2015 г.
- антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, установленные ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции".

Обоснование:

Закупочная процедура по извещению №32211659513 от 31.08.2022 г. осуществляется в соответствии с Документацией о закупке: Конкурс в электронной форме на право заключения договора по лоту №114: Поставка выключателей автоматических для нужд филиала ПАО "Россети Волга"- "Самарские РС" (далее – Документация о закупке).

В соответствии с п. 1.7.1 Документации о закупке, приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами предоставляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925-ПП (далее - Приоритет) в случае если Заказчиком в пункте 22 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» установлена такая возможность.

При этом п. 1.7.6. Документации о закупке установлено, что указанный приоритет применяется с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Пунктом 3 Протокола очного заседания Постоянно Действующей Закупочной комиссии по закупкам оборудования и материалов для нужд ПАО «Россети Волга»-«Самарские распределительные сети» по подведению итогов №460 от 30.09.2022 г., победителем закупочной процедуры признано ООО Завод «Электроконтактор», итоговая цена коммерческого предложения составила: 535 478,16 руб., с НДС 20%. Ценовое предложение участника закупки ООО «Центр Энергии», который по результатам ранжирования заявок занял второе место, составило 467 174,10 руб., с НДС 20%.

При этом, Ценовое предложение ООО Завод «Электроконтактор» было рассмотрено согласно 1.7.1. Конкурсной документации (применение приоритета товаров российского происхождения в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 №925).

В силу пункта 1 части 8 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

В развитие указанной нормы Правительством Российской Федерации принято Постановление N 925 от 16.09.2016 г. "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства,

работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами" (далее по тексту – Постановление №925), которым установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

В соответствии с пунктом 2 Постановления N 925 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производится по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 8 Постановления N 925 приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

В пункте 1.7.6. Документации Извещения о проведении запроса котировок указано, что приоритет товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Согласно ГАТТ 1994 года товарам происхождения из стран, присоединившихся к ГАТТ 1994, работам, услугам, выполняемым, оказываемым лицами из стран, присоединившихся к ГАТТ 1994, предоставляется приоритет аналогично товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, за исключением случаев, которые, в том числе относятся к общим исключениям (статья 20 ГАТТ 1994), исключениям по соображениям безопасности (статья 21 ГАТТ 1994).

Пунктом 1 статьи I части I ГАТТ 1947 установлено, что любое преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставляемые любой Договаривающейся Стороной любому товару, происходящему из, или предназначенному для любой другой страны, должны немедленно и, безусловно, предоставляться аналогичному товару, происходящему из, или предназначенному для территорий всех других Договаривающихся Сторон.

Согласно пункту 4 статьи III части II ГАТТ 1947 товарам с территории любой договаривающейся стороны, ввозимым на территорию другой договаривающейся стороны, предоставляется режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставлен аналогичным товарам отечественного происхождения в отношении всех законов, правил и требований, затрагивающих их внутреннюю продажу, предложение к продаже, покупку, транспортировку, распределение или использование.

Каждый член Всемирной торговой организации несет полную ответственность по ГАТТ 1994 за соблюдение всех его положений и принимает все разумные меры, имеющиеся в его распоряжении для обеспечения их соблюдения региональными и местными правительствами и властями в пределах своей территории (статья 24:12 ГАТТ 1994).

Таким образом, при закупке товаров, работ и услуг юридическими лицами, подпадающими под действие Закона о закупках, приоритет, предусмотренный Постановлением N 925, предоставляется товарам (подрядчикам, исполнителям) стран ВТО, а также подрядчикам и исполнителям стран ЕАЭС наравне с российскими товарами (подрядчиками, исполнителями), то есть товары этих стран в рамках исполнения Постановления N 925 полностью приравниваются к товарам российского происхождения.

Китайская Народная Республика присоединена к Всемирной торговой организации решением конференции министров от 10.11.2001 и является членом Всемирной торговой организации с 11.12.2001.

Участником закупки ООО «Центр Энергии» предложены товары, странами происхождения которых являлись Российская Федерация и Китайская Народная Республика, что подтверждается Сведениями о наименовании страны происхождения поставляемого товара. Следовательно, в рассматриваемом случае закупочная комиссия не должна была предоставлять приоритет никому из участников.

Позиция Заявителя по настоящей жалобе подтверждается Постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 20.07.2021 N Ф01-2748/2021 по делу N А17-7429/2020, Постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 28.09.2021 N Ф01-4983/2021, оставленном в силе Определением Верховного Суда РФ от 27.01.2022 N 301-ЭС21-27010 по делу N А28-533/2020, Решением Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 23.06.2021 № А56-15318/2021.

Таким образом, по мнению заявителя, при подведении итогов Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку выключателей автоматических для нужд филиала ПАО "Россети Волга"- "Самарские РС" (Извещение №32211659513), Заказчиком были допущены нарушения ст. 1, 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"; Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 №925 (в редакции Постановления №878) "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами", а также ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" (Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений).

В соответствии с требованиями ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" (Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе - нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса котировок.

На основании изложенного, руководствуясь ст.17, ст.18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Центр Энергии» обоснованной.
2. В соответствии с пунктом 18 статьи 18.1 Закона от 26.07.2006 №35-ФЗ "О защите конкуренции" направить организатору торгов уведомление о приостановлении закупочной процедуры по извещению №32211659513 до принятия антимонопольным органом решения по настоящей жалобе.
3. В соответствии с пунктом 19 статьи 18.1 Закона от 26.07.2006 №35-ФЗ "О защите конкуренции" направить организатору торгов уведомление о запрете заключать договор по итогам закупки №32211659513 до принятия антимонопольным органом решения по настоящей жалобе.
4. Признать Заказчика нарушившим требования ст.ст.3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции".
5. Отменить Протокол №460 от 30.09.2022 г. очного заседания Постоянно Действующей Закупочной комиссии по закупкам оборудования и материалов для нужд ПАО «Россети Волга»-«Самарские распределительные сети» по подведению итогов, обязав Заказчика провести повторную оценку заявок участников закупки №32211659513, с учетом требований действующего законодательства в сфере закупок, иных нормативно-правовых актов, регламентирующих правила закупки.
6. Провести проверку действий, осуществляемых Заказчиком в ходе проведения закупочной процедуры (Извещение №32211659513), при рассмотрении предложения ООО Завод «Электроконтактор» на соответствие заявки и приложенных к ней документов, поданных данным Участником, требованиям документации о закупке №32211659513.
7. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Протокол №460 от 30.09.2022 г. очного заседания Постоянно Действующей Закупочной комиссии по закупкам оборудования и материалов для нужд ПАО «Россети Волга»-«Самарские распределительные сети» по подведению итогов.
2. Копия извещения о проведении конкурса в электронной форме №32211659513 с официального сайта закупок zakupki.gov.ru.
3. Копия документации о проведении конкурса в электронной форме № 32211659513 с официального сайта

закупок zakupki.gov.ru.

4. Письмо ООО «Центр Энергии» о подаче оферты с приложением Технического предложения и Сведений о наименовании страны происхождения поставляемого товара.
5. Документы, подтверждающие полномочия заявителя на подписание жалобы:
 - Копия Выписки из ЕГРЮЛ в отношении заявителя ООО «Центр Энергии»;
6. Копии Решений: Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 28.09.2021 N Ф01-4983/2021, Определение Верховного Суда РФ от 27.01.2022 N 301-ЭС21-27010 по делу N А28-533/2020.

07.10.2021 года настоящая жалоба также направлена в электронном виде в Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области, E-mail: to63@fas.gov.ru

Директор ООО «Центр Энергии»

