



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

29.05.2020 № 8/7130

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Трансбарьер»
107076, г. Москва,
ул. Короленко, 5А
pkn@ktc.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, РБ, г. Уфа,
ул. Кирова, 128
zakup@avtodor.rbinform.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-1376/2020

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Трансбарьер»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

26.05.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры
проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в
составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– главного специалиста – эксперта отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

При участии представителей:

от ООО «Трансбарьер» –
от АО «Башкиравтодор» -

(доверенность от 01.01.2020 №17);
(доверенность от 25.12.2019

№09юр/1276),

рассмотрев жалобу ООО «Трансбарьер» (107076, г. Москва, ул. Короленко, 5А) на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки комплектов оцинкованного дорожного ограждения для нужд Бурзянского ДРСУ – филиала АО «Башкиравтодор» во исполнение государственного контракта №2291-18 от 28.08.2018 (извещение № 32009110514),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Трансбарьер» (107076, г. Москва, ул. Короленко, 5А) от 07.05.2020 вх. №8264 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки комплектов оцинкованного дорожного ограждения для нужд Бурзянского ДРСУ – филиала АО «Башкиравтодор» во исполнение государственного контракта №2291-18 от 28.08.2018 (извещение № 32009110514).

Заявитель жалуется на действия заказчика, противоречащие действующему законодательству.

Из жалобы следует, что Заказчиком установлены излишние требования к качеству, безопасности товара, которые ограничивают возможность производителя участвовать в данном аукционе.

Заявитель указывает, что в Государственном контракте от 28.08.2018 № 2291-18 указано, что дорожные барьерные ограждения должны соответствовать ГОСТ 2804-2012 соответственно Заказчик установив требование только по ТУ 5210-023-34527782-2015 ограничивает конкуренцию.

Заказчик с доводом жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 15.05.2020 №8797.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством

Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок

и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Проверив обоснованность довода, приведенного в жалобе, Комиссией установлено следующее.

Между Государственным заказчиком Государственным казенным учреждением «Управление дорожного хозяйства» Республики Башкортостан (далее – ГКУ УДХ РБ) и подрядчиком АО «Башкиравтодор» был заключен Государственный контракт от 28.08.2018 № 2291-18 (далее – Государственный контракт), по которому подрядчик АО «Башкиравтодор» должен был выполнить работы по капитальному ремонту автомобильных дорог Старосубхангулово – Мраково на участке км 19,0 – км 30,1 в Бурзянском районе Республики Башкортостан.

Для выполнения работ по данному контракту 25.04.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки комплектов оцинкованного дорожного ограждения для нужд Бурзянского ДРСУ – филиала АО «Башкиравтодор» во исполнение государственного контракта №2291-18 от 28.08.2018г. (извещение № 32009110514).

ООО «Трансбарьер» не являлось участником вышеуказанного аукциона.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупках, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. Во исполнение требований указанных норм, заказчиком разработана и утверждена закупочная документация, в которой утвержден состав сведений и документов, подлежащих представлению участниками закупки в составе своих заявок.

Принцип равноправия в силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящихся в одинаковом положении.

Согласно п. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта.

Во исполнение требований указанных норм, проектная документация для выполнения работ, указанных в закупочной документации была разработана для Заказчика ГКУ УДХ РБ.

В соответствии с п.п. 6.1.3 Проектной документации указано, что дорожные барьерные ограждения должны соответствовать ТУ 5210-023-34527782-2015.

Согласно абз. 2 раздела 6 Технического задания, являющегося приложением к закупочной документации поставляемый Товар по своему качеству должен соответствовать ТУ 5210-023-34527782-2015 согласно проектной документации объекта: «Капитальный ремонт автомобильной дороги Старосубхангулово – Мраково на участке км 19,0 – км 30,1 в Бурзянском районе Республики Башкортостан».

Вместе с тем, в соответствии с п.п. 19 Приложения № 7 к Государственному контракту барьерные ограждения должны соответствовать ГОСТ 2804-2012.

Также Приложением №2 к Разделу №1 Технического задания установлено следующее, что барьерные ограждения должны соответствовать ГОСТ 2804-2012.

В ходе заседания комиссии в связи с разными требованиями, к дорожному барьерному ограждению установленными в Проектной документации и Государственном контракте у Комиссии возникла необходимость в получении дополнительной информации у Государственного казенного учреждения «УДХ» Республики Башкортостан (далее – ГКУ «УДХ» РБ).

Согласно представленной информации ГКУ «УДХ» РБ, минимально необходимые требования безопасности к автомобильным дорогам и процессам их проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации, а также формы и порядок оценки соответствия этим требованиям установлены в техническом регламенте таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011). Объектами технического регулирования, указанного технического регламента, являются и применяемые дорожно-строительные материалы и изделия.

Согласно приложению №2 к ТР ТС 014/2011 установлен перечень изделий, подлежащих подтверждению соответствия в форме сертификации в соответствии с техническим регламентом таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог». В пункте 3 приложения указано изделие: «Дорожное ограждение».

При сертификации заявителем в орган по сертификации представляется техническая документация, на основании которой изготавливается барьерное ограждение.

Согласно пункту 24.5 ГР ПС 014/2011 сертификат соответствия является единственным документом, подтверждающим соответствие изделий требованиям технического регламента.

Исходя из вышеизложенного, производители барьерного ограждения могут изготавливать его на основании ГОСТ или специально разработанных технических условий.

При подготовке проектной документации стоимость барьерного ограждения проектировщиком заложена на основании конъюнктурного анализа по прайс-листам и выбран производитель с наименьшей ценой, выпускающий свою продукцию по ТУ 5210-023-34527782-2015 и имеющий сертификат соответствия на изделие. На проектную документацию получено положительное заключение государственной экспертизы.

При этом ГКУ «УДХ» РБ сообщает, что приемке подлежит барьерное ограждение любого производителя, выполненное в соответствии с технической документацией, указанной в сертификате соответствия барьерного ограждения техническому регламенту таможенного союза.

Таким образом, действия Заказчика установившего в закупочной документации требование, что дорожные барьерные ограждения должны соответствовать только ТУ 5210-023-34527782-2015 нарушил п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Трансбарьер» (107076, г. Москва, ул. Короленко, 5А) от 07.05.2020 вх. №8264 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки комплектов оцинкованного дорожного ограждения для нужд Бурзянского ДРСУ – филиала АО «Башкиравтодор» во исполнение государственного контракта №2291-18 от 28.08.2018 (извещение № 32009110514), является обоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Трансбарьер» (107076, г. Москва, ул. Короленко, 5А) от 07.05.2020 вх. №8264 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки комплектов оцинкованного дорожного ограждения для нужд Бурзянского ДРСУ – филиала АО «Башкиравтодор» во исполнение государственного контракта №2291-18 от 28.08.2018 (извещение № 32009110514), обоснованной.

2. Заказчику - АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128) выдать предписание, направленное на устранение выявленных нарушений

Председатель комиссии

Члены комиссии