

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/64-809/2020

27 августа 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 27.08.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Морис» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги "Сенинские Дворики-Красный Октябрь"- Бараново в Ковровском районе Владимирской области (№ закупки 0128200000120004455) в присутствии представителя заказчика - Муниципального бюджетного учреждения Ковровского района "Служба единого заказчика"

Заявитель жалобы и уполномоченный орган, надлежащим образом уведомленные о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечили.

26.08.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 27.01.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/64-809/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Морис» (далее – заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги "Сенинские Дворики-Красный Октябрь"- Бараново в Ковровском районе Владимирской области (№ закупки 0128200000120004455).

По мнению заявителя, аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего законодательства в сфере осуществления государственных закупок.

В соответствии с ч.6 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией. Состав проектно-сметной документации определен ст.48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и постановлением правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», в силу ч.2 ст.48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения

для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В состав проектной документации линейных объектов капитального строительства включаются следующие разделы:

- 1) раздел 1 «Пояснительная записка» (ПЗ);
- 2) раздел 2 «Проект полосы отвода» (ППО);
- 3) раздел 3 «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения» (ТКР);
- 4) раздел 4 «Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта» (ИЛО);
- 5) раздел 5 «Проект организации строительства» (ПОС);
- 6) раздел 6 «Проект организации работ по сносу (демонтажу) линейного объекта» (ПОД);
- 7) раздел 7 «Мероприятия по охране окружающей среды» (ООС);
- 8) раздел 8 «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности» (ПБ);
- 9) раздел 9 «Смета на строительство» (СМ);
- 10) раздел 10 «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами».

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», проектная документация состоит из текстовой части (которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения) и из графической части (которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме), иными словами, содержит требования к результату выполняемых работ.

В письме ФАС России от 09.03.2016 N АЦ/14427/16 "О рассмотрении обращения" указано, что строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации. Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение. При проведении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в соответствии с Законом о закупках проектно-сметная документация должна быть размещена в полном объеме на Официальном сайте. Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме на Официальном сайте нарушает п.3 ч. 9, п.1 ч.Ю ст.4 Закона о закупках.

Таким образом, Заявитель считает что, отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме, ограничивает число участников закупки и нарушает действующий Закон о контрактной системе.

Исходя из изложенного, заявитель просит приостановить размещение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку.

Представитель заказчика по доводам жалобы сообщил следующее.

МБУ «СЕЗ» проектная документация предоставлена в полном объеме, в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 87 от 16 февраля 2008 года, свидетельством чему является положительное заключение экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий ГАУ ВО «Владоблгосэкспертиза» от 29.04.2019 № 33-1-0060-19.

В единой информационной системе проектно-сметная документация размещена в полном объеме в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности **{файлы: «Проект Том1 ПЗ+ Том2 ППО. zip»; «Том3 ТКР. zip», «Том 8 СМ. zip», «Том4 ПОС+ Том5 Под + Том6 ООС + Том7 ПБ. zip», приложение №2 к ПК расчет НМЦ и сметы контракта (11)}**, в связи с чем, потенциальным участникам закупки представляется возможным определить объем выполняемых работ в рамках исполнения контракта.

На основании вышеизложенного, заказчик считает, что оформил документацию в соответствии с действующим законодательством, следовательно, жалоба общества с ограниченной ответственностью «Морис» необоснованна и должна быть оставлена без удовлетворения.

По существу жалобы представитель уполномоченного органа сообщает следующее.

В соответствии с п. 2.2.1., п. 2.2.6., п. 2.2.9. Порядка взаимодействия уполномоченного органа Владимирской области, осуществляющего полномочия на определение поставщиков (подрядчиков,

исполнителей), с государственными заказчиками Владимирской области, государственными бюджетными учреждениями Владимирской области, государственными унитарными предприятиями Владимирской области, муниципальными заказчиками, муниципальными бюджетными учреждениями и (или) уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями муниципальных образований, утвержденного распоряжением администрации Владимирской области от 01.03.2018 № 133-р (далее - Порядок взаимодействия) заказчики разрабатывают и утверждают документацию о закупках, извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, а также разъясняют положения документации о закупках по запросу участника закупки в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

Данная закупка проводится в рамках реализации Муниципальной программы «Дорожное хозяйство Ковровского района на 2014-2020 годы».

Документация о проведении данного электронного аукциона утверждена приказом директора муниципального бюджетного учреждения Ковровского района «Служба единого заказчика» от 30.07.2020 года № 22-з.

Согласно п. 2.1.8. Порядка взаимодействия, указанные документы рассмотрены в части установления требований к участникам закупок, условий исполнения контракта на соответствие Федеральному закону № 44-ФЗ и размещены департаментом на официальном сайте 13.08.2020, реестровый номер извещения 0128200000120004455.

В соответствии с п. 2.1.12 Порядка взаимодействия, уполномоченный орган Владимирской области осуществляет размещение в единой информационной системе на сайте <http://zakupki.gov.ru/> документации о закупке.

Таким образом, нарушений законодательства со стороны уполномоченного органа при осуществлении данной закупки не допущено.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган Владимирской области просит признать жалобу ООО "Морис" необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

13.08.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000120004455 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги "Сенинские Дворики-Красный Октябрь"- Бараново в Ковровском районе Владимирской области.

Начальная (максимальная) цена контракта: 18 053 556.83 рублей.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с ч. 16 и ч.16.1 ст. 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Частью 12 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ установлен перечень разделов, включаемых в состав проектной документации объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям.

Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» установлены требования к составу разделов проектной документации и к содержанию этих разделов.

В составе документации о закупке, получившей положительное заключение ГАУ ВО "Владоблгосэкспертиза" (номер положительного заключения:33-1-1-3-003498-2019), заказчиком представлены следующие разделы проектной документации:

1. *Том 1. Раздел 1. Пояснительная записка (файл Проект Том1 ПЗ+ Том2 ППО. Zip);*
2. *Том 2. Раздел 2. Проект полосы отвода (файл Проект Том1 ПЗ+ Том2 ППО. Zip);*
3. *Том 3.1 Раздел 3. Технологический и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения. Автомобильные дороги(Том3 ТКР. Zip);*
4. *Том 3.2. Раздел 3. Технологический и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения. Наружное электроосвещение (Том3 ТКР. Zip);*
5. *Том 4. Раздел 5. Проект организации строительства (Том4 ПОС+ Том5 Под + Том6 ООС + Том7 ПБ. Zip);*
6. *Том 5. Раздел 5. Проект организации работ по сносу (демонтажу) линейного объекта (Том4 ПОС+ Том5 Под + Том6 ООС + Том7 ПБ. Zip);*
7. *Том 6. Раздел 7. Мероприятия по охране окружающей среды(Том4 ПОС+ Том5 Под + Том6 ООС + Том7 ПБ. Zip);*
8. *Том 7. Раздел 8. Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности(Том4 ПОС+ Том5 Под + Том6 ООС + Том7 ПБ. Zip).*

В единой информационной системе проектно-сметная документация по данной закупке размещена в полном объеме и содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям, в связи с чем, потенциальным участникам закупки представляется возможным определить объем выполняемых работ в рамках исполнения контракта.

Таким образом доводы заявителя не находят подтверждения.

Рассмотрев имеющиеся в материалах дела документы, оценив доказательства сторон, Комиссия Владимирского УФАС России в действиях заказчика, утвердившего аукционную документацию при проведении закупки № 0128200000120004455, нарушений не установила.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Морис» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги "Сенинские Дворики-Красный Октябрь"- Бараново в Ковровском районе Владимирской области (№ закупки 0128200000120004455) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.