



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1626/2023

г. Екатеринбург

19.05.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту — Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице АО «Екатерининская больница», — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ» (вх. № 10178-ИП/23 от 11.05.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Екатерининская больница» Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту — Закон о контрактной системе) при проведении процедуры открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО "Екатерининская больница" за 2022 - 2026 годы (извещение № 1200700100523000001) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ» (вх. № 10178-ИП/23 от 11.05.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Екатерининская больница» Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту — Закон о контрактной системе) при проведении процедуры открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО "Екатерининская больница" за 2022 - 2026 годы (извещение № 1200700100523000001), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком неправомерно при рассмотрении и оценке заявки общества по нестоимостному критерию «Квалификация участников закупки» было присвоено 0 баллов. Также оспаривает положения извещения в части, касающейся отсутствия в порядке оценки заявок минимального и максимального предельного значения показателя «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», и составление протоколов не в соответствии с требованиями закона, предъявляемыми к его содержанию.

Представитель заказчика с доводом жалобы не согласился, просил признать её необоснованной.

Проанализировав предоставленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с положениями ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно ч. 5 ст. 15 Закона о контрактной системе при предоставлении в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации юридическому лицу средств, указанных в абзаце втором пункта 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на юридическое лицо, которому предоставлены указанные средства, при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

Таким образом, заказчик осуществлял обязательные торги в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе.

14.04.2023г. на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок заказчиком было опубликовано извещение о проведении процедуры открытого конкурса в электронной форме № 1200700100523000001 на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО "Екатерининская больница" за 2022 - 2026 годы.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 523 333, 33 рублей.

03.05.2023г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки вторых частей заявок, по итогам которой был составлен Протокол № ПРОШ1 от 03.05.2023г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 03.05.2023г.

В соответствии с Протоколом № ПРОШ1 от 03.05.2023г. заявка заявителя жалобы с идентификационным номером № 114115134 была оценена по нестоимостному критерию, установленному п. 4 ч. 1. ст. 32 Закона о контрактной системе, следующим образом:

Идентификационный номер заявки, присвоенный оператором электронной площадки	Решение о признании второй части заявки соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении второй части заявки на участие в закупке	Обоснование решения об отклонении второй части заявки на участие в закупке	
		Обоснование решения об отклонении второй части заявки на участие в закупке	Итоговая оценка второй части заявки по критерию, установленному п. 4 ч. 1. ст. 32 Закона № 44-ФЗ
Идентификационный номер заявки, присвоенный оператором электронной площадки	Решение о признании второй части заявки соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении второй части заявки на участие в закупке	Обоснование решения об отклонении второй части заявки на участие в закупке	Итоговая оценка второй части заявки по критерию, установленному п. 4 ч. 1. ст. 32 Закона № 44-ФЗ
Идентификационный номер заявки, присвоенный оператором электронной площадки	Решение о признании второй части заявки соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении второй части заявки на участие в закупке	Обоснование решения об отклонении второй части заявки на участие в закупке	Итоговая оценка второй части заявки по критерию, установленному п. 4 ч. 1. ст. 32 Закона № 44-ФЗ
114115134	Соответствует требованиям		0,00

Не согласившись с примененным порядком оценки, заявитель в своей жалобе указывает, что такая оценка числа аудиторов невозможна для аудиторского предприятия, и не соответствует поданным сведениям в составе заявки на участие.

Согласно п. 7 ч. 4 ст. 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон **не регулирует отношения**, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".

На основании п. 1 ч. 1 ст. 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» от 30.12.2008 № 307-ФЗ) (далее по тексту — Федеральный закон № 307-ФЗ) обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности проводится в случаях, установленных федеральными законами.

Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет **открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе** в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным (ч. 4 ст. 5 Федерального закона № 307-ФЗ).

Таким образом, заказчиком проводится указанная закупка согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона № 307-ФЗ.

Электронный конкурс начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки (ч. 1 ст. 48 Закона о контрактной системе).

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

11) критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Исходя из требований п. 4 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе, для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги. Не указанные в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок (ч. 4 ст. 32 Закона о контрактной системе).

В силу ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных частью 6 настоящей статьи и в соответствии с частью 8 настоящей статьи. В случае невыполнения заказчиком требования настоящей части определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки (ч. 9 ст. 32 Закона о контрактной системе).

Порядок оценки заявок участников закупки определен постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее по тексту — постановление Правительства РФ № 2604).

Для оценки заявок в соответствии с настоящим Положением применяются следующие критерии оценки:

г) квалификация участников закупки (пп. «г» п. 3 положения, утв. постановлением Правительства РФ № 2604).

Для оценки заявок по критерию оценки "квалификация участников закупки" могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;

б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;

в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;

г) наличие у участников закупки деловой репутации;

д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (п. 24 положения, утв. постановлением Правительства РФ № 2604).

Для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным пунктом 24 настоящего Положения, применяются детализирующие показатели (п. 25 положения, утв. постановлением Правительства РФ № 2604).

В случае применения показателя оценки, указанного в подпункте "д" пункта 24 настоящего Положения, документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению, устанавливаются:

а) перечень специалистов и иных работников, их квалификация, оцениваемые по показателю, предусмотренному подпунктом "д" пункта 24 настоящего Положения, и необходимые для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки;

б) перечень следующих информации (в том числе данных) и документов, подтверждающих квалификацию участника закупки, наличие специалистов и иных работников, их квалификацию, предусмотренные перечнем, установленным в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта:

трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации;

информация (в том числе данные), результаты применения информационных технологий и документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, его специалистов и иных работников, в том числе предусмотренную в соответствии с профессиональными стандартами (если соответствующий профессиональный стандарт обязателен для применения работодателями в соответствии с законодательством Российской Федерации) (п. 30 положения, утв. постановлением Правительства РФ № 2604).

Заявка на участие в закупке состоит из трех частей. Первая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "а", "б" и "г" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Первая часть также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Вторая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "р" пункта 1, подпунктом "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Третья часть должна содержать информацию, предусмотренную пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона (ч. 2 ст. 48 Закона о контрактной системе).

Для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать:

1) информацию и документы об участнике закупки:

р) в случае проведения электронного конкурса и установления критерия, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона, заявка на участие в закупке может содержать документы, подтверждающие квалификацию участника закупки. Отсутствие таких документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям настоящего Федерального закона (пп. «р» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Екатерининская больница» за 2022-2026 годы» (описание объекта закупки извещения).

В соответствии с установленным порядком рассмотрения и оценки заявок по нестоимостному критерию «Квалификация участников закупки» заказчиком определен следующий его показатель:

2.1.	Показатель №1 оценки «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня»	<p>Значимость показателя оценки № 1: 100 %</p> <p>Значимость детализирующего показателя по показателю оценки № 1: 100 %</p> <p>Оценивается наличие у участников закупки в штате аттестованных аудиторов, имеющих квалификационный аттестат аудитора, выданный после 01.01.2011 года в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».</p>
------	---	---

<p>квалификации»</p> <p>Детализирующий показатель 1 по показателю оценки - перечень специалистов и иных работников, их квалификация, оцениваемые по показателю</p>	<p>Перечень документов, подтверждающих наличие специалистов и иных работников, и их квалификацию:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) копии трудовых книжек или сведений о трудовой деятельности, предусмотренных статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации; 2) копии квалификационных аттестатов, выданных после 01.01.2011 г.; 3) Выписка (расширенная) или ее надлежаще заверенная копия из реестра аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемой организации аудиторов, членом которой является участник открытого конкурса в электронной форме, полученная не ранее чем за три месяца до даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме. <p>Порядок оценки: лучшим условием исполнения контракта по показателю «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» является наибольшее значение показателя.</p> <p>Начисление баллов по каждому аудитору производится только по документально подтвержденной информации:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) актуальная* выписка из Реестра аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемой организации (далее – СРО) аудиторов, в которой состоит участник закупки, содержащая Ф.И.О. штатных аудиторов участника закупки и их основной реестровый номер записи (далее – ОРНЗ) (далее по тексту в целях настоящего порядка оценки – выписка из реестра членов СРО); <p>*под «актуальной» выпиской из реестра членов СРО подразумевается документ, полученный не ранее чем за три месяца до даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме, и содержащий сведения, совпадающие с открытыми сведениями из реестров аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемой организации аудиторов.</p> <ol style="list-style-type: none"> 2) предложение участника закупки по настоящему показателю. <p>Рекомендованная форма предоставления информации по показателю установлена в таблице 1. Оцениваемая информация, должна включать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ф.И.О. аудитора; - ОРНЗ аудитора; - номер квалификационного аттестата аудитора. <p style="text-align: center;">Таблица 1</p> <table border="1" data-bbox="531 1256 1444 1487"> <thead> <tr> <th>№ п/п</th> <th>Ф.И.О. аудитора</th> <th>Номер квалификационного аттестата аудитора</th> <th>ОРНЗ аудитора</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> </tr> <tr> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> </tr> <tr> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> </tr> </tbody> </table> <p>Непредставление в составе заявки на участие в конкурсе указанного выше документального подтверждения не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе, однако при оценке заявок по настоящему показателю комиссией будут учитываться только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе.</p> <p>К оценке принимаются документы, на которых видны необходимые сведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> – даты и номера документов; – Ф.И.О. заявленного аудитора, его ОРНЗ, номер квалификационного аттестата аудитора (для формы предложения участника закупки); – наименование участника закупки и наименование СРО (для выписки из реестра членов СРО); – подписи и печати (при наличии печати). <p>При оценке заявок по настоящему показателю <u>не учитываются</u> представленные участником в предложении сведения (по каждому аудитору), в случае если:</p> <ul style="list-style-type: none"> – представленная в предложении информация не подтверждена документально в соответствии с настоящим порядком оценки по показателю «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня 	№ п/п	Ф.И.О. аудитора	Номер квалификационного аттестата аудитора	ОРНЗ аудитора												
№ п/п	Ф.И.О. аудитора	Номер квалификационного аттестата аудитора	ОРНЗ аудитора														

		<p>квалификации» (в том числе, если представлены сведения о квалификационном аттестате аудитора, выданном в соответствии с Федеральным законом от 07.08.2001 года № 119-ФЗ «Об аудиторской деятельности»);</p> <ul style="list-style-type: none"> – документальное подтверждение сведений представлено в виде документов, на которых не видны необходимые сведения; – сведения в представленных документах и/или информация в предложении участника закупки не совпадают с открытыми сведениями из реестров аудиторов и аудиторских организаций Саморегулируемой организации аудиторов Ассоциация «Содружество» (СРО ААС). <p>Оценка заявки (части заявки) по показателю оценки определяется путем суммирования среднего количества баллов, присвоенных всеми принимавшими участие в ее рассмотрении и оценке членами комиссии по осуществлению закупок по каждому детализирующему показателю, умноженного на значимость соответствующего детализирующего показателя. При этом среднее количество баллов определяется путем суммирования количества баллов, присвоенных каждым членом комиссии по осуществлению закупок, и последующего деления на количество таких членов.</p>
--	--	---

Из положений установленного заказчиком порядка следует, что лучшим условием исполнения контракта по показателю «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» является наибольшее значение показателя.

Формулы оценки, предусмотренные п. 20 положения, утв. постановлением Правительства РФ № 2604, предусматривают оценку с учетом того, какое значение является для заказчика наилучшим (наименьшее или наибольшее), а также с учетом наличия или отсутствия предельного (предельных) минимального и (или) максимального значения (значений) показателя.

Заказчик самостоятельно выбирает формулу из числа предусмотренных п. 20 положения, утв. постановлением Правительства РФ № 2604.

Формулы, при которых заказчик не устанавливает предельное (предельные) значение (значения) (пп.п. «а», «б» п. 20 положения, утв. постановлением Правительства РФ № 2604), предусматривают присвоение баллов, исходя из следующего:

заявке, содержащей наилучшее значение, присваивается 100 баллов;

заявке, содержащей наихудшее значение, присваивается 0 баллов;

иным заявкам баллы присваиваются между наилучшим и наихудшим значениями (экстремумы), исходя из цены деления, рассчитываемого (в рамках «правового компонента» каждой формулы) на основании предложенных участником закупки наилучшим и наихудшим значений.

Комиссией установлено, что в составе своей заявки заявителем жалоб во исполнение установленного заказчиком порядка оценки приложены следующие документы в совокупности на 25 аудиторов:

— архивный файл «опыт и квалификация специалистов 1ч.rar»;

— архивный файл «опыт и квалификация специалистов 2ч.rar»;

— архивный файл «опыт и квалификация специалистов 3ч.rar»;

— архивный файл «опыт и квалификация специалистов 4ч.rar»;

— архивный файл «опыт и квалификация специалистов 5ч.rar»;

— архивный файл «опыт и квалификация специалистов 6ч.zip»;

Вместе с тем, как пояснил в ходе заседания Комиссии представитель заказчика часть документов не была засчитана (например, на 17 аудиторов не были приложены копии квалификационных аттестатов, выданных после 01.01.2011г., также на некоторых аудиторов не были приложены сведения о трудовой деятельности, у одного аудитора отсутствовала запись в трудовой книжке).

С учетом изложенного, исходя из установленного порядка оценки, учитывая, что данным участником было предложено наихудшее значение, его заявке правомерно было присвоено 0 баллов по оспариваемому показателю.

Кроме того, заявитель в своей жалобе обжалует содержание итогового протокола и протокола рассмотрения и оценки вторых частей, поскольку считает, что в них отсутствуют обязательные для указания сведения (не указаны наименования других аудиторских предприятий, не указано число аудиторов у других аудиторских предприятий).

Требования к содержанию протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке содержатся в ч. 13 ст. 48 Закона о контрактной системе, а требования к содержанию протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) определены ч. 17 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Из вышеприведенных норм не следует указание на необходимость включения в итоговый протокол и протокол рассмотрения и оценки вторых частей сведений о наименовании участников закупки (указанная информация шифруется под идентификационными номерами заявок), а также информации о содержании документов из состава заявок.

Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок № ПРОШ1 от 03.05.2023г. и итоговый протокол № ИЭОК1 от 04.05.2023г. составлены в соответствии с предъявляемыми законом требованиями к их содержанию.

Относительно доводов заявителя, касающихся оспаривания положений извещения в части отсутствия в порядке оценки заявок минимального и максимального предельного значения показателя «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», Комиссия поясняет следующее.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 105 Закона о контрактной системе подача участником закупки жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля (далее — жалоба) в контрольный орган в сфере закупок допускается в период определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но не позднее пяти дней со дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), с учетом следующих особенностей:

1) жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) **может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке**. При этом участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). В случае внесения в соответствии с настоящим Федеральным законом изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения таких извещения, документации после внесения в них таких изменений.

В нарушение п. 1 ч. 2 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения извещения подана по истечении срока, установленного Законом о контрактной системе, так как жалоба направлена в контрольный орган в сфере закупок 10.05.2023г., однако при этом дата и время окончания подачи заявок 02.05.2023г. в 17:00 (МСК+2).

В связи с вышеизложенным, правовых оснований для рассмотрения доводов жалобы, поданной по истечении установленного законом срока для обжалования положений извещения, у Комиссии не имеется.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице АО «Екатерининская больница» нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Екатерининская больница», закупочной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*