



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от \_\_\_\_\_

Открытое акционерное общество  
«Российские железные дороги»  
(ОАО «РЖД»)

ООО «Транс-Сервис»

ООО «РТС-тендер»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-4052/2021

г. Екатеринбург

22.11.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 15-00 при участии представителей:

– в лице ОАО «РЖД» \*

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Транс-Сервис», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Транс-Сервис» (вх. № 01-1100м от 17.11.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 5680/ОАЭ-ТЭ/21 на право заключения договора оказания услуг по обслуживанию квалифицированными проводниками пассажирского и служебно - технических вагонов (извещение № 32110762010) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Транс-Сервис» (вх. № 01-1100м от 17.11.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 5680/ОАЭ-ТЭ/21 на право заключения договора оказания услуг по обслуживанию квалифицированными проводниками пассажирского и служебно - технических вагонов (извещение № 32110762010), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Транс-Сервис» указал, что заказчиком в аукционной документации заказчиком установлены требования, в том числе два значения начальной (максимальной) цены договора для участников закупки с учетом применяемой ими системы налогообложения, нарушающие положения законодательства о закупках.

Представители заказчика в лице ОАО «РЖД» возражали по доводам жалобы ООО «Транс-Сервис», просил признать её необоснованной.

Заслушав представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением совета директоров ОАО «РЖД» (протокол от № 13 от 28.06.2021г.).

26.10.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110762010 и на право заключения договора оказания услуг по обслуживанию квалифицированными проводниками пассажирского и служебно - технических вагонов.

Начальная (максимальная) цена договора 4 535 139,60 руб.

В соответствии п. 5 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

В соответствии с п. 72 раздела 11 Положения закупках условиями закупки может быть предусмотрено, что при проведении оценки и сопоставлении заявок комиссия производит оценку по цене, предложенной участниками, но без учета НДС (и иных видов налогов).

В соответствии с п. 73 раздела 11 Положения закупках в случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) указывается с учетом НДС, стоимость договора, заключаемого с участником, в том числе с победителем, не являющимся плательщиком НДС, определяется без учета НДС, но с учетом применяемой таким участником системы налогообложения.

В соответствии с п. 74 раздела 11 Положения закупках условиями конкурентной закупки может быть предусмотрено, что аукцион, переторжка проводятся по цене без учета НДС.

В соответствии с пп. 5 и пп. 7 п. 243 раздела 28 Положения закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны следующие сведения:

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

7) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги (включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с п. 3.8.1. раздела 3.8. части 3 «Порядок проведения аукциона» закупочной документации аукцион в электронной форме проводится в личном кабинете участника электронных процедур на ЭТП путем снижения на «шаг аукциона» начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС.

В соответствии с п. 1 Приложения 1.1. к аукционной документации заказчиком установлено следующее обоснование начальной (максимальной) цены договора, цены единицы услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей:

| <b>1. Наименование закупаемых услуг, их количество (объем), единичные расценки и начальная (максимальная) цена договора</b>  |                 |                       |                            |   |                                  |                                 |
|--|-----------------|-----------------------|----------------------------|---|----------------------------------|---------------------------------|
| <b>Наименование услуги</b>   | <b>Ед. изм.</b> | <b>Кол-во (объем)</b> | <b>Кол-во вагоно-суток</b> | <b>Цена за обслуживание 1 вагона в 1 вагоно-сутки без учета НДС, руб.</b> | <b>Всего без учета НДС, руб.</b> | <b>Всего с учетом НДС, руб.</b> |
| Оказание услуг по обслуживанию квалифицированными проводниками пассажирского и служебно – технического вагонов, в том числе: |                 |                       |                            |   |                                  |                                 |
| Обслуживание квалифицированными проводниками пассажирского вагона № 076 72405  | ЕД              | 1                     | 365                        | 2588,55   | 944 820,75                       | 1 133 784,90                    |
| Обслуживание квалифицированными проводниками служебно – технического вагона № 077 78004                                      | ЕД              | 1                     | 365                        | 2588,55   | 944 820,75                       | 1 133 784,90                    |
| Обслуживание квалифицированными проводниками служебно – технического вагона № 076 72082                                      | ЕД              | 1                     | 365                        | 2588,55   | 944 820,75                       | 1 133 784,90                    |
| Обслуживание квалифицированными проводниками служебно – технического вагона МТСО 989 №19415314                               | ЕД              | 1                     | 365                        | 2588,55   | 944 820,75                       | 1 133 784,90                    |
| <b>ИТОГО начальная (максимальная) цена</b>   | ЕД              | 4                     | -                          | -   | 3 779 283,00                     | 4 535 139,60                    |

Начальная (максимальная) цена договора, цена единицы услуги сформирована методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), предусмотренным подпунктом 1 пункта 54 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», и включает все виды налогов и других обязательных платежей, а также все расходы и затраты, связанные с оказанием услуг, в том числе обеспечение проводников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, оплату проездных документов персонала к месту постоянной или временной дислокации вагонов и иные расходы исполнителя, которые возникнут или могут возникнуть в ходе оказания услуг.

В соответствии с п. 7 Приложения 1.1. к аукционной документации заказчиком установлен следующий порядок расчета стоимости товаров за единицу:

Цена за единицу каждого наименования услуг без учета НДС, подлежит снижению от начальной пропорционально снижению начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, полученному по итогам проведения аукциона (коэффициент тендерного снижения).

В заявленных доводах жалобы заявитель указывает, что заказчик предъявляет к участникам в закупочной документации требования, ставящие в значительное преимущественное положение участников закупки, применяющих общую систему налогообложения.

Согласно пояснениям представителей заказчика, ОАО «РЖД» при проведении аукциона руководствовалось требованиями Закона о закупках, Положением о закупке ОАО «РЖД», принятым во исполнение Закона о закупках и аукционной документацией, а также извещением о закупке. Проведение аукциона путем снижения НМЦД с учетом НДС невозможно, поскольку в данном случае будут ущемлены права лиц, находящихся на упрощенной системе налогообложения, ввиду того, что они не являются плательщиками НДС.

Комиссией Свердловского УФАС России, изучив представленные материалы, пришла к выводу о том, что указаний на применяемую систему налогообложения участника аукционная документация заказчика не содержит.

При этом, цену без НДС могут указать лица, находящиеся на любом режиме налогообложения. Сопоставление и оценка заявок на предмет выявления лучших условий исполнения договора производится по цене без НДС среди всех участников аукциона, следовательно, оспариваемое условие документации об аукционе не свидетельствует о том, что на стадии проведения торгов участник, являющийся плательщиком НДС, будет иметь преимущество перед иным участником, не являющимся плательщиком НДС.

На основании вышеизложенного, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Транс-Сервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «РЖД», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «РЖД», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*

\*