



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение «Средняя
общеобразовательная школа №49»
(МАОУ «СОШ № 49»)
*

ООО «Комбинат общественного питания»
*

Универсальная электронная торговая
площадка ESTP.RU
<http://estp.ru/>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3338/2020

г. Екатеринбург

19.08.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице МАОУ «СОШ № 49» – *

– заявителя в лице ООО «Комбинат общественного питания» – *

рассмотрев жалобу ООО «Комбинат общественного питания» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАОУ «СОШ № 49» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений на организацию и обеспечение горячим питанием учащихся, а также оказание услуг по организации питания на полуфабрикатах по свободному меню на базе доготовочной школьной столовой (извещение № 32009360075) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Комбинат общественного питания» (вх. № 01-22109 от 12.08.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАОУ «СОШ № 49», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений на организацию и обеспечение горячим питанием учащихся, а также оказание услуг по организации питания на полуфабрикатах по свободному меню на базе доготовочной школьной столовой (извещение № 32009360075), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией процедура оценки и сопоставления заявок проведена не в соответствии с условиями закупочной документации, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 49» (далее – Положение о закупках), утвержденного наблюдательным советом Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 49» Протокол № 4 от 28.07.2018 г. и размещенного в единой информационной системе в версии 11 от 05.09.2019.

29.07.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009360075 и закупочная документация на организацию и обеспечение горячим питанием

учащихся, а также оказание услуг по организации питания на полуфабрикатах по свободному меню на базе доготовочной школьной столовой в действующей редакции № 2 от 03.08.2020.

Начальная (максимальная) цена договора 2 677 200,00 руб.

10.08.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура оценки и сопоставления заявок, по ее итогам составлен протокол от 10.08.2020 № 32009360075, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 2 заявки от участников закупки. Участнику закупки ООО «Комбинат общественного питания» по итогам проведения процедуры оценки и сопоставления заявок присвоено 79,5 баллов, участнику закупки ООО «Школьное питание» 97,4 баллов.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ст. 31 Положения о закупках документация о проведении запроса предложений должна содержать информацию и документы, предусмотренные статьей 13 настоящего положения.

В соответствии со ст. 13 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, конкретизирующие особенности закупок.

В Приложении № 1 к Положению о закупках предусмотрена методика оценки заявок участников конкурса, запроса предложений (далее – Методика).

В п. 2 Методики указано, что в целях настоящих Правил для оценки заявок заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии оценки:

а) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки:

цена договора;
расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ;

б) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В Приложении № 3 к документации о проведении запроса предложений установлен порядок оценки заявок включающий в себя в том числе следующее:

С целью определения победителя закупки конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок участников на основании балльной системы по следующим критериям:

цена договора,

<...>

наличие собственной материально-технической базы и квалифицированных сотрудников в штате предприятия(организации).

Оценка конкурсной заявки по критерию «цена договора» определяется по формуле 1:

минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки	* 100 * 0,5
предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается	

<...>

В соответствии с условиями закупочной документации (Приложение № 2 к документации о проведении запроса предложений) начальная (максимальная) цена сформирована исходя из планируемого количества учащихся, сроков обучения и стоимости питания одного обучающегося, установленной Постановлением Администрации НГО от 30.12.2019 г. № 2528-а «О порядке предоставления питания учащимся муниципальных общеобразовательных организаций Новоуральского городского округа на 2020 год» (далее – Постановление) и составляет 2 677 200,00 (Два миллиона шестьсот семьдесят семь тысяч двести рублей) 00 копеек.

В п. 1, 2 Постановления определены размеры субсидий для учащихся с 1 по 11 классы, выделяемые из областного бюджета.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснила, что начальная (максимальная) цена договора определена из сумм субсидий. При этом, в рамках оказания услуг по организации питания может быть достигнута экономия бюджетных средств за счет снижения начальной (максимальной) цены договора участниками закупки.

Комиссия, рассмотрев порядок оценки и сопоставления заявок по критерию «цена договора», установила, что положения закупочной документации не содержат в себе запрета о снижении начальной (максимальной) цены договора участниками закупки. Кроме того, установление формулы в критерии с фразой «минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки» предлагает, что участники закупки в праве снижать цену договора.

Таким образом, довод заявителя о том, что закупочная комиссия обязана отклонять заявки участников закупки, снизивших начальную (максимальную) цену договора, как не соответствующих условиям закупочной документации, не находит своего подтверждения.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем

участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В Приложении № 3 к документации о проведении запроса предложений установлен порядок оценки заявок включающий в себя в том числе следующее:

С целью определения победителя закупки конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок участников на основании балльной системы по следующим критериям:

цена договора,

<...>

Оценка конкурсной заявки по критерию «наличие собственной материально-технической базы и квалифицированных сотрудников в штате предприятия(организации)». Определяется по формуле 3:

минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки	* 100 * 0,3
предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается	

<...>.

Таким образом, из положений закупочной документации следует, что оценка в рамках критерия «наличие собственной материально-технической базы и квалифицированных сотрудников в штате предприятия(организации)» проводится в том числе с учетом сопоставления собственной материально-технической базы участников закупки.

Вместе с тем, из приложения к протоколу от 10.08.2020 № 32009360075 следует, что закупочная комиссия в рамках оценки заявок участников закупки не сопоставляла собственную материально-техническую базы участников закупки, а зачла только ее наличие, баллы присвоены участникам закупки исходя из наличия квалифицированных сотрудников в штате предприятия(организации):

Номер заявки, дата подачи	Предложение участника		
№ 326347 Дата подачи заявки: 05.08.2020 11:11	Да (собственной материально-технической базы)		
№ 326611 Дата подачи заявки: 10.08.2020 06:04	Да (собственной материально-технической базы)		
Номер заявки, дата подачи	Предложение участника (количество человек, необходимых для выполнения работ)	Максимальное предложение	Расчет по баллам
№ 326347 Дата подачи заявки: 05.08.2020 11:11	50	50	30
№ 326611 Дата подачи заявки: 10.08.2020 06:04	20		12

Кроме того, из пояснений заказчика следует, что закупочная комиссия при оценке заявок в рамках указанного критерия не производилось сопоставления собственной материально-технической базы участников закупки, поскольку «сравнивать оборудование участников не логично». В связи с чем, комиссией учтено только наличие собственной материально-технической базы у участников закупки.

Таким образом, оценка заявок участников рамках критерия «наличие собственной материально-технической базы и квалифицированных сотрудников в штате предприятия(организации)» проведена закупочной комиссией в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Комбинат общественного питания» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице МАОУ «СОШ № 49» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. В действиях комиссии заказчика в лице МАОУ «СОШ № 49» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице МАОУ «СОШ № 49», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, осуществляющих оценку и сопоставления заявок в рамках закупочной процедуры извещение № 32009360075, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3338/2020
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

19.08.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-3338/2020 от 19.08.2020 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице МАОУ «СОШ № 49», закупочной комиссии в срок до «10» сентября 2020 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-3338/2020 от 19.08.2020 г., путем отмены протокола, составленного в ходе проведения закупки № 32009360075, проведения оценки и сопоставления заявок в соответствии с условиями закупочной документации № 32009360075 и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице МАОУ «СОШ № 49» в срок до «15» сентября 2020 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*