

Р Е Ш Е Н И Е
по делу № 033/01/17-532/2020

Резолютивная часть решения оглашена 26 ноября 2020 года.

Решение в полном объеме изготовлено 08 декабря 2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

<...> – председателя Комиссии

<...> – члена Комиссии

<...> – члена Комиссии

при участии:

- представителей Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области <...>по доверенности, <...>по доверенности,

рассмотрев материалы дела №033/01/1-532/2020, возбужденного по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области (ИНН 3329013633 ОГРН 1023303357472 адрес Владимирская область, г. Владимир, ул. Б. Московская, д. 68) (далее-ДИЗО, департамент, уполномоченный орган),

УСТАНОВИЛА:

Пунктом 1 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции антимонопольному органу предоставлено право возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства при поступлении из государственных органов, органов местного самоуправления материалов, указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Во Владимирское УФАС России поступили материалы Счетной палаты Владимирской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществленных для государственных нужд комитета по туризму администрации Владимирской области».

В ходе проверки установлено, что при проведении закупок для нужд комитета по туризму администрации Владимирской области выявлены признаки недобросовестного определения поставщиков.

Из материалов Счетной палаты установлено следующее.

Государственный контракт № 0128200000119004930_76254 от 10.09.2019 на оказание услуг по организации и проведению семинаров по вопросам развития туризма для нужд администрации Владимирской области заключен с ООО «БИТ» (ИНН 7733678600). Цена контракта 700,0 тыс. руб., НДС не облагается. (ИКЗ 12332810135833280100100800018230244).

Согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме 0128200000119004930, заказчиком выступила администрация Владимирской области. Источник финансирования - областной бюджет: средства государственной программы Владимирской области «Поддержка развития внутреннего и выездного туризма во Владимирской области на 2016-2021 годы», утвержденной постановлением администрации области от 18.03.2016 № 210, основного обеспечения управления развитием туристского комплекса Владимирской области» (сумма финансирования на 2019 год, согласно Закону Владимирской области от 24.12.2018 № 131-03 «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» - 1691,9 тыс.руб., согласно Постановлению администрации Владимирской области от 18.03.2016 № 210 - 1450,4 тыс.руб.).

Целью оказания услуг по контракту, согласно заданию на оказание услуг по организации и проведению семинаров по вопросам развития туризма для нужд администрации Владимирской области (приложение № 2 к информационной карте открытого конкурса в электронной форме 0128200000119004930), является решение основной задачи, направленной на повышение качества туристских услуг, и планирование по направлению «Совершенствование кадрового, аналитического и методического обеспечения управления развитием туристического комплекса Владимирской области».

По окончании срока подачи заявок было подано 2 заявки от участников с порядковыми номерами 1 и 2.

Участники закупки, допущенные к участию в открытом конкурсе в электронном виде, подали окончательные ценовые предложения (протокол подачи окончательных ценовых предложений открытого конкурса в электронном виде 0128200000119004930 от 28.08.2019):

- участник, подавший заявку № 1 - 688200 рублей;
- участник, подавший заявку № 2 - 700000 рублей.

Процедура рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме 0128200000119004930 проводилась конкурсной комиссией 29.08.2019.

На заседании конкурсной комиссии при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме присутствовали:

- Председатель комиссии: <...>
- член комиссии: <...>
- член комиссии: <...>

- Конкурсная комиссия рассмотрела вторые части, а также документы и информацию этих участников, предусмотренные ч. 11 ст. 24.1 Федерального закона № 44-ФЗ, на предмет соответствия требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и конкурсной документации закупки №0128200000119004930 и приняла решение о соответствии требованиям документации о закупке и сведениям, содержащимся в реестре аккредитованных участников, заявки №1 - ИП <...> (ИНН 502411438895), заявки № 2 - ООО «БИТ» (ИНН 7733678600, генеральный директор <...>) (протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме 0128200000119004930 от 29.08.2019).

Подведение итогов открытого конкурса в электронной форме 0128200000119004930 проводилось конкурсной комиссией в том же составе. Конкурсная комиссия приняла решение признать победителем открытого конкурса в электронной форме ООО «Бюро Информационных Технологий» (протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме 0128200000119004930 _ от 30.08.2019).

Согласно информационной карте открытого конкурса в электронной форме 0128200000119004930, критериями оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме являются: цена контракта 60% и квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыт работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации 40%.

Установлено, что в протоколе подведения итогов открытого конкурса в электронной форме указан дополнительный критерий *«качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки 20%»*, а также неверно указаны величины значимости критерия *«квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыт работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»* - 20% вместо 40%.

Для оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по критерию *«квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыт работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»* установлен, в то числе, показатель *«наличие благодарственных писем из органов государственной власти и органов местного самоуправления о качестве, об организованных и проведенных семинаров, круглых столов и конференций»*, по которому можно получить от 0 до 30 баллов (5 благодарственных писем (включительно) и менее - 0 баллов, от 6 (включительно) до 15 (включительно) благодарственных писем - 15 баллов, от 16 (включительно) - 30 баллов).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме 0128200000119004930 от 29.08.2019, заявке № 2 ООО «БИТ» (ИНН 7733678600) по вышеуказанному критерию присвоено 15 баллов.

ООО «БИТ» в качестве благодарственных писем предоставило следующие документы от органов государственной власти:

- Диплом участника IV туристского форума «Кострома Roadshow 2011» (федеральному изданию по туризму, отдыху и путешествиям «Рекреационные ресурсы»);
- Сертификат за активное участие в международном туристическом форуме «Перспективы развития активного туризма в России и мире» (<...>);
- Благодарственное письмо за вклад в сохранение и популяризацию туристического наследия Ярославской области, многолетний труд и сотрудничество на

благо развития туристической отрасли региона (<...>);

- Благодарственно письмо за активное участие в Национальном туристском форуме «Реки России» (сетевому изданию по туризму, отдыху и путешествиям «Живая карта» (главный редактор - <...>);

- Благодарственно письмо за активное участие в Национальном туристском форуме «Реки России» (<...>);

- Сертификат бренд-амбассадора «Вольный дом» (<...>);

- Благодарственное письмо за активное участие в организации и проведении мероприятий форума (<...>);

- Благодарность за плодотворное сотрудничество в проведении Республиканского фестиваля «Зима начинается с Якутии» и «Гастрономического фестиваля «Вкус Якутии» (<...>);

- Благодарность за личный вклад в продвижение регионального турпродукта и участие в проведении мероприятий праздника «Алтайская зимовка» (<...>).

Счетной палатой установлено, что только три благодарности из девяти подходят под данный показатель, так как содержат информацию о качестве организованных и проведенных семинаров, круглых столов и конференций. Вышеуказанные благодарности были объявлены, упоминания ООО «БИТ» в них не содержатся. Таким образом, по вышеуказанному критерию ООО «БИТ» должно быть присвоено 0 баллов (5 благодарственных писем (включительно) и менее).

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок от 29.08.2019 г. Заявке № 2 (ООО «БИТ») присвоено 20 баллов с учетом коэффициента (35 баллов по критерию обеспеченность участника трудовыми ресурсами, 15 баллов по критерию наличие благодарственных писем).

Заявке № 1 (ИП <...>) присвоено 14 баллов с учетом коэффициента (35 баллов по критерию опыт работника по успешной поставке товара).

Исходя из протокола подачи окончательных ценовых предложений открытого конкурса в электронном виде от 28.08.2019 г. ценовое предложение ИП К<...> (заявка № 1)-688 200 р., ценовое предложение ООО «БИТ» (заявка № 2)- 700 000 р.

Согласно протоколу подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 30.08.2019 г., комиссия приняла решение присвоить следующие порядковые номера заявкам, поданным на участие в таком конкурсе:

- 1- ООО «БИТ»,

- 2- ИП <...>

Государственный контракт № 0128200000119004930_76254 на оказание услуг по организации и проведению семинаров по вопросам развития туризма для нужд администрации Владимирской области от 10 сентября 2019 заключен между администрацией Владимирской области в лице врио заместителя Губернатора области <...> с ООО «БИТ» (ИНН 7733678600) в лице генерального директора <...> на сумму 700 тыс. руб. (снижение НМЦК составило 40 тыс. руб.).

Согласно информации, предоставленной департаментом имущественных и

земельных отношений Владимирской области расчет баллов по предложенной участниками цене контракта, а также итоговый расчет баллов автоматически осуществлён оператором электронной площадки согласно извещению и п. 41 информационной карты открытого конкурса в электронной форме в соответствии с установленными заказчиком критериями.

В соответствии с п. 41 информационной карты установлено.

<p>Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги (ч.4 ст.32 Федерального закона №44-ФЗ) 60%</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыт работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации 40%</p> <p>Согласно приложению № 4 к Информационной карте</p>
---	---

В соответствии со ст. 3 участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, в закупке могут принимать участие юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, ООО «БИТ» и гр. <...> являются самостоятельными субъектами правоотношений, в связи с чем начисление баллов за благодарственные письма, выданные физическому лицу, и приложенные к заявке общества могло привести к неправильному определению победителя конкурса.

Учитывая меньшее ценовое предложение ИП <...> и отсутствие благодарственных писем, выданных ООО «БИТ», но за которые были начислены 15 баллов в разделе нестоимостной критерий, можно сделать вывод о создании условий для нарушения порядка определения победителя конкурса.

Статьей 1 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе

предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Пункт 7 статьи 4 ФЗ "О защите конкуренции" определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Пунктом 3 части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушению порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Анализ положений статьи 17 Закона о защите конкуренции свидетельствует о том, что запреты, предусмотренные данной статьей, являются безусловными и имеют императивный характер. Правонарушение, выразившееся в нарушении данных запретов, носит формальный характер и не требует оценки последствий для конкуренции в связи с таким нарушением, доказывания наступления фактических или возможных негативных последствий от совершения таких действий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

При квалификации данных нарушений антимонопольного законодательства необходимо учитывать правовую позицию Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, выраженную в постановлении от 28.12.2010 N 11017/10, согласно которой основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Как установлено судебной практикой при рассмотрении дел, для квалификации действий (бездействия) по организации и проведению торгов как нарушающих требования антимонопольного законодательства необходимы установление и оценка последствий тех или иных нарушений специального законодательства, регламентирующего порядок проведения торгов, запроса котировок, запроса предложений и закупок, и Закона о защите

конкуренции с точки зрения их фактического либо возможного влияния на конкурентную среду.

Таким образом, антимонопольному органу не требуется доказывать недопущение, ограничение или устранение конкуренции. Достаточно доказать возможность наступления указанных последствий.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для установления антимонопольным органом признаков нарушения Департаментом имущественных и земельных отношений Владимирской области пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании условий для нарушения порядка определения победителя при проведении открытого конкурса в электронной форме 0128200000119004930 на оказание услуг по организации и проведению семинаров по вопросам развития туризма для нужд администрации Владимирской области, а именно: в признании ООО «БИТ» победителем конкурса при начислении баллов за благодарственные письма, выданные <...>, что могло повлечь нарушение прав другого участника.

На основании изложенного, издан приказ Владимирского УФАС России от 15.06.2020 г.. № 103/20 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного в отношении Департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (ИНН 3329013633 ОГРН 1023303357472 адрес Владимирская область, г. Владимир, ул. Б. Московская, д. 68) по признакам нарушения п. 3 ч. 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Департаментом имущественных и земельных отношений при рассмотрении дела представлены письменные пояснения. По мнению уполномоченного органа для установления нарушения по п. 3 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» пересчет подлежат баллы не только присвоенные ООО «БИТ» - победителю конкурса, но и баллы ИП <...> в соответствии с требованиями документации.

В рамках рассмотрения дела антимонопольным органом был произведен перерасчет баллов участников в полном объеме с учетом мнения сторон - Счетной палаты Владимирской области и Департамента и установлено следующее.

В информационной карте конкурса № 0128200000119004930 установлены следующие критерии и порядок оценки заявок:

Содержание критерия	Значение критерия, в баллах:	Шкала предельных величин значимости показателей оценки (<i>Максимальное и Минимальное значение критерия в баллах</i>)	Значимость критерия:
---------------------	------------------------------	---	----------------------

<p>1. Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами. Количество сотрудников, участвующих в процессе организации и проведения семинара. Подтверждается копией трудовой книжки и (или) выпиской из трудовой книжки и (или) копией гражданско-правового договора.</p> <p>5 и более сотрудников –</p> <p>Менее 5 сотрудников -</p> <p>Отсутствие сотрудников -</p>	<p>35 баллов</p> <p>20 баллов</p> <p>0 баллов</p>	<p>максимум 35 баллов минимум 0 баллов</p>	
<p>2. Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема. <i>Наличие опыта работы в области организации и проведения семинаров и конференций</i></p>		<p>максимум 35 баллов минимум 0 баллов</p>	
<p>2.1. договоры, государственные (муниципальные) контракты, подтверждающие опыт работы в области проведения семинаров и конференций (подтверждается копиями договоров, контрактов со всеми приложениями, актами об оказании услуг за 2016-2018 гг., иных документов, подтверждающих опыт работы в области организации и проведения семинаров).</p> <p>8 и более договоров, государственных (муниципальных) контрактов –</p> <p>Менее 8 договоров, государственных (муниципальных) контрактов –</p> <p>Отсутствие договоров, государственных (муниципальных) контрактов -</p>	<p>35 баллов</p> <p>20 баллов</p> <p>0 баллов</p>		40%
<p>3 Наличие благодарственных писем из органов государственной власти и органов местного самоуправления о качестве об организованных и проведенных семинаров, круглых столов и конференций:</p> <p>- 5 благодарственных писем (включительно) и менее;</p> <p>- от 6 (включительно) до 15 благодарственных писем (включительно);</p> <p>- от 16 (включительно) и более благодарственных писем.</p>	<p>0 баллов</p> <p>15 баллов</p> <p>30 баллов</p>	<p>максимум 30 баллов минимум 0 баллов</p>	

1. По критерию «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» ИП <...>не предоставил сведения о сотрудниках, следовательно, по данному критерию заявке ИП <...>должно быть присвоено 0 баллов, ООО «БИТ» предоставило копии 5 трудовых книжек сотрудников. В связи с этим, заявке ООО «БИТ» по данному критерию должно быть присвоено 35 баллов.

2. По критерию «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема. Наличие опыта работы в области организации и проведения семинаров и конференций»

ООО «БИТ» не представлены копии договоров, контрактов со всеми приложениями, актами об оказании услуг за 2016-2018 гг. В связи с этим, заявке ООО «БИТ» по данному критерию должно быть присвоено 0 баллов.

ИП <...> по данному критерию представил двенадцать контрактов (договоров).

По мнению Счетной палаты Владимирской области под вышеуказанный критерий подходит договор на оказание услуг по организации мероприятия «Курс успешного лидера».

Следовательно, ИП <...> по данному критерию должно быть присвоено 20 баллов.

3. Копии представленных ООО «БИТ» благодарственных писем, благодарностей, сертификатов и диплома не подтверждают опыт работы ООО «БИТ» в области организации и проведения семинаров и конференций. В связи с этим, заявке ООО «БИТ» по данному критерию должно быть присвоено 0 баллов.

ИП <...> по данному критерию по новому расчету должно быть присвоено 0 баллов за 4 благодарственных письма.

Таким образом, ООО «БИТ» и ИП <...> по расчету с учетом мнения сторон подлежат присвоению 35 баллов (по сумме всех баллов данного участника) и 20 баллов (по сумме всех баллов данного участника). С учетом коэффициента (0,4) ООО «БИТ» подлежит присвоению 14 баллов, ИП <...> 8 баллов.

При расчете ценового критерия в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что ООО «БИТ» подлежит присвоению 58,98 баллов, ИП <...> -60 баллов.

Общая сумма баллов ООО «БИТ» по расчету с учетом выявленных обстоятельств составляет 72,98; ИП <...> - 68 баллов.

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание, что при рассмотрении и оценке заявок новый расчет баллов с учётом позиции Счётной палаты Владимирской области, Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области не повлиял на определение победителя при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0128200000119004930.

Комиссия приходит к выводу, что нарушения при подсчете баллов комиссией департамента не привели к нарушению порядка определения победителя и не свидетельствуют о нарушении положений антимонопольного законодательства.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях комиссии.

Учитывая вышеизложенные фактические и правовые обстоятельства, Комиссия приходит к выводу о наличии основания для прекращения рассмотрения дела.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

прекратить производство по делу №033/01/17-532/2020 в отношении Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области (ИНН 3329013633 ОГРН 1023303357472 адрес Владимирская область, г. Владимир, ул. Б. Московская, д. 68) в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.