



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-847/2024

г. Екатеринбург

20.03.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Детство» комбинированного вида (далее – МАДОУ ДС «Детство»),

— заявителя в лице ООО «ЧОП «Крепость»,

рассмотрев жалобу ООО «ЧОП «Крепость» (вх. № 4997/24 от 12.03.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАДОУ ДС «Детство» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг охраны с обеспечением пропускного и внутриобъектового режимов в структурных подразделениях МАДОУ ДС «Детство» (извещение № 32413327419) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЧОП «Крепость» (вх. № 4997/24 от 12.03.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАДОУ ДС «Детство» Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг охраны с обеспечением пропускного и внутриобъектового режимов в структурных подразделениях МАДОУ ДС «Детство» (извещение № 32413327419) , соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает на несоответствие закупочной документации требованиям Закона о закупках. Просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены

или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ ДС «Детство» (далее по тексту - Положение) утвержденного наблюдательным советом МАДОУ ДС «Детство» и размещенного в единой информационной системе 11.12.2023г. в редакции № 22.

27.02.2024 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32413327419 и закупочная документация на оказание услуг охраны с обеспечением пропускного и внутриобъектового режимов в структурных подразделениях МАДОУ ДС «Детство».

Начальная (максимальная) цена договора 283 651 200,00 руб.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Аналогичные требования изложены в п. 10.7 Положения.

В соответствии с п. 1 приложения № 4 к Положению критериями оценки заявок на участие в конкурсе или запросе предложений являются:

- 1) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки:
  - цена договора или сумма цен единицы товара, работы, услуги;
  - расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
  - стоимость жизненного цикла товара (объекта), созданного в результате выполнения работы в случаях, предусмотренных в пункте 95-1 настоящего положения (далее - стоимость жизненного цикла);
  - предложение о сумме соответствующих расходов заказчика, которые заказчик осуществит или понесет по энергосервисному договору;
- 2) характеризующиеся как не стоимостные критерии оценки:
  - качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;
  - квалификация участников закупки, в том числе наличие финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно п.4 приложения № 4 к Положению в документации о закупке указываются используемые критерии и их величины значимости. При этом количество используемых критериев должно быть не менее двух, одним из которых должен быть критерий оценки "цена договора или сумма цен единиц товара, работы, услуги". Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

В силу п. 5 приложения № 4 к Положению в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

Разделом «Перечень критериев и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме» закупочной документации» закупочной документации установлено следующее:

Перечень критериев оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме и их значимость:

1. Цена договора – 50 %;
2. Квалификация участника закупки - 50 %, в т.ч.:
  - Опыт участника закупки (2017 г. – 2023 г.) – 10 %;
  - Обеспеченность исполнительскими кадровыми ресурсами – 20 %;
  - Обеспеченность финансовыми ресурсами – 10 %;
  - Членство участника закупки в саморегулируемых организациях в сфере охранной деятельности – 10 %.

Номер критерия (подкритерия)	Критерии (подкритерии) оценки заявок	Порядок проведения оценки по сведениям и подтверждающим документам
2.	Квалификация участника закупки, в т.ч. подкритерии:	

Номер критерия (подкритерия)	Критерии (подкритерии) оценки заявок	Порядок проведения оценки по сведениям и подтверждающим документам
2.2.	Обеспеченность исполнительскими кадровыми ресурсами	<p>Для начисления оценочных баллов по данному подкритерию участнику закупки необходимо предоставить в составе заявки на участие в конкурсе в электронной форме:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– заполненную таблицу «Сведения о необходимом количестве охранников Исполнителя и их квалификации для выполнения договора на оказание охранных услуг» по форме, предусмотренной файлом «Требования к содержанию и составу заявки на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуги охраны с обеспечением пропускного и внутриобъектового режимов в структурных подразделениях МАДОУ д/с «Детство» к конкурсной документации с необходимым числом охранников для выполнения договора и обеспечению работы по 24 часовому графику с количеством выходных дней между рабочими днями не менее трех суток, которые предоставляются по скользящему графику;</li> <li>– копии действующих удостоверений частных охранников;</li> <li>– копии медицинских книжек;</li> <li>– копии удостоверений (или иных документов) о повышении квалификации охранников в области умения использования систем видеонаблюдения на объектах охраны, выданных не ранее 2023 г.</li> <li>– копии удостоверений (или иных документов) о повышении квалификации охранников в области психологической подготовки в аспекте антитеррористической защищенности образовательных объектов с массовым пребыванием людей, выданных не ранее 2023 г.</li> </ul>
2.4.	Членство участника закупки в саморегулируемых организациях в сфере охранной деятельности	<p>Для начисления оценочных баллов по данному подкритерию участнику закупки необходимо предоставить в составе заявки на участие в конкурсе в электронной форме копию (либо оригинал) выписки из реестра членов саморегулируемой организации в сфере охранной деятельности, в которой состоит участник закупки (при условии, что сведения о таком участнике закупки и его членстве в указанной саморегулируемой организации опубликованы (размещены) на официальном сайте указанной саморегулируемой организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).</p>

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что дисциплины, включающие в себя обучение по использованию систем видеонаблюдения, психологической подготовки в аспекте антитеррористической защищённости образовательных объектов с массовым пребыванием людей, не входят в программу обучения частных охранников и могут быть изучены в рамках дополнительного образования с получением в дальнейшем документов, подтверждающих изучение охранником указанных дисциплин и получением им соответствующей квалификации.

Указанная позиция заказчика подтверждается письмом НОЧУ ДПО «ЦПП Вымпел Урал» исх. № 3/1 от 05.02.2024г.

В силу ч. 2 ст. 76 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки).

Также представитель заказчика пояснила, что членство участника закупки в саморегулируемых организациях в сфере охранной деятельности, объединяющих частные охранные предприятия, используется при закупке заказчиком как подкритерий квалификации участника закупки, позволяющий привлечь наиболее авторитетные и конкурентоспособные организации к охране объектов муниципальной собственности, снизить влияние коррупционной составляющей. Саморегулируемые организации вырабатывают общие стандарты профессиональной деятельности своих членов, осуществляют контроль качества услуг частной охраны, что в итоге позволяет отвечать за конечный результат.

Выбирая дополнительным критерием к исполнителю его участие в саморегулируемой организации, заказчик руководствовался именно подтверждением его квалификации в целом, и как следствие - качества оказываемых им услуг и гарантии надлежащего их исполнения, опираясь на следующее:

1. Членами саморегулируемой организации в сфере охранной деятельности могут стать только охранные организации, прошедшие необходимые проверки при вступлении: на правоспособность, лицензирование, финансовую и кадровую составляющую, наличие страховых обязательств, опыт работы. Указанные проверки носят ежегодный характер.

2. В саморегулируемой организации утверждены и разработаны стандарты деятельности охранного предприятия, которые согласовываются с Росстандартом и которыми охранный организация обязуется руководствоваться в своей деятельности - любое отклонение от них может повлечь исключение организации из членов саморегулируемой организации.

3. Саморегулируемая организация на законодательном уровне берет на себя дополнительную, в том числе финансово-имущественную ответственность за каждого её члена перед потребителями услуг посредством страхования ответственности, формирования своего компенсационного фонда и других дополнительных мер, обеспечивающих конкретные гарантии исполнения заказов на производимые услуги и качество их предоставления.

4. Усиленный контроль за выполнением охранных организацией договорных обязательств перед заказчиками со стороны саморегулируемой организации обеспечивается обязательным введением контролирующего органа за соблюдением требований, установленных стандартами и правилами.

Заказчик имеет право самостоятельно устанавливать критерии оценки заявок участников закупки, определять перечень документов, представляемых участниками в составе заявки для подтверждения их соответствия установленным в документации критериям, руководствуясь собственными потребностями.

Указанные критерии направлены на реализацию права заказчика осуществить всестороннюю, полную и содержательную оценку участников и их предложений, выбрать заявку, наилучшим образом соответствующую целям закупки, и не несущую для заказчика неопределенных рисков, в том числе риска несостоятельности контрагента, риска нарушения контрагентом сроков исполнения обязательств, риска ненадлежащего исполнения со стороны контрагента договора.

Руководствуясь указанными целями и задачами, заказчиком в документации рассматриваемой закупки установлены требования к участникам, предоставляемым документам и

оказываемым услугам. Критерии отбора, оценки, иные требования не противоречат закону, не запрещены им, не создают потенциальным участникам препятствий для подачи заявок.

Комиссией установлено, что Положением предусмотрено право заказчика самостоятельно в закупочной документации устанавливать показатели (подкритерии), по которым будет оцениваться каждый критерий и их содержание.

Согласно определению «Конкурс», содержащемуся в Положении, критерии и порядок оценки заявок устанавливаются в закупочной документации в целях выявления лучших условий исполнения договора.

Комиссия приходит к выводу, что установленные заказчиком критерии и порядок оценки заявок на участие в закупке соответствуют требованиям Положения, позволяют закупочной комиссии оценить заявки и выявить лучшие условия исполнения договора, ввиду чего нарушений действующего законодательства в действиях заказчика Комиссией не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «ЧОП «Крепость» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАДОУ ДС «Детство» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МАДОУ ДС «Детство» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.