

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу Севастополю**

295000, Республика Крым, г. Симферополь
ул. Александра Невского, 1

Заявитель:

ИП Муединов Алим Ибраимович
ОГРНИП 319911200138477

297571, Республика Крым, Симферопольский район
с. Заречное, ул. Просторная, 10
адрес электронной почты: myedinov@yandex.ru
телефон +79787338958

Организатор конкурса - Администрации города Симферополя
295000, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Толстого, 15

**Уполномоченный орган по организации и
проведению конкурса – Управление торговли и
бытового обслуживания населения**
295000, Республика Крым, г. Симферополь
ул. Самокиша, 30, тел./факс: 8/3652/254542
адрес электронной почты: torgovlya@simf.rk/gov.ru

Предмет обжалования:

- конкурс на право заключения договора на организацию ярмарки
объявленным извещением от 16.11.2020 года о проведении
конкурса опубликовано на сайте:
<http://torgovlya.simadm.ru/sezonnye-aukciony/>

- действия организатора торгов, которые
приводят или могут привести к недопущению, ограничению или
устранению конкуренции (ч.1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции»)
нарушению порядка организации и проведения торгов

ЖАЛОБА

**о нарушении организатором конкурса
порядка организации и проведения конкурса**

Имея намерение принимать участие в конкурсе на право заключения договора на организацию ярмарки на территории города Симферополя, я ознакомился с соответствующим Извещением о проведении конкурса от 16 ноября 2020 года, которое было размещено на официальном сайте Администрации города Симферополя (по адресу: <http://torgovlya.simadm.ru/sezonnye-aukciony/>)

Предметом конкурса является право на заключение договора на организацию ярмарки на земельном участке, находящемся в собственности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (далее, Договор) сроком с 01.01.2021 года по 31.12.2021 года.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ
И ГОРОДУ СЕВАСТОПОЛЮ
ВХ. № 1344/10 ДТГА 01.12.2020

Самостоятельными лотами конкурса являются адреса ярмарочных площадок, а именно:

№1 – пос. ГРЭС, ул. Энергетиков, 2

№2 – ул. Залесская, 97

№3 – ул. Г. Сталинграда, 8

№4 – ул. Балаклавская, 119, у разворотного кольца

№5 – сквер им. Тренева

№6 – пр. Кирова, 1, (пл. Спортивная)

№7 – пр. Победы, 213а (напротив торгового центра «Новая площадь»).

Кроме извещения о проведении конкурса на сайте в разделе «муниципальные правовые акты» размещено постановление Администрации №6589 от 13.11.2020 года «Об утверждении конкурсной документации на право заключения договора на организацию ярмарки на земельном участке, находящемся в собственности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым».

Считаю, что проведение конкурса осуществляется его организатором с нарушением положений утвержденных нормативных актов по нижеуказанным основаниям.

Конкурс проводится в соответствии с Порядком проведения конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на земельном участке, находящемся в собственности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым утверждённым Постановлением Администрации г. Симферополя Республики Крым от 11.10.2017 № 3670 (далее Порядок № 3670).

Согласно пункту 3.2 Порядка № 3670 - Конкурс считается объявленным со дня опубликования извещения на официальном сайте Администрации города Симферополя в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" - <http://simadm.ru> о проведении Конкурса на официальном сайте администрации города Симферополя не менее чем за 30 (тридцать) календарных дней до даты окончания подачи заявок на участие в Конкурсе.

Согласно пункта 4.1 Порядка №3670 - Извещение о проведении Конкурса публикуется Организатором конкурса на официальном сайте администрации города Симферополя в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" - <http://simadm.ru>, не позднее чем за 32 (тридцать два) дня до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

Самим Извещением от 16.11.2020 года и Постановлением №6589 от 13.11.2020 года определен день вскрытия конвертов участников – 17.12.2020 года

Исходя из подсчета дней и сопоставления дат публикации извещения и вскрытия конвертов, видно что организатором конкурса нарушен регламент публикации извещения установленный Порядком №3670.

То есть действия организатора торгов по публикации Извещения от 16.11.2020 года нарушает срок установленный пунктом 4.1. Порядка №3670, согласно которому объявление конкурса должно было произойти 13 ноября 2020 года!

Если исполнять пункт 4.1 и считать 32 дня от даты объявления конкурса (16.11.2020г.) до даты вскрытия конвертов, то получается датой вскрытия конвертов должно быть 19 декабря, а поскольку это выходной день, - 21 декабря 2020 года.

Таким образом, указанное нарушение организатором конкурса установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении конкурса, а также может привести к ограничению конкуренции, нарушению и ущемлению законных прав и интересов потенциальных участников конкурса (заявителей).

Согласно части 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Также, обращаю внимание на раздел № 6 Порядка № 3670 «Порядок вскрытия конвертов, проведения Конкурса и подведения его итогов», и приложение №2 к Порядку, которыми установлены критерии и шкала для оценки критериев сопоставления заявок на участие в конкурсе.

В частности, указано:

«6.15.1 Опыт участника Конкурса в организации ярмарок. Определяется путем сложения продолжительности периодов времени, в течение которых проводились ярмарки, организованные участником Конкурса. При этом при организации одновременно двух ярмарок период времени проведения засчитывается по каждой ярмарке отдельно.

6.15.2. Стоимость предоставления места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке (с учетом всех затрат).

Два балла получает заявка участника, предложившего наименьшую стоимость предоставления места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке. Заявки остальных участников получают по одному баллу.

6.15.3. Положительная деловая репутация участника Конкурса в сфере проведения ярмарок. Оценивается путем определения наличия либо отсутствия подтверждающих документов.

6.16. Сопоставление заявок об участии в Конкурсе и прилагаемых к ним документов осуществляется Комиссией в отношении каждого лота в следующем порядке:

- для каждой заявки об участии в Конкурсе количество баллов, набранных участником Конкурса, суммируется;
- победителем признается участник Конкурса, заявка которого набрала максимальное количество баллов, рассчитанных в соответствии с пунктом 6.15. Порядка.»

Приложение 2 к Порядку выглядит следующим образом:

«Шкала для оценки критериев сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения Договора на организацию ярмарки на земельном участке, находящемся в собственности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым

№ п/п	Наименование критерия	Количество баллов, присваиваемых участнику Конкурса
1	Опыт участника Конкурса в организации ярмарок	Опыт отсутствует - 0 Период организации ярмарки от 1 года до 3 лет – 1 Период организации ярмарки от 3 лет и более – 2
2	Стоимость предоставления места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке	Наименьшая предложенная стоимость предоставление торгового места – 2 Остальные заявки - 1
3	Положительная деловая репутация участника Конкурса в сфере проведения ярмарок	Отсутствие - 0 Наличие наград, отзывов,

		<p>рекомендательных и благодарственных писем и т.п., <u>выданных юридическими лицами, не относящимися к органам государственной власти и (или) органам местного самоуправления</u>, - 1</p> <p>Наличие наград, отзывов, рекомендательных и благодарственных писем и т.п., <u>выданных органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления</u>, - 2</p> <p>Наличие наград, отзывов, рекомендательных и благодарственных писем и т.п., <u>выданных юридическими лицами, не относящимися к органам государственной власти и (или) органам местного самоуправления</u>, и <u>выданных органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления</u>, - 3</p>
--	--	--

».

Считаю, что установление администрацией таких критериев оценки и сопоставления заявок, участвующих в конкурсе, принято с нарушением требований антимонопольного законодательства, ограничивают возможности потенциальных участников конкурса в праве на объективное и равное участие; некорректным изложением критериев вводят в заблуждение в однозначном понимании установленной нормы, а также предоставляют возможность организатору на свое усмотрение применять оценку критериев на свой взгляд в интересующем его толковании установленных критериев.

Такие условия проведения конкурса нарушают принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам конкурса.

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов (конкурса) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Под недопущением конкуренции со стороны организатора понимаются действия, которые приводят к невозможности конкуренции при проведении открытого конкурса. Ограничение конкуренции выражается в данном случае в создании и осуществлении таких условий при проведении конкурса, где искусственно сохраняется состязательность участников, но ее рамки искусственно регулируются организатором (Администрацией города Симферополь).

Согласно части 2 ст. 18.1 Закона РФ № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным

лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно пункта 3 статьи 23 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, их должностным лицам, за исключением случаев, установленных пунктом 4 настоящей части, обязательные для исполнения предписания:

- а) об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство;
- б) о прекращении или об изменении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство;
- в) о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства, в том числе о принятии мер по возврату имущества, иных объектов гражданских прав, переданных в качестве государственной или муниципальной преференции;
- г) о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Согласно пункта 3.1 статьи 23 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает:

«а) организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

С учетом изложенных обстоятельств,

ПРОШУ:

- 1) Признать мою жалобу обоснованной и обеспечить выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принять меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлечь виновных к ответственности за такие нарушения;
- 2) Выдать организатору конкурса – Администрации города Симферополя предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения конкурса, а также прекращение действий связанных с нарушением антимонопольного законодательства;
- 3) Выдать организатору конкурса – Администрации города Симферополя предписание об отмене извещения от 16.11.2020 года
- 4) Приостановить проведение Администрацией г. Симферополя конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на земельном участке, находящемся в собственности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым до принятия УФАС решения по жалобе.


Приложения:

1. *Извещение от 16.11.2020 года о проведении конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на земельном участке, находящемся в собственности МОГО Симферополь РК*
2. *Постановление Администрации г. Симферополя РК от 13.11.2020 №6589*
3. *Постановление Администрации г. Симферополя РК от 11.10.2017 г. № 3670 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на земельном участке, находящемся в собственности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым» в редакции от 06.08.2020 года*

Всего приложений на 18 листах

30.11.2020 года

Индивидуальный предприниматель



А.И. Муединов