

РЕШЕНИЕ
по делу № 033/01/17-670/2019

Резолютивная часть решения оглашена 24.12.2019 года.

Решение в полном объеме изготовлено 10.01.2020 года.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия Владимирского УФАС России) в составе:

<...> – председателя Комиссии Владимирского УФАС России, <...>

<...> – члена Комиссии Владимирского УФАС России, <...>

<...> – члена Комиссии Владимирского УФАС России, <...>

в присутствии представителя прокуратуры Владимирской области <...>,

в присутствии представителя ФКУЗ «МСЧ № 33 ФСИН России» <...>,

рассмотрев материалы дела № 033/01/17-670/2019, возбужденного по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть №33 Федеральной службы исполнения наказаний» (ФКУЗ «МСЧ № 33 ФСИН России» (адрес местонахождения: 600000, Владимирская область, г. Владимир, пер. Воронцовский, д.2),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области (далее – Владимирское УФАС России) поступили материалы проверки исполнения ФКУЗ «Медико – санитарная часть №33 Федеральной службы исполнения наказаний» законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг, проведенной Прокуратурой Владимирской области (вх.№ <...> от 25.06.2019г.).

Согласно поступившим из Прокуратуры Владимирской области материалам, Прокуратурой Владимирской области, в соответствии с заданием Генеральной прокуратуры Российской Федерации, проведена проверка исполнения Федеральным казенным учреждением здравоохранения «Медико – санитарная часть №33 Федеральной службы исполнения наказаний» (далее – ФКУЗ «МСЧ №33 ФСИН России») законодательства о контрактной системе при закупках медицинских изделий, услуг по оказанию медицинской помощи, по ремонту и содержанию медицинского оборудования, медицинских помещений, в ходе которой установлен факт, свидетельствующий наличии признаков ограничения круга потенциальных участников закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, наряду с установленным частью 1 данной статьи запретами при проведении торгов в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность стать подрядчиком (поставщиком).

Согласно части 2 указанной статьи, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 1 статьи 31, частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе должна содержать положения о соответствии участника закупки общим требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе, заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Согласно поступившим материалам Прокуратуры Владимирской области, 27.04.2018г. в единой информационной системе (далее – ЕИС) ФКУЗ «МСЧ №33 ФСИН России» размещена аукционная документация электронного аукциона, предметом которого является определение исполнителя по вывозу и утилизации медицинских отходов класса Б и В (реестровый № закупки – 0362100034718000022) с начальной максимальной ценой контракта: 97 309, 04 руб., содержащая требование о предоставлении участником торгов в составе второй части заявки следующих сведений: «копии действующей лицензии на право проведения услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обеззараживанию, размещению отходов».

Согласно техническому заданию, являющемуся приложением к аукционной документации, Исполнитель по контракту должен вывозить медицинские отходы класса «Б» и «В», находящиеся в месте оказания услуг (в филиалах учреждения), и утилизировать их.

Услуги должны соответствовать требованиям Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании), Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах), а также СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно – эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» (далее – СанПин 2.1.7.2790-10)

Согласно Протоколу №11 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе (№ извещения 0362100034718000022) от 14.05.2018г. , на участие в аукционе было подано 5 заявок, допущенных к участию в аукционе: ИП <...>., ИП <...> ООО «Экология обращения отходов», ООО <...>, ООО <...>, соответствующими из них впоследствии были признаны 4 заявки.

18.05.2018г. по итогам рассмотрения вторых частей заявок (протокол №13) победителем торгов был признан ИП <...>с предложением о цене контракта 38 468, 54

руб., представивший копию лицензии от 25.11.2016 по сбору, транспортировке, обработке, утилизации отходов III-IV класса опасности.

30.05.2018г. между ФКУЗ «МСЧ №33 ФСИН России» и ИП <...> был заключен государственный контракт №48.

Согласно части 1 статьи 49 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Статья 12 Закона о лицензировании содержит исчерпывающий перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию в соответствии с данным законом.

Согласно части 2, части 3 статьи 12 Закона о лицензировании, положениями о лицензировании конкретных видов деятельности устанавливаются исчерпывающие перечни выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, в случае, если указанные перечни не установлены федеральными законами; введение лицензирования иных видов деятельности возможно только путем внесения изменений в предусмотренный настоящим законом перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии.

Таким образом, специальное разрешение (лицензия) для осуществления соответствующего вида деятельности требуется только в случаях, если такой вид деятельности указан в перечнях части 2 статьи 1, статьи 12 Закона о лицензировании.

В силу части 2 статьи 2 Закона об отходах, отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Указанным законом требования на получение лицензий на деятельность по обращению с медицинскими отходами также не установлены.

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон об основах охраны здоровья), медицинские отходы – все виды отходов, в том числе анатомические, патолого – анатомические, биохимические, микробиологические, физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно – инженерно – модифицированных организмов в медицинских целях, а также при производстве, хранении биомедицинских клеточных продуктов.

Медицинские отходы разделяются по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания в соответствии с критериями, устанавливаемыми постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 №681, и перечислены в части 2 Закона об основах охраны здоровья на следующие классы:

- 1) Класс «А» - эпидемиологические безопасные отходы, приближенные по составу к твердым бытовым отходам;
- 2) Класс «Б» - эпидемиологически опасные отходы;
- 3) Класс «В» - чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы;
- 4) Класс «Г» - токсикологические опасные отходы, приближенные по составу к промышленным;
- 5) Класс «Д» - радиоактивные отходы.

В соответствии с частью 3 статьи 49 Закона об основах охраны здоровья, медицинские отходы подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, размещению, хранению, транспортировке, учету, утилизации в порядке, установленном законодательством в области обеспечения санитарно – эпидемиологического благополучия населения.

Санитарно – эпидемиологические требования к обращению (сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию) с отходами, образующимися в организациях при осуществлении медицинской и/ или фармацевтической деятельности, выполнении лечебно – диагностических и оздоровительных процедур, а также к размещению, оборудованию и эксплуатации участка по обращению с медицинскими отходами, санитарно – эпидемиологическому режиму работы при обращении с медицинскими отходами определены СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно – эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.12.2010г.

Лицензирование деятельности, связанной с обращением с медицинскими отходами (за исключением медицинских отходов классов «Г» и «Д»), данным законодательством не предусмотрено.

В данных действиях ФКУЗ «МСЧ №33 ФСИН России» Прокуратура Владимирской области во время проводимой проверки были усмотрены признаки ограничения неопределенного круга хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке транспортирования, утилизации и обращения с отходами, не подлежащих лицензированию, а следовательно, действия, направленные на ограничение и устранение конкуренции при проведении государственной закупки.

В результате рассмотрения материалов Владимирским УФАС России также установлено.

По состоянию на настоящий момент законодательством Российской Федерации разделены вопросы обращения с медицинскими отходами и отходами производства.

Перечень медицинских организаций утвержден Приказом Минздрава России от 06.08.2013 № 529н «Об утверждении номенклатуры медицинских организаций».

В соответствии с частью 6 статьи 2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон об охране окружающей среды), отношения, возникающие в области охраны окружающей среды, в той мере, в какой это необходимо для обеспечения санитарно – эпидемиологического благополучия населения регулируются законодательством о санитарно – эпидемиологическом благополучии населения и законодательством об охране здоровья, иным направленным на обеспечение благоприятной для человека окружающей среды законодательством.

Вышеуказанная в соответствии с федеральным законодательством классификация медицинских отходов и характеристика их морфологического состава представлены в разделе II СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно – эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», предназначены для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, деятельность которых связана с обращением с медицинскими отходами.

Соответственно, все отходы, образующиеся в результате хозяйственной и иной деятельности медицинских организаций, относятся к медицинским отходам.

Также, в соответствии с законодательством о санитарно – эпидемиологическом благополучии населения вопросы обращения с медицинскими отходами в целом регулируются санитарными правилами и нормами СанПиН 2.1.7.2790-10, а также

санитарными правилами СП 2.1.7.1386-03 «Санитарные правила по определению класса опасности токсичных отходов производства и потребления».

Контроль за соблюдением СанПиН 2.1.7.2790-10 проводится органами, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно – эпидемиологического благополучия населения в соответствии с законодательством Российской Федерации – Роспотребнадзором и его территориальными органами.

Вместе с этим, согласно определению «ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения», обработка отходов, имеющая целью исключение их опасности или снижение ее уровня до допустимого значения, является обезвреживанием. Также, в соответствии с определением Закона об отходах, уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду является обезвреживанием.

Учитывая, что иных способов обезвреживания для медицинских отходов классов «Б» и «В», а также биологических отходов, кроме вышеуказанного (обеззараживание физическими методами и последующее видоизменение), законодательством не предусмотрено, отходы, образованные в производственном процессе по обеззараживанию медицинских и биологических отходов и изменению их товарного вида, являются отходами производства и их обращение регулируется Законом об отходах.

Поскольку требования Закона об отходах не распространяются на биологические отходы, медицинские отходы, нет юридических оснований для отнесения указанных отходов к какому – либо «экологическому» классу опасности по статье 4.1 Закона об отходах.

Таким образом, требования пункта 30 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании на деятельность по обращению с медицинскими и биологическими отходами не распространяется.

Данная позиция также подтверждается письмом Управления Росприроднадзора по Владимирской и Ивановской областям в ответ на запрос Владимирского УФАС России.

Следовательно, установление ФКУЗ «МСЧ №33 ФСИН России» в аукционной документации требований по предъявлению лицензии потенциальным исполнителем контракта не основано на нормах действующего законодательства Российской Федерации в сфере обращения с отходами, а значит, является избыточным требованием и приводит к искусственному ограничению круга лиц, желающих принять участие в конкурентной процедуре, тем самым устраняет и ограничивает конкуренцию.

Согласно пункту 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 17 названной статьи Закона о защите конкуренции, признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в

результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Исходя из совокупного толкования указанных выше положений законодательства о контрактной системе и антимонопольного законодательства, преследующих единые цели и задачи, следует, что запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к ограничению (устранению, недопущению) конкуренции, как с точки зрения их фактического, так и возможного влияния на конкурентную среду при проведении закупок.

Установив вышеуказанные обстоятельства, оценив представленные доказательства в совокупности, проанализировав характер действий лиц, заключающих перечисленные государственные контракты, содержание документов конкурентных процедур, проектов контрактов и сами государственные контракты, руководствуясь совокупностью имеющихся у антимонопольного органа доказательств, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области установлены признаки нарушения, предусмотренные частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области от 10.07.2019г. № 91/19 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела 033/01/17-670/2019 ФКУЗ «МСЧ № 33 ФСИН России» не согласилось с выявленными признаками нарушения, в обоснование своей позиции представило письменные пояснения (исх. от 19.07. № <...>, вх. от 19.07.2019 № <...>; исх. от 18.11.2019 № <...>, вх. № от 18.11.2019 № <...>).

ФКУЗ «МСЧ № 33 ФСИН России» в пояснениях указало следующее.

Природоохранным законодательством Российской Федерации, в частности, Законом № 89-ФЗ, требования по получению лицензии на деятельность по обращению с медицинскими отходам, оформлению паспортов на медицинские отходы, разработке проектов нормативов образования медицинских отходов и лимитов на их размещение, предоставлению отчетности в области обращения с медицинскими отходами не установлены, однако вместе с этим, согласно определению ГОСТ 30772-2001 межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения, обработка отходов, имеющая целью исключение их опасности или снижение ее уровня до допустимого значения является обезвреживанием.

Отходы, образованные в производственном процессе по обеззараживанию медицинских и биологических отходов и изменению их товарного вида, являются отходами производства и их обращение регулируется Законом № 89-ФЗ.

Все медицинские отходы подлежат обеззараживанию медицинской организацией, после обеззараживания данные отходы становятся производственными, по которому обязана быть лицензия у исполнителя контракта.

В филиалах ФКУЗ «МСЧ № 33 ФСИН России» производится сбор, дезинфекция химическим методом и временное хранение отходов. В виду отсутствия возможности обеззараживания отходов в условиях филиалов ФКУЗ «МСЧ № 33 ФСИН России» обеззараживание отходов осуществляется на договорной основе сторонними организациями.

В пояснениях от 18.11.2019 г. ФКУЗ «МСЧ № 33 ФСИН России» поддержало ранее изложенную позицию, указав дополнительно на требования СанПиН 3.3.2342-08 «Обеспечение безопасности иммунизации», согласно которым транспортирование медицинских отходов к месту их уничтожения (переработки) производится специализированным транспортом организации, имеющей соответствующую лицензию.

(подробнее позиция ответчика указана в пояснениях, находящихся в материалах дела).

Владимирское УФАС России в ходе рассмотрения дела направило запрос исполнителю по контракту – ИП <...>., пояснившему, что оказание услуг осуществлялось в порядке, установленном в соответствии с требованиями технического задания и положениями контракта. Транспортирование медицинских отходов производилось в соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами 3.3.2342-08 специализированным транспортом исполнителя, имеющего лицензию с места временного хранения, расположенного по адресу: г. Владимир, ул. Полины Осипенко, д. 49, туберкулёзная больница № 1 ФКУЗ «МСЧ № 33 ФСИН России».

По заявкам заказчика, исполнителем вывозились отходы в специализированной упаковке, имеющей обозначение согласно СанПин 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», предназначенной для сбора медицинских отходов класса Б и В.

При осуществлении деятельности по обращению с медицинскими отходами Исполнителем применялись способы, определенные СанПин 2.1.7.2790-10, а именно сбор, транспортирование, обезвреживание, а также технологии утилизации.

В зависимости от класса опасности (Б или В), состояния (обеззараженные или необеззараженные) и характеристик морфологического состава медицинских отходов выбирался соответствующий способ их обработки.

Владимирское УФАС России направило также запрос информации в Управление Роспотребнадзора по Владимирской области.

Управление Роспотребнадзора по Владимирской области в ответе на запрос (исх. № от 07.11.2019 № <...>, вх. от 08.11.2019 № <...>) указало, что деятельность по обращению с медицинскими отходами классов Б и В лицензированию не подлежит.

Санитарные правила СанПин 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» устанавливают обязательные требования к обращению – сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию медицинских отходов, в том числе медицинских отходов класса Б и В. Обезвреживание и обеззараживание отходов класса Б и В является обязательным.

Проанализировав документы и сведения, представленные в материалы дела, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к следующему выводу.

В соответствии с ответами Управления Роспотребнадзора по Владимирской области и Межрегионального Управления Росприроднадзора по Владимирской и Ивановской областям установлено, что требования ФЗ от 04.05.2011 г № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» на деятельность по обращению с медицинскими и биологическим отходами не распространяется, деятельность по обращению с медицинскими отходами классов Б и В лицензированию не подлежат.

В соответствии с п. 1.1 государственного контракта № 48 от 30.05.2018 г. заказчик поручает и оплачивает, а Исполнитель в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, принимает на себя обязательства по оказанию услуг по вывозу и утилизации медицинских отходов класса «Б» и «В». В обязанности Исполнителя не входит контроль на предмет соответствия вывозимых отходов медицинским отходам класса Б и В.

В соответствии с п. 1.5 объем медицинских отходов класса Б и В, подлежащих вывозу и утилизации, по контракту составляет 712 килограмм.

Таким образом, исходя из предмета рассматриваемого государственного контракта, установлено, что вывозу и утилизации подлежат медицинские, а не производственные отходы.

В связи с вышеизложенным довод ФКУЗ «МСЧ № 33 ФСИН России» о том, что исполнитель по контракту вывозит и утилизирует производственные отходы, образовавшиеся после обеззараживания медицинских отходов, не может быть принят в силу противоречия фактическим обстоятельствам, установленным в ходе рассмотрения дела.

Как указало Управление Роспотребнадзора по Владимирской области в ответе на запрос санитарные правила СанПин 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» *устанавливают обязательные требования к обращению* – сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию медицинских отходов, в том числе медицинских отходов класса Б и В. Обезвреживание и обеззараживание отходов класса Б и В является обязательным.

Действия ФКУЗ «МСЧ № 33 ФСИН России», выразившиеся в установлении в извещении и аукционной документации при проведении электронного аукциона № 0362100034718000022 требования о наличии лицензии на право проведения услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обеззараживанию, размещению отходов ограничивают конкуренцию, т.к. в закупке не могут принять участие организации, не имеющие лицензию на право проведения услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обеззараживанию, размещению отходов, но соответствующие требованиям Федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», СанПин 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», иным правилам и нормам, регулирующим деятельность по обращению с медицинскими отходами классов Б и В.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Установив незаконное требование, заказчик ограничил круг возможных участников закупки, исключив хозяйствующие субъекты, которые могут оказать рассматриваемые услуги в соответствии с требованиями законодательства и соответствующие определенным требованиям к осуществлению данного вида деятельности, но не имеющие

лицензию на право проведения услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обеззараживанию, размещению отходов.

На основании вышеизложенного в действиях ФКУЗ «МСЧ № 33 ФСИН России» выявлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В рамках рассмотрения дела, в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции был проведен анализ состояния конкуренции по проведению, по результатам которого установлено:

а) временной интервал определен с апреля 2018 г. (дата размещения извещения № закупки – 0362100034718000022) по декабрь 2018 г. (окончание срока действия контракта)

б) предметом договора является вывоз и утилизация медицинских отходов класса Б и В,

в) хозяйствующими субъектами, которые могли бы принять участие в торгах, являются лица, подавшие заявку на участие в торгах и соответствующие требованиям документации, а также требованиям, предусмотренным ФЗ № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», СанПин 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», иным правилам и нормам, регулирующим деятельность по обращению с медицинскими отходами классов Б и В.

При изложенных обстоятельствах, учитывая анализ состояния конкуренции на товарном рынке, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия ФКУЗ «МСЧ № 33 ФСИН России», выразившиеся в установлении в извещении и аукционной документации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по вывозу и утилизации медицинских отходов класса Б и В в филиалах ФКУЗ МСЧ-33 ФСИН России с реестровым № закупки – 0362100034718000022 требования о предоставлении участником торгов в составе второй части заявки копии действующей лицензии на право проведения услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обеззараживанию, размещению отходов по ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Лицам, участвующим в деле, вручено заключение об обстоятельствах дела. Возражения, дополнения на заключение в адрес управления не поступали, представитель ФКУЗ «МСЧ № 33 ФСИН России» поддержал ранее высказанную позицию о несогласии с выявленным нарушением.

Руководствуясь частью 1 статьи 17, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 43, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ФКУЗ «Медико – санитарная часть №33 Федеральной службы исполнения наказаний» нарушившим ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в установлении в извещении и аукционной документации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по вывозу и утилизации медицинских отходов класса Б и В в филиалах ФКУЗ «МСЧ-33 ФСИН России» с реестровым № закупки – 0362100034718000022 требования о предоставлении участником торгов в составе второй части заявки копии действующей лицензии на право проведения услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обеззараживанию, размещению отходов.

Требование о наличии лицензии установлено в нарушение действующего законодательства, что создало условия наступления последствий в виде ограничения конкуренции на торгах.

2. Предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства не выдавать в связи с истечением срока действия контракта № 48 от 30.05.2018 г.

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>