

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/31-719/2021

29 июля 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 29.07.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью ООО «Джули» (далее – заявитель, ООО «Джули», общество) на положения документации при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр муниципального образования Вахромеевское» пос. им. М. Горького ул. Морозова д.7 (№ закупки 0128200000121004620) в присутствии представителя заказчика - муниципального казенного учреждения культуры "Культурно-досуговый центр муниципального образования Вахромеевское" ... (доверенность б/н).

Заявитель жалобы, уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, явку своего представителя не обеспечил.

28.07.2021 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 29.07.2021.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/31-719/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Джули» на положения документации при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр муниципального образования Вахромеевское» пос. им. М. Горького ул. Морозова д.7 (№ закупки 0128200000121004620).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона составлена с нарушением действующего законодательства в сфере осуществления государственных закупок, а именно: для выполнения работ по рассматриваемому электронному аукциону участники должны быть членами СРО, в соответствии с требованиями части 3 статьи 55.8 ГРК, а также должны быть

установлены требования к оценке контрактов. Однако, документация рассматриваемого электронного аукциона данного требования не содержит.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной и обязать заказчика внести соответствующие изменения в аукционную документацию.

Представитель заказчика возразил относительно существования жалобы, выразив мнение о ее необоснованности. Также представитель заказчика пояснил, что работы, выполняемые в рамках данной закупки, включены согласно локальным сметным расчетам, прошедшим проверку в ГУП ВО «ОПИАПБ».

Требование о членстве в СРО предусмотрено в извещении по закупке в ЕИС в разделе требования к участникам закупки пункт 2, а также в пункте 6 Технического задания.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

29.07.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № [01282000000121004620](#) и документация открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр муниципального образования Вахромеевское» пос. им. М. Горького ул. Морозова д.7.

Начальная (максимальная) цена контракта: 22 067 067,00 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в том числе: соответствие "требованиям", установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ установлено, что работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

В соответствии с пунктом 17 Информационной карты предметом электронного аукциона являются работы по текущему ремонту муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр муниципального образования Вахромеевское» пос. им. М. Горького ул. Морозова д.7.

В Приложении № 2 к контракту установлены конкретные виды и объемы работ, которые должны быть выполнены в рамках данной закупки: замена оконных и дверных блоков, устройство внутренних санитарно-технических системы, устройство наружных сетей канализации, устройство наружных сетей водоснабжения, устройство кровли, фасадные работы, устройство цоколя, отмостки, замена электропроводки.

Проанализировав требования документации электронного аукциона, техническое задание, локальные сметы, с перечнем работ, подлежащих выполнению в рамках данной закупки, Комиссия приходит к выводу о том, что в рамках данной закупки будут осуществлены работы по капитальному ремонту объекта. Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что документация рассматриваемого электронного аукциона должна содержать требование к участникам закупки о членстве в СРО.

В соответствии с частью 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: 1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со [статьями 28 и 29](#) настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего

Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Рассмотрев пункт 38 Информационной карты открытого конкурса в электронной форме, Комиссия установила, что данный пункт не содержит требования о предоставлении в составе второй части заявки выписки из СРО. «документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого открытого конкурса в электронной форме, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, или копии этих документов. Не требуется.

В извещении указано: требования к участникам - 2 Требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

В Техническом задании в пункте 6 указано: подрядчик должен являться членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. Минимальный размер взноса участника закупки в компенсационный фонд возмещения вреда должен быть сформирован в соответствии с требованиями ч. 12 ст. 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, минимальный размер взноса участника закупки в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств должен быть сформирован в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Однако, как было указано выше, документация (пункт 38 Информационной карты) не содержит требования о предоставлении выписки из СРО.

Таким образом, довод заявителя находит свое подтверждение.

Пунктом 3.35 Приказа ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрено, что в случаях, если при рассмотрении жалобы или проведения внеплановой проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Комиссия выдает предписание об устранении допущенных нарушений.

Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, данный довод находит свое подтверждение.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме 0128200000121004620 от 23 июля 2021 заявка единственного участника ООО «Маршал» соответствует требованиям документации о закупке. Учитывая, что в заявке ООО «Маршал» содержалась выписка из реестра саморегулируемой организации, Комиссия считает возможным предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Джули» на положения документации при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр муниципального образования Вахромеевское» пос. им. М. Горького ул. Морозова д.7 (№ закупки 0128200000121004620) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок заказчику, аукционной комиссии и оператору электронной торговой площадки не выдавать так как нарушение не повлияло на результат определения поставщика.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.