

# **ООО «Солярис»**

E-mail: [soliaris.s@bk.ru](mailto:soliaris.s@bk.ru), ИНН 7724332684

**Куда:** В Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Наименование Заказчика:**

ФАУ МО РФ ЦСКА

Место нахождения: 125167, ГОРОД МОСКВА,  
ПРОСПЕКТ ЛЕНИНГРАДСКИЙ, дом 39, корпус 29

**Наименование участника закупки**

ООО «Солярис»

ИНН: 7724332684

**Юридический и почтовый адрес:**

119192, город Москва, Винницкая улица, дом 3, этаж цоколь пом II ком 5

**телефон:** +7 (963) 644-87-48

**e-mail:** [Soliaris.s@bk.ru](mailto:Soliaris.s@bk.ru)

## **ЖАЛОБА**

**на действия Заказчика**

**при проведении аукциона в электронной форме**

**1. Участник закупки, подающий жалобу:**

Наименование: «Солярис»

ИНН: 7724332684 ОГРН 1157746822056

Юридический и почтовый адрес:

119192, город Москва, Винницкая улица, дом 3, этаж цоколь пом II ком 5

телефон: +7 (963) 644-87-48

e-mail: [Soliaris.s@bk.ru](mailto:Soliaris.s@bk.ru)

**2. Сведение о Заказчике**

ФАУ МО РФ ЦСКА

Место нахождения: 125167, ГОРОД МОСКВА, ПРОСПЕКТ ЛЕНИНГРАДСКИЙ, дом 39, корпус 29

Ответственное должностное лицо Заказчика: Чуева И.С.

Номер контактного телефона: +7 (915) 4636978

Адрес электронной почты: [cska.zakupki@cska.ru](mailto:cska.zakupki@cska.ru)

**3. Указание на размещаемый заказ:** Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию, эксплуатации и санитарному содержанию спортивных объектов, административных зданий и казарменно-жилищного фонда ФАУ МО РФ ЦСКА (г. Санкт-Петербург), сайт, на котором опубликованы сведения о заказе: [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

Закупка № 31908527914

# **ООО «Солярис»**

[E-mailsoliaris.s@bk.ru](mailto:E-mailsoliaris.s@bk.ru), ИНН 7724332684

4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, доводы жалобы: Заказчиком нарушены п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках и часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) которая гласит, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

№ 1

Согласно проекта договора и технического задания Заказчику требуется следующие виды услуг:

- Техническое обслуживание
- Санитарное содержание внутренней площади спортивных объектов
- Санитарное содержание внутренней площади учреждений Заказчика
- Санитарное содержание прилегающей территории спортивных объектов Заказчика (твердые покрытия)
- Санитарное содержание прилегающей территории спортивных объектов Заказчика (газоны)

Заказчик в одной закупке объединил одновременно техническое обслуживание и санитарное содержание площадей.

Согласно части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов запроса котировок путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок.

При изучении технического задания нами было установлено, что Заказчик разделяет два вида услуг:

1. «1.1.Техническое обслуживание и эксплуатация спортивных объектов, административных зданий и казарменно-жилищного фонда федерального автономного учреждения Министерства обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб Армии»» куда входят такие виды работы как: Проведение мелких монтажных работ, Ремонт и замена, Проведение работ по установке, Испытание средств защиты, Смена и ремонт штепсельных розеток и тд.
2. «1.2.Санитарное содержание спортивных объектов, административных зданий и казарменно-жилищного фонда федерального автономного учреждения Министерства обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб Армии» куда входят такие виды работ как: уборка, чистка, протирка, натирка, уход, удаление пыли и тд.

Исходя из технического задания становится ясно, что для технического обслуживания требуются инженеры, мастера, сантехники, аттестованные специалисты и тд, а для санитарного содержания требуются «уборщики внутренних помещений и дворники». Для каждого вида услуг требуется разный штат с разной квалификацией.

Считаем, что объединение в один лот два разных вида услуг может повлечь за собой сокращение числа потенциальных участников, которые могут принять участие в аукционе по отдельным услугам (техническое обслуживание или санитарное содержание). В соответствии статьей 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на

# ООО «Солярис»

[E-mailsoliaris.s@bk.ru](mailto:E-mailsoliaris.s@bk.ru), ИНН 7724332684

товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

## Довод № 2

Согласно техническому заданию Заказчику требуются такие виды работ как:

Дезинсекция и дезинфекция всего объема чердачного помещения	1 раз в год
Дератизация, дезинфекция и дезинсекция мест сбора мусора	По мере необходимости
Дезинфекция и дезинсекция каналов вентиляции	1 раз в год
Дератизация и дезинсекция	1 раз в год
Дезинфекция	1 раз в год

В определениях СК по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 15.01.2018 N 309-КГ17-12073 и от 12.01.2018 N 310-КГ17-14344 суд указано, что хотя дезинфекционные, дезинсекционные, дератизационные работы сами по себе не являются медицинским вмешательством и медицинской услугой, они включены в понятие "медицинская деятельность", а значит, для их выполнения необходима лицензия на осуществление медицинской деятельности. На приведенную позицию Верховного Суда РФ обращает внимание Роспотребнадзор в письме от 12.02.2018 N 01/1840-2018-32.

В Определении Верховного Суда РФ от 18.06.2018 N 114-ПЭК18 отмечено, что выводы о том, что деятельность по проведению дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных работ в соответствии с Законом N 323-ФЗ должна рассматриваться как деятельность в области охраны здоровья граждан и медицинская деятельность, а также как санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия в значении, данном в Законе N 52-ФЗ, и в соответствии с Законом N 99-ФЗ подлежит лицензированию, соответствуют сложившейся в Верховном Суде Российской Федерации практике разрешения аналогичных споров.

В данную закупку включены услуги во первых не относящиеся к предмету закупки, так как это отдельная самостоятельная деятельность, которая может проводится отдельно и никак не связана с закупкой, а во вторых на нее следует получать лицензию, что не установлено в закупочной документации.

Таким образом, Заказчик объединил в один лот работы, технологически и функционально не связанные между собой, допуск к выполнению которых предполагает наличия у участников соответствующих товарных рынков разных документов разрешительного характера. В соответствии статьей 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

## Довод № 3

Согласно техническому заданию Заказчику требуются такие виды работ как:

<b>8.1.16 КРОВЛЯ (мягкая, скатная)</b>		
1.	Устранение протечек (до 10 процентов здания в период действия Договора)	По мере необходимости
2.	Устранение неисправностей кровельного покрытия в	По мере

# ООО «Солярис»

E-mailsoliaris.s@bk.ru, ИНН 7724332684

	места примыкания к конструктивным элементам	необходимости
3.	Укрепление парапетных ограждений	По мере необходимости
4.	Проверка исправности слуховых окон и жалюзи (открытие и закрытие)	По мере необходимости
5.	Изготовление новых или ремонт существующих ходовых досок и переходных мостиков	По мере необходимости
6.	Проверка герметичности стыков и устранения их протечек	По мере необходимости
7.	Промазка суриковой замазкой свищей, участков гребней стальной кровли в местах протечек	По мере необходимости
8.	Прочистка/замена водосточных труб и ливневой канализации	По мере необходимости
9.	Укрепление водосточных труб, колен и ливневой канализации	По мере необходимости
10.	Прочистка воронок водосточных труб с ремонтом раструбов и воронок в местах соединений	По мере необходимости
11.	Обслуживание и ремонт обогрева кровли и водосточных труб системы «Антилед» (кабель за счет заказчика)	По мере необходимости
12.	Закрепление зонтов над вытяжками и трубами	По мере необходимости

В техническом задании заказчик описывает объект закупки. Документ нужен, чтобы поставщик понимал требования к объекту закупки, а заказчик получил именно ту продукцию, которая ему нужна с определенным качественным составом. В данном случае не установление измеряемого объема работ с формулировкой «по мере необходимости» является нарушением требований Закона о закупках. И тому подобные виды работ с формулировкой «по мере необходимости». Вышеуказанный перечень работ в части не установления точного временного отрезка не позволяет определить потребности заказчика и приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению государственного контракта.

#### Довод 4.

В Приложении № 1 к Техническому заданию установлены избыточные требования к товарам:

п. 29 Лампа светодиодная Минимальное напряжение лампы светодиодной 175В, Световая отдача лампы светодиодной не менее 80 Лм/Вт Каким образом участник закупки измерит минимальное напряжение и зачем Заказчику такой показатель?

п. 31 Каболка. Устойчивость к влаге, Устойчивость к грибку, Устойчивость к плесени, Пропитка. Как Заказчик при приемке товара будет проверять данные показатели?

п. 96 Концентрированное жидкое пенное моющее средство для ежедневной уборки. Показатель pH концентрированного жидкого пенного моющего средства для ежедневной уборки [менее 3,0] или [3,0-6,0]. Какой шкалой руководствоваться при заполнении данного показателя и зачем Заказчику нужна кислотность данного средства?

п. 89 Средство чистящее Минимальное время выдержки средства чистящего 5мин. Заказчиком не установлено выдержки чего ему требуется, что дает этот показатель?

#### Довод 5.

# ООО «Солярис»

E-mailsoliaris.s@bk.ru, ИНН 7724332684

Предметом закупки является - комплексное техническое обслуживание, эксплуатация и санитарное содержание спортивных объектов, административных зданий и казарменно-жилищного фонда федерального автономного учреждения Министерства обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб Армии» Однако в перечне работ указаны работы которые относятся к капитальному ремонту согласно статье 2 Закона № 185. К нему относятся работы и услуги, направленные на восстановление, замену изношенных, поврежденных, разрушенных элементов общедомового имущества, а именно:

В ТЗ:

8.1.17 ФАСАДЫ		
1.	Мелкий ремонт внешней облицовки фасада (укрепление архитектурных деталей, облицовочных плиток, отдельных кирпичей, восстановление лепных деталей.)	Местами площадью до 4 м <sup>2</sup> здания на период действия договора
2.	Мелкий ремонт входной группы	Местами площадью до 1 м <sup>2</sup> по мере необходимости
3.	Укрепление, ремонт флаг держателей и номерных знаков на зданиях	По мере необходимости
4.	Заделка незначительных трещин и швов с восстановлением кладки, швов межпанельных	По мере необходимости
5.	Мелкий ремонт отдельных участков отмостки по периметру здания (до 2 м.п. на здание)	За весь период действия договора
6.	Очистка отмостки здания от снега и наледи	По мере необходимости
7.	Очистка входов в подвал от снега и наледи	По мере необходимости
8.	Окраска окон, дверей, водосточных труб, цоколя	1 раз в год
9.	Заделка продухов в цоколях	На отопительный период
10.	Ремонт/замена участков ливневого стока	По мере необходимости
11.	Очистка ливневого стока от мусора и грязи	По мере необходимости

Согласно Положению о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений МДС 13-14.2000 (утв. постановлением Госстроя СССР от 29 декабря 1973 г. N 279)> Приложение 8. Перечень работ по капитальному ремонту зданий и сооружений:

IX. Фасады

1. Ремонт и возобновление облицовки площадью более 10% облицованной поверхности.
2. Полное или частичное (более 10%) возобновление штукатурки.
3. Полное возобновление тяг, карнизов, поясов, сандриков и др.
4. Возобновление лепных деталей.
5. Сплошная окраска устойчивыми составами.
6. Очистка фасада пескоструйными аппаратами.
7. Смена балконных плит и ограждений.

В ТЗ

# ООО «Солярис»

E-mailsoliaris.s@bk.ru, ИНН 7724332684

<b>8.1.2 ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЕ, СИЛОВОЕ ОБОРУДОВАНИЕ, ВНУТРЕННЕЕ И НАРУЖНОЕ ЭЛЕКТРООСВЕЩЕНИЕ</b>		
1.	Техническое обслуживание электрооборудования, внутреннего и наружного электроосвещения, внутриплощадочных сетей	Постоянно
2.	Обеспечение экономичного режима расхода электроэнергии	Постоянно
3.	Ремонт и замена быстроизнашивающихся узлов и деталей оборудования, замена и утилизация люминесцентных (ртутьсодержащих) ламп, замена осветительных приборов, (спортивное освещение заменяется за счет материалов Заказчика) розеток, выключателей и внутренней электропроводки не соответствующие требованиям Правил пожарной и электробезопасности, других документов. Место сбора и хранения люминесцентных (ртутьсодержащих) ламп согласовывается с Заказчиком. Проведение работ по замене электропроводки и патронов в осветительных приборах.*	По необходимости
4.	Регламентные и профилактические работы	согласно графика ППО и ППР
5.	Проверка сопротивления изоляции проводов и кабелей, цепи «фаза-нуль» с составлением соответствующей документации, представление ее Заказчику	1 раз в год и после проведения ремонтных работ
6.	Измерение сопротивления заземляющих устройств с составлением соответствующей документации, представление ее Заказчику	Согласно ПТЭЭП
7.	Проверка элементов заземляющего устройства и цепи между заземлителями и заземляющими элементами	Согласно ПТЭЭП
8.	Проведение работ по установке и подключению электроприборов	по необходимости
9.	Испытание средств защиты	Ежегодно
10.	Взаимодействие с городскими энергоснабжающими службами	По необходимости
<b>8.1.3 ВНУТРЕННЯЯ СИСТЕМА ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЯ</b>		
1.	Осмотр электрических сетей и этажных щитков с подтяжкой контактных соединений и проверкой надежности заземляющих контактов и соединений. В процессе осмотра ведется наладка оборудования и исправляются мелкие дефекты	1 раз в месяц
2.	Осмотр электрической сети в технических подвалах, подпольях и на чердаке, в том	1 раз в месяц



# ООО «Солярис»

E-mailsoliaris.s@bk.ru, ИНН 7724332684

	числе распаячных и протяжных коробок и ящиков с удалением из них влаги и ржавчины. В процессе осмотра ведется наладка оборудования и исправляются мелкие дефекты	
3.	Осмотр ВРУ вводных и этажных шкафов с подтяжкой контактных соединений и проверкой надежности заземляющих контактов и соединений. В процессе осмотра ведется наладка оборудования и исправляются мелкие дефекты	1 раз в месяц
4.	Смена и ремонт штепсельных розеток, выключателей, патронов и их составных частей*	По мере необходимости
5.	Мелкий ремонт электропроводки/замена участков электропроводки (до 5 м.п. за весь период действия договора на здания в военных городках, указанных в техническом задании)	По мере необходимости
6.	Проверка сопротивления изоляции проводов и кабелей с составлением соответствующей документации	1 раз в год
7.	Проверка контура заземления зданий согласно правилам технической эксплуатации электроустановок потребителей	1 раз в 6 месяцев
8.	Замеры сопротивления изоляции проводов.	1 раз в год
9.	Устранение короткого (- их) замыкания (- ий)	По мере необходимости
10.	Замена автоматов, установка дополнительных автоматов	По мере необходимости
11.	Протяжка/замена автоматов в электрощите	По мере необходимости
12.	Уборка проводов в кабель – канал	По мере необходимости
13.	Осмотр люминесцентных светильников со стартерной схемой включения и замена залипших стартеров, пускорегулирующих устройств и других составных элементов.	Один раз в месяц
14.	Замена ламп освещения, дросселей (на идентичные)	По мере необходимости
15.	Замена решеток светильников	По мере необходимости
16.	Восстановление маркировки на электрощитах	По мере необходимости
17.	Перенос выключателей, розеток	До 1 м.п. без штробления, до 10 точек в месяц на всех военных городках,

# ООО «Солярис»

E-mailsoliaris.s@bk.ru, ИНН 7724332684

		указанных в приложении к Договору
18.	Замена источников питания аварийного освещения	По мере необходимости (за счет материалов заказчика)

Согласно Положению о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений МДС 13-14.2000 (утв. постановлением Госстроя СССР от 29 декабря 1973 г. N 279)> Приложение 8. Перечень работ по капитальному ремонту зданий и сооружений XV. Электрическое освещение и связь

1. Смена износившихся участков сети (более 10%).
2. Смена предохранительных щитков.
3. Ремонт или восстановление кабельных каналов.
4. При капитальном ремонте сети допускается замена светильников на другие типы (обычных на люминесцентные).

В ТЗ

## 8.1.7 ВНУТРЕННИЕ СИСТЕМЫ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ

1.	Плановый осмотр	2 раза в год
2.	Ежемесячный осмотр	1 раз в месяц
3.	Замена участков труб водоснабжения и водоотведения (до 5 м.п. на каждом здании за весь период действия договора)	По мере необходимости
4.	Смена прокладок в водопроводных кранах	По мере необходимости
5.	Уплотнение сгонов	По мере необходимости
6.	Устранения засоров	По мере необходимости
7.	Прочистка канализационных вытяжек	По мере необходимости
8.	Промывка системы канализации	По мере необходимости
9.	Проверка герметичности стыков и устранения их протечек	По мере необходимости
10.	Регулировка смывных бочков с заменой отдельных частей	По мере необходимости
11.	Ремонт/замена смесителей (для раковин и душевых)	По мере необходимости
12.	Замена душевых держателей, леек и шлангов	По мере необходимости
13.	Набивка сальников в вентиллях, кранах, задвижках.	По мере необходимости
14.	Замена шаровых кранов, вентилей, задвижек	По мере



# ООО «Солярис»

E-mailsoliaris.s@bk.ru, ИНН 7724332684

		необходимости
15.	Установка шайб	По мере необходимости
16.	Герметизация швов, примыкание к стенам сантехнических приборов, душевых кабин	По мере необходимости
17.	Укрепление расшатавшихся приборов в местах их присоединения к трубопроводу, укрепление трубопроводов и канализационных труб	По мере необходимости
18.	Проверка исправности канализационных вытяжек	По мере необходимости
19.	Прочистка канализационного лежака (выпуска)	По мере необходимости
20.	Устранение утечек внутренней канализации	По мере необходимости
21.	Прочистка внутренней канализации	По мере необходимости
22.	Прочистка/замена сифонов	По мере необходимости
23.	Притирка пробочного крана	По мере необходимости
24.	Регулировка и ремонт трехходового крана	По мере необходимости
25.	Очистка и промывка водопроводных кранов	По мере необходимости
26.	Устранение протечек в системе трубопроводов холодного водоснабжения и их частичной замены	по мере необходимости
27.	Поверка, замена неисправных приборов учета, состоящих на балансе Заказчика	По мере необходимости
28.	Нанесение лакокрасочного покрытия на систему трубопроводов в подвале	По мере необходимости
29.	Восстановление изоляции трубопроводов	до 2,5 м.п. на каждом здании военных городков, указанных в техническом задании за весь период действия договора
30.	Ревизия/замена запорно-регулирующей арматуры	По мере необходимости
31.	Прочистка фановых труб	По мере необходимости
32.	Обслуживание насосной группы	По мере необходимости

Согласно Положению о проведении планово-предупредительного ремонта производственных

# ООО «Солярис»

[E-mailsoliaris.s@bk.ru](mailto:E-mailsoliaris.s@bk.ru), ИНН 7724332684

зданий и сооружений МДС 13-14.2000 (утв. постановлением Госстроя СССР от 29 декабря 1973 г. N 279)> Приложение 8. Перечень работ по капитальному ремонту зданий и сооружений XIII. Водопровод и канализация

1. Частичная или полная смена внутри здания трубопровода, включая вводы водопровода и выпуска канализации

Довод № 6

Согласно аукционной документации и приложению № 2 к договору объектом закупки является комплексное техническое обслуживание и санитарное содержание 16 объектов, расположенных в 3 разных субъектах РФ.

Согласно приложения № 2 к договору Заказчиком установлены места оказания услуг, а именно:

г. Санкт-Петербург
Мурманская обл., г. Североморск
г. Калининград

Кроме того, согласно Технического задания для централизованного контроля работоспособности, регулирования и управления оборудованием и инженерными системами зданий (электроснабжение и силовое электрооборудование, системы отопления, горячего водоснабжения, лифты, системы вентиляции, холодоснабжения, пожарно-охранной сигнализации, пожаротушения, освещения лестничных клеток и др.), а также для учета заявок Заказчика и контроля устранения неисправностей оборудования инженерных систем и элементов зданий, Исполнителем создается круглосуточная диспетчерская служба. Исполнитель должен обеспечить прием и учет исполнения заявок от Заказчика (персонала Заказчика) на устранение неисправностей в работе обслуживаемых систем и оборудования, а также заявки по ликвидации аварий по телефонам собственной диспетчерской службы (круглосуточно).

Считаем, что Заказчиком в один объект закупки объединено комплексное техническое обслуживание и санитарное содержание 16 объектов, расположенных в 3 разных субъектах Российской Федерации технологически и функционально не связанных между собой, что приводит к увеличению объема выполняемых работ, начальной (максимальной) цены договора, суммы обеспечения заявки, обеспечения исполнения контракта и влечет к ограничению количества участников Аукциона. В соответствии статьей 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Вышеуказанные действия влекут за собой ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного **ПРОШУ**:

1. Рассмотреть данную жалобу по существу и признать обоснованной.
2. Отменить все принятые комиссией заказчика протоколы и результаты аукциона.

# ***ООО «Солярис»***

E-mail [soliaris.s@bk.ru](mailto:soliaris.s@bk.ru), ИНН 7724332684

3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об внесении изменений в документацию.

**Приложения:**

1. Решение о назначении руководителя;

Генеральный директор ООО «Солярис»  
Братцев В.А.