

ООО «Солярис»

E-mailsoliaris.s@bk.ru, ИНН 7724332684

Куда: В Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Наименование Заказчика:

ФАУ МО РФ ЦСКА

Место нахождения: 125167, ГОРОД МОСКВА,
ПРОСПЕКТ ЛЕНИНГРАДСКИЙ, дом 39, корпус 29

Наименование участника закупки

ООО «Солярис»

ИНН: 7724332684

Юридический и почтовый адрес:

119192, город Москва, Винницкая улица, дом 3, этаж
цоколь пом II ком 5

телефон: +7 (963) 644-87-48

e-mail: Soliaris.s@bk.ru

ЖАЛОБА

на действия Заказчика

при проведении аукциона в электронной форме

1. Участник закупки, подающий жалобу:

Наименование: «Солярис»

ИНН: 7724332684 ОГРН 1157746822056

Юридический и почтовый адрес:

119192, город Москва, Винницкая улица, дом 3, этаж цоколь пом II ком 5

телефон: +7 (963) 644-87-48

e-mail: Soliaris.s@bk.ru

2. Сведение о Заказчике

ФАУ МО РФ ЦСКА

Место нахождения: 125167, ГОРОД МОСКВА, ПРОСПЕКТ ЛЕНИНГРАДСКИЙ, дом 39, корпус 29

Ответственное должностное лицо Заказчика: Чуева И.С.

Номер контактного телефона: +7 (915) 4636978

Адрес электронной почты: cska.zakupki@cska.ru

3. Указание на размещаемый заказ: оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию, эксплуатации и санитарному содержанию спортивных объектов, административных зданий и казарменно-жилищного фонда ФАУ МО РФ ЦСКА (г. Вилючинск), сайт, на котором опубликованы сведения о заказе: zakupki.gov.ru).

Закупка № 31908527786

ООО «Солярис»

E-mailsoliaris.s@bk.ru, ИНН 7724332684

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, доводы жалобы: Заказчиком нарушены п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках и часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) которая гласит, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

№ 1

Согласно проекта договора и технического задания Заказчику требуется следующие виды услуг:

- Техническое обслуживание
- Санитарное содержание внутренней площади спортивных объектов
- Санитарное содержание внутренней площади учреждений Заказчика
- Санитарное содержание прилегающей территории спортивных объектов Заказчика (твердые покрытия)
- Санитарное содержание прилегающей территории спортивных объектов Заказчика (газоны)

Заказчик в одной закупке объединил одновременно техническое обслуживание и санитарное содержание площадей.

Согласно части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов запроса котировок путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок.

При изучении технического задания нами было установлено, что Заказчик разделяет два вида услуг:

1. «1.1.Техническое обслуживание и эксплуатация спортивных объектов, административных зданий и казарменно-жилищного фонда федерального автономного учреждения Министерства обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб Армии»» куда входят такие виды работы как: Проведение мелких монтажных работ, Ремонт и замена, Проведение работ по установке, Испытание средств защиты, Смена и ремонт штепсельных розеток и тд.
2. «1.2.Санитарное содержание спортивных объектов, административных зданий и казарменно-жилищного фонда федерального автономного учреждения Министерства обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб Армии» куда входят такие виды работ как: уборка, чистка, протирка, натирка, уход, удаление пыли и тд.

Исходя из технического задания становится ясно, что для технического обслуживания требуются инженеры, мастера, сантехники, аттестованные специалисты и тд, а для санитарного содержания требуются «уборщики внутренних помещений и дворники». Для каждого вида услуг требуется разный штат с разной квалификацией.

Считаем, что объединение в один лот два разных вида услуг может повлечь за собой сокращение числа потенциальных участников, которые могут принять участие в аукционе по отдельным услугам (техническое обслуживание или санитарное содержание). В соответствии статьей 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

ООО «Солярис»

E-mailsoliaris.s@bk.ru, ИНН 7724332684

В данном случае имеет место быть укрупнение закупки по НМЦК и как следствие повышение порога обеспечения заявки, что ограничивает круг участников.

Довод № 2

Согласно техническому заданию Заказчику требуются такие виды работ как:

Дезинсекция и дезинфекция всего объема чердачного помещения	1 раз в год
Дератизация, дезинфекция и дезинсекция мест сбора мусора	По мере необходимости
Дезинфекция и дезинсекция каналов вентиляции	1 раз в год
Дератизация и дезинсекция	1 раз в год
Дезинфекция	1 раз в год

Считаем, что включение данных работ в настоящую закупку является нарушением, согласно части 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ), а именно: при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами (работами, услугами), поставка (выполнение, оказание) которых признается предметом торгов.

В определениях СК по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 15.01.2018 N 309-КГ17-12073 и от 12.01.2018 N 310-КГ17-14344 суд указано, что хотя дезинфекционные, дезинсекционные, дератизационные работы сами по себе не являются медицинским вмешательством и медицинской услугой, они включены в понятие "медицинская деятельность", а значит, для их выполнения необходима лицензия на осуществление медицинской деятельности. На приведенную позицию Верховного Суда РФ обращает внимание Роспотребнадзор в письме от 12.02.2018 N 01/1840-2018-32.

В Определении Верховного Суда РФ от 18.06.2018 N 114-ПЭК18 отмечено, что выводы о том, что деятельность по проведению дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных работ в соответствии с Законом N 323-ФЗ должна рассматриваться как деятельность в области охраны здоровья граждан и медицинская деятельность, а также как санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия в значении, данном в Законе N 52-ФЗ, и в соответствии с Законом N 99-ФЗ подлежит лицензированию, соответствуют сложившейся в Верховном Суде Российской Федерации практике разрешения аналогичных споров.

В данную закупку включены услуги во первых не относящиеся к предмету закупки, так как это отдельная самостоятельная деятельность, которая может проводится отдельно и никак не связана с закупкой, а во вторых на нее следует получать лицензию, что не установлено в закупочной документации.

Таким образом, Заказчик объединил в один лот работы, технологически и функционально не связанные между собой, допуск к выполнению которых предполагает наличия у участников соответствующих товарных рынков разных документов разрешительного характера. В соответствии статьей 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

ООО «Солярис»

E-mailsoliaris.s@bk.ru, ИНН 7724332684

Довод № 3

Согласно техническому заданию Заказчику требуются такие виды работ как:

Проверка состояния теплоизоляции и ограждений вентиляционных коробов, калориферных линий и их восстановление	По мере необходимости
Проверка состояния агрегатов на наличие утечек хладагента	По мере необходимости
Прочистка канализационных вытяжек	По мере необходимости
Промывка системы канализации	По мере необходимости
Проверка герметичности стыков и устранения их протечек	По мере необходимости
Проверка исправности канализационных вытяжек	По мере необходимости
Прочистка канализационного лежака (выпуска)	По мере необходимости

Специальные работы

Санитарное содержание биотуалетов	по мере необходимости
Санитарная уборка мест сбора мусора	по мере необходимости

В техническом задании заказчик описывает объект закупки. Документ нужен, чтобы поставщик понимал требования к объекту закупки, а заказчик получил именно ту продукцию, которая ему нужна с определенным качественным составом. В данном случае не установление измеряемого объема работ с формулировкой «по мере необходимости» является нарушением требований Закона о закупках. Например «прочистка канализационного лежака» что является мерой необходимости, когда лежак засорится и вода перестанет уходить или это следует делать раз в месяц для профилактики засора или раз в год так как предположим не все лежаки полноценно используются в определенный период года. Или формулировка «Санитарное содержание биотуалетов» не содержит определения что именно Заказчик хочет видеть и что он понимает как санитарную обработку- использование хлорсодержащих средств или простая протирка влажной тряпкой и как часто ему это необходимо. Такая поставка работ приведет впоследствии к возникновению претензий и выставлению штрафных санкций и возможному расторжению контракта.

Вышеуказанный перечень работ в части не установления точного определения и временного отрезка не позволяет определить потребности заказчика и приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению государственного контракта.

Довод 4.

В Приложении № 1 к Техническому заданию установлены избыточные требования к товарам:

п. 29 Лампа светодиодная Минимальное напряжение лампы светодиодной 175В , Световая отдача лампы светодиодной не менее 80 Лм/Вт Каким образом участник закупки измерит минимальное напряжение и зачем Заказчику такой показатель?

п. 31 Каболка. Устойчивость к влаге, Устойчивость к грибку, Устойчивость к плесени, Пропитка. Как Заказчик при приемке товара будет проверять данные показатели?

ООО «Солярис»

E-mailsoliaris.s@bk.ru, ИНН 7724332684

п. 93 Концентрированное жидкое пенное моющее средство для ежедневной уборки. Показатель рН концентрированного жидкого пенного моющего средства для ежедневной уборки [менее 3,0] или [3,0-6,0]. Какой шкалой руководствоваться при заполнении данного показателя и зачем Заказчику нужна кислотность данного средства?

п. 86 Средство чистящее Минимальное время выдержки средства чистящего 5мин. Заказчиком не установлено выдержки чего ему требуется, что дает этот показатель?

и так по многим другим пунктам.

На основании вышеизложенного **ПРОШУ:**

1. Рассмотреть данную жалобу по существу и признать обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку всей документации.
3. Отменить все принятые комиссией заказчика протоколы и результаты аукциона.
4. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию.

Приложения:

1. Решение о назначении руководителя;

Генеральный директор ООО «Солярис»
Братцев В.А.