



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-987/2021

«10» ноября 2021 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

(.....). – заместителя руководителя – начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Членов Комиссии:

(.....) – ведущего специалиста - эксперта отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

(.....) – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителей:

заказчика и организатора торгов АО «Газпром газораспределение Владимир» - (.....) (доверенность от 31.12.2020 № 317),

заявителя - ООО «СПЕЦТЕХПОСТАВКА» - (.....) (приказ о вступлении в должность директора от 19.12.2018 № 1);

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи дело № 033/07/3-987/2021, возбужденное по жалобе ООО «СПЕЦТЕХПОСТАВКА» на действия закупочной комиссии заказчика и организатора торгов – АО «Газпром газораспределение Владимир» 600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Краснознаменная, д. 3, ОГРН 1023301461810, ИНН 3328101380) при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку автомобилей аварийно-диспетчерской службы (извещение № 32110698786)

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «СПЕЦТЕХПОСТАВКА» (вх. № 7749 от 26.10.2021) на действия заказчика и организатора закупки – АО «Газпром газораспределение Владимир» по отстранению в допуске к участию в запросе предложений на поставку автомобилей аварийно-диспетчерской службы (извещение № 32110698786)

Как следует из жалобы, 05.10.2021 АО «Газпром газораспределение Владимир» было опубликовано извещение о запросе предложений в электронной форме на поставку

автомобилей аварийно-диспетчерской службы для нужд АО "Газпром газораспределение Владимир" (извещение N 32110698786).

В установленный в извещении срок, ООО «СПЕЦТЕХПОСТАВКА» подало заявку на участие в запросе предложений (порядковый номер заявки №2).

По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме членами комиссии принято решение отказать в допуске к участию в запросе предложений заявку ООО «СПЕЦТЕХПОСТАВКА» (протокол рассмотрения и оценки заявок участников, подведения итогов запроса предложений в электронной форме № 32110698786 от «20» октября 2021года) ввиду не соответствия заявки по п. 2.3.1.5 Документации «не допускается указание срока поставки товара в виде периода времени».

Заявитель полагает, что данный отказ нарушает права ООО «СПЕЦТЕХПОСТАВКА» по следующим основаниям:

АО "Газпром газораспределение Владимир" осуществляет закупочную деятельность на основании Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 22 статьи 3.2 Закона о закупках под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке, и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 2.3.1.5.1 документации о закупке АО «Газпром газораспределение Владимир», если заявка оценивается по критерию "Срок поставки товара":

а) срок поставки товара указывается в виде количества календарных/рабочих дней, исчисляемых с момента заключения договора/подачи заявки;

б) срок поставки товара не должен противоречить требованиям, установленным настоящей Документацией и Техническим заданием;

в) не допускается указание срока поставки товара в виде периода времени. Комиссия вправе отклонить Заявку Участника в случаях, указанных в пункте 2.9.2.3 Документации.

Согласно пункту 3.24 информационной карты документации требование к сроку поставки является критерием оценки заявки, в соответствии с которым весомость критерия «Цена договора» составляет 80 %, а критерия «Срок поставки товара» - 20 % (п. 3.27).

Пунктом 3.28 Документации установлен порядок оценки Заявок в соответствии с заявленными Заказчиком критериями. Оценка и сопоставление Заявок на участие в Закупке проводится членами Комиссии в строгом соответствии с критериями и порядком, предусмотренными Документацией. Рейтинг Заявок на участие в Закупке представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям с учетом значимости (веса) данных критериев. Рейтинг Заявки на участие в Закупке определяется по специальной формуле, указанной в информационном сообщении.

Участник в заявке указывает срок поставки товара в календарных днях. В случае если в предложении Участника, в отношении срока поставки указан временной период поставки, а не максимальное количество календарных дней, такая Заявка Участника будет отклонена Заказчиком, как несоответствующая требованиям Документации.

Согласно условиям технического задания срок (период) поставки товаров составляет: от 45 до 60 календарных дней с даты заключения договора.

По мнению Заявителя, верным будет указание срока: «45 календарных дней»; «60 календарных дней»; «на 45 календарный день» и т.д.

Таким образом, Заявитель считает, что указание в заявке: «в течение 45 календарных дней», «в течение 60 календарных дней», «в период с 45 до 60 календарных дней» и т.д. будет не верным, так как согласно технической документации не допускается указание срока поставки товара в виде периода времени.

В тоже время, согласно условиям технического задания, Заказчиком установлен в качества срока поставки - период времени: от 45 до 60 календарных дней с даты заключения договора.

Таким образом, по мнению Заявителя, срок (период) поставки в техническом задании и в пункте 2.3.1.5.1 документации противоречат друг другу, что может вводить участников закупки в заблуждение.

В целях недопущения введения участников закупки в заблуждение, Заявитель полагает, что Заказчику необходимо было прописывать в форме заявки строку, «на календарный день с момента заключения договора», в которую участником будет проставляться только цифра, с целью надлежащего заполнения участниками своих заявок и отсутствия отклонения заявок по формальным признакам.

В своей заявке участники указали следующие сроки поставки товара:

№, дата и время подачи заявки	Наименование участника	Сумма предложения, руб. с НДС	Срок поставки товара
№1 от 18.10.2021 09:13	ООО «АЛЬЯНС»	5 630 790,00	На 45-й календарный день с даты заключения Договора
№2 от 18.10.2021 10:31	ООО «СПЕЦТЕХПОСТАВКА»	5 064 000,00	45 календарных дней

Заявитель считает, что указание в заявке: «45 календарных дней» означает поставку именно в 45 календарный день, т.е. это соответствует точному количеству календарных дней, исчисляемых с момента заключения договора (пп. а) пункта 2.3.1.5.1 Документации, отсутствует временной период (отсутствуют слова «в течение», «в период» и т.д.), срок поставки указан в пределах, установленных в техническом задании, а отклонение произошло по формальным признакам, поскольку участником не указано слово «На».

Таким образом, Заявитель считает, что закупочная документация содержит противоречивые требования к описанию срока поставки товара, которые были применены комиссией Заказчика в неравной степени ко всем заявкам участников закупки. По результатам рассмотрения и оценки заявок были выявлены не участники, предложившие наилучшие условия поставки товара (цену и срок поставки), а участник, предложивший наиболее высокую цену договора, что противоречит конкурентной закупке в форме запроса предложений.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 29 октября 2021 года Владимирским УФАС России в адрес заказчика и организатора торгов АО «Газпром газораспределение Владимир» направлено уведомление о приостановлении проведения торгов до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

Кроме того, информация о поступлении жалобы ООО «СПЕЦТЕХПОСТАВКА», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru> и в официальной базе решений ФАС России по адресу <https://br.fas.gov.ru/>.

На заседании Комиссии представитель ООО «СПЕЦТЕХПОСТАВКА» доводы, изложенные в жалобе, поддержал.

Представитель закупочной комиссии заказчика и организатора торгов - АО «Газпром газораспределение Владимир» на заседании Комиссии Владимирского УФАС России с доводами жалобы не согласился, пояснил, что закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Владимир», утв. решением Совета директоров АО «Газпром газораспределение Владимир» от 28.06.2021 (протокол №11).

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора. Подавая заявку на участие в торговой процедуре, участники выражают своё согласие с требованиями Документации.

При этом пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Критериями оценки заявки являлись цена товара (весомость критерия 80%), срок поставки (20%).

В соответствии с п. 2.3.1.5.1 Документации, если заявки Участников оцениваются по критерию «Срок поставки товара», Заявка Участника должна соответствовать следующим требованиям:

- срок поставки товара указывается в виде календарной даты, исчисляемой с момента заключения договора/подачи заявки (например, на 14-й календарный день с момента заключения договора).

- срок поставки товара не должен противоречить требованиям, установленным настоящей Документацией и Техническим заданием;

- не допускается указание срока поставки товара в виде периода времени (например: 14 календарных дней, в течение 14-ти календарных дней и т.д.).

ООО «СПЕЦТЕХПОСТАВКА» указало в заявке срок поставки товара - 45 календарных дней. Данный срок подразумевает под собой временной период (с 1 по 45 календарный день) и не определяет конкретную дату поставки.

Руководствуясь п.2.3.1.5.2. Документации, если заявки Участников не оцениваются по критерию «Срок поставки товара», Участник Закупки не вправе предложить иные сроки поставки товара или иные способы определения сроков поставки товаров кроме тех, которые указаны в Документации.

Таким образом, так как ООО «СПЕЦТЕХПОСТАВКА» в своей заявке предложило сроки поставки не соответствующие п. 2.3.1.5.1 Документации, то эта заявка была отклонена (п. 2.3.1.5.2. Документации).

Также заказчик и организатор торгов обратил внимание на то, что автор жалобы не обжаловал порядок оценки заявок по критерию «Срок поставки товара» до момента подачи заявки на участие в процедуре закупки. ООО «СПЕЦТЕХПОСТАВКА», подав заявку на участие в процедуре Закупки, согласилось со всеми условиями Документации, в том числе с установленными в Документации критериями оценки, их весомостью и формулировками.

На основании изложенного выше, АО «Газпром газораспределение Владимир» полагает, что нарушения в его действиях отсутствуют.

В полном объеме позиция АО «Газпром газораспределение Владимир» изложена в отзыве от 03.11.2021.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изложенные в заявлении ООО «СПЕЦТЕХПОСТАВКА», в отзывах АО «Газпром газораспределение Владимир», изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закона о защите конкуренции) в соответствии с правилами данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, установлены Законом о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках определено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению

в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Исходя из доводов жалобы, ООО «СПЕЦТЕХПОСТАВКА» обжалует действия закупочной комиссии заказчика и организатора торгов АО «Газпром газораспределение Владимир», выразившиеся в отстранении в допуске к участию в запросе предложений на поставку автомобилей аварийно-диспетчерской службы.

Так как АО «Газпром газораспределение Владимир» является субъектом естественной монополии, осуществляющим транспортировку газа по трубопроводам, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Решением Совета директоров АО «Газпром газораспределение Владимир» от 28.06.2021 протокол № 11 утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Владимир».

05 октября 2021 года в единой информационной системе в сфере закупок было опубликовано извещение о проведении запроса предложений в электронной форме по отбору организаций для заключения договора поставки автомобилей аварийно-диспетчерской службы для нужд АО "Газпром газораспределение Владимир "(извещение N 32110698786).

В соответствии с конкурсной документацией критериями оценки заявки являлись цена товара (весомость критерия 80%) и срок поставки (20%).

Требования к срокам поставки товара изложены в разделе 2.3.1.5 Документации: «Требования, предъявляемые к сроку поставки товара».

В соответствии с п. 2.3.1.5.1 Документации, если заявки Участников оцениваются по критерию «Срок поставки товара», Заявка Участника должна соответствовать следующим требованиям:

- срок поставки товара указывается в виде календарной даты, исчисляемой с момента заключения договора/подачи заявки (например, на 14-й календарный день с момента заключения договора);
- срок поставки товара не должен противоречить требованиям, установленным

настоящей Документацией и Техническим заданием;

- не допускается указание срока поставки товара в виде периода времени (например: 14 календарных дней, в течение 14-ти календарных дней и т.д.).

При этом, приведены примеры как соответствующей документации формы указания сроков поставки, так и формы указания срока поставки товара, которая является недопустимой.

Данные условия и критерии оценки результатов закупки, равно как и другие положения Документации в установленные законом сроки обжалованы не были, все участники закупки, направив свои заявки, фактически согласились с предложенными условиями и формулировками.

В соответствии с п. 2.3.1.5.2 Документации если Участник предложит сроки поставки или способы определения сроков поставки иные, чем те, которые указаны в этой Документации, его Заявка будет отклонена как не соответствующая требованиям Документации.

В своей заявке ООО «СПЕЦТЕХПОСТАВКА» сроком поставки товара указало: «45 календарных дней». Данная формулировка в соответствии с п. 2.3.1.5.1 Документации не допускается.

На основании вышеизложенного Комиссией Владимирского УФАС России было установлено, что Заявителем в составе заявки предоставлены сведения о сроках поставки товара, не соответствующие требованиям закупочной документации, в связи с чем его заявка подлежала отклонению.

Таким образом, доводы ООО «СПЕЦТЕХПОСТАВКА» о нарушениях закупочной комиссией заказчика и организатора торгов АО «Газпром газораспределение Владимир» не нашли своего документального подтверждения, в связи с чем, учитывая все обстоятельства дела, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу о признании жалобы ООО «СПЕЦТЕХПОСТАВКА» на действия закупочной комиссии заказчика и организатора торгов - АО «Газпром газораспределение Владимир» необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СПЕЦТЕХПОСТАВКА» (ул. Памирская, д. 11, помещение П 11 офис 50, г. Нижний Новгород; ИНН 5258143860, ОГРН 1185275068483) на действия закупочной комиссии заказчика и организатора торгов - АО «Газпром газораспределение Владимир» 600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Краснознаменная, д. 3, ОГРН 1023301461810, ИНН 3328101380) при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку автомобилей аварийно-диспетчерской службы (извещение № 32110698786), необоснованной.

Председатель Комиссии (.....)
Члены Комиссии: (.....)
(.....)

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.