

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 49197/22
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 30.12.2022

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Спецтрансавто» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области № 3 (далее – Аукцион), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 28.12.2022 № 148-22/МТДИ), представителей Заявителя – <...> (доверенность от 27.12.2022 № 57) и <...> (доверенность от 27.12.2022 № 60), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленных перерывов с 28.12.2022 до 29.12.2022, с 29.12.2022 до 30.12.2022

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Аукциона установлен Постановлением Правительства Московской области от 31.10.2017 № 900/40 «Об организации деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области, внесении изменений в Положение о Министерстве транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Московской области» (далее – Постановление), приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты».

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России

в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

2. На сайте претендента на участие в Аукционе – ООО «Логотип» до процедуры рассмотрения заявок на участие в Аукционе размещена информация о заключении договора с Организатором торгов по результатам Аукциона, что свидетельствует о нарушении статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее.

1. Заявитель не допущен к участию в Аукционе в связи с тем, что в нарушение требований порядка приема заявок на участие в Аукционе в составе заявки Заявителя на участие в Аукционе:

- не приложены копии выписок из Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН) по договорам аренды земельных участков с ООО «Зеленстрой», ИП <...>, <...>;

- не представлены копии трудовых книжек на 16 сотрудников;

- отсутствуют копии дипломов (аттестатов) о получении соответствующей квалификации «диспетчер» 3 сотрудников;

- представленный договор аренды земельного участка от 25.11.2022 № 25-11-1/22 досрочно прекращен в соответствии со вступившим в законную силу решением Люберецкого городского суда Московской области от 16.09.2022 по делу № 2-4532/2022.

2. Пояснения не представлены.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Порядок организации и проведения открытого аукциона на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области утвержден Постановлением (далее – Порядок).

Согласно пункту 5 Порядка организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, определяет условия проведения аукциона и требования к участникам аукциона, условия допуска к участию в аукционе, готовит и утверждает информационное извещение о проведении аукциона и документацию об аукционе.

В соответствии с пунктом 9 Порядка заявителем может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, местонахождения и места происхождения капитала или индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора и подавшее заявку на участие в аукционе.

На основании пункта 10 Порядка заявитель не допускается к участию

в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление документов, определенных организатором аукциона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие заявителя требованиям, указанным в документации об аукционе;
- 3) несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в документации об аукционе;
- 4) наличие решения о ликвидации заявителя – юридического лица или наличия решения арбитражного суда о признании заявителя – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
- 5) наличие решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в аукционе.

Пунктом 12 Порядка установлено, что извещение должно содержать наименование организатора аукциона, дату, время, место проведения аукциона, сведения о предмете аукциона, дату начала и окончания приема заявок на участие в аукционе, дату и время начала и окончания рассмотрения заявок, начальную (максимальную) цену аукциона, «шаг аукциона», номер извещения, информацию о порядке проведения аукциона, в том числе об оформлении участия в аукционе, определении лица, выигравшего аукцион, а также:

- информацию о территории осуществления деятельности по перемещению транспортных средств на спецстоянку, их хранению и возврату транспортных средств;
- сведения о минимальном необходимом количестве мест для размещения задержанных транспортных средств на спецстоянках;
- сведения о минимальном необходимом количестве и типе специализированных транспортных средств, при помощи которых осуществляется перемещение задержанных транспортных средств на спецстоянку.

Согласно пункту 18 Порядка организатор аукциона в заявке на участие в аукционе устанавливает перечень документов, представляемых участниками. Заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены извещением и документацией об аукционе.

В соответствии с пунктом 23 Порядка аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствия заявителей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Пунктом 25 Порядка установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционная комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию

в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным настоящим Порядком, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Порядок приема заявок на участие в Аукционе установлен в извещении о проведении Аукциона (далее – Извещение), согласно которому для участия в Аукционе заявители представляют, в том числе:

- документ, содержащий конкретные значения, соответствующие показателям, установленным в приложении № 1 к проекту договора, являющегося неотъемлемой частью Аукционной документации, в отношении характеристик хозяйствующего субъекта, спецстоянок и эвакуаторов (представляются по форме согласно приложению № 1 к проекту договора);

- копия выписки из ЕГРН, полученной не ранее чем за 5 дней до даты публикации Извещения, либо копия договора аренды, зарегистрированного в Федеральной службе государственной регистрации кадастра и картографии Российской Федерации, и копия выписки из ЕГРН, полученной не ранее чем за 5 дней, подтверждающие наличие недвижимого имущества, соответствующего требованиям, установленным в Аукционной документации;

- копия штатного расписания (или выписки из штатного расписания с указанием реквизитов хозяйствующего субъекта), копии трудовых книжек, копии дипломов (аттестатов) о получении соответствующей квалификации, заверенные подписью главного бухгалтера, в соответствии с показателями, указанными в приложении № 1 к проекту договора.

Условия допуска к участию в Аукционе и порядок проведения Аукциона закреплены разделом 5 Аукционной документации, в соответствии с которым участник не допускается Аукционной комиссией к участию в Аукционе в следующих случаях:

а) непредставления документов, определенных документацией об Аукционе, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

б) несоответствия требованиям, установленным документацией об Аукционе;

в) несоответствия заявки на участие в Аукционе требованиям документации об Аукционе;

г) наличия решения о ликвидации заявителя – юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

д) наличия решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в Аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 09.12.2022 Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе «на основании пунктов а), б), раздела «5. Условия допуска к участию

в аукционе. Порядок проведения аукциона».

Комиссией рассмотрена заявка Заявителя на участие в Аукционе (далее – Заявка).

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV Земельного кодекса Российской Федерации, удостоверяются документами в порядке, установленном Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

В силу пункта 2 статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации договоры аренды земельного участка, субаренды земельного участка, безвозмездного пользования земельным участком, заключенные на срок менее чем один год, не подлежат государственной регистрации, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Согласно разделу 2 представленных в составе Заявки договоров аренды от 29.11.2022 № 29/11-22 с ООО «Зеленстрой», от 30.11.2022 № 30-11/22 с <...>, от 21.11.2022 № 21/11-22-ЗУ с Индивидуальным предпринимателем <...>, договоры заключены сроком на 11 месяцев.

Таким образом, договоры аренды земельных участков, заключенные с ООО «Зеленстрой», ИП <...>, <...>, не подлежат государственной регистрации в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации.

Указанное обстоятельство не может служить основанием для недопуска Заявителя к участию в Аукционе.

Комиссией рассмотрены приложенные в составе Заявки сведения, подтверждающие соответствие Заявителя требованиям к хозяйствующему субъекту, эвакуаторам, спецстоянкам (представляются по форме согласно приложению № 1 к проекту договора). Заявителем указано следующее.

№ п/п	Наименование показателя	Требуемое значение показателя	Значение, предлагаемое Заявителем
4	количество сотрудников в штате на полном рабочем дне для исполнения договора по Аукциону	не менее 40 человек	40
7	количество диспетчеров в штате на полном рабочем дне для исполнения договора по Аукциону	не менее 3 человек	3

В нарушение требований Извещения и Аукционной документации копии трудовых книжек представлены не в полном объеме.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2349 «Об утверждении перечня работ, профессий, должностей, непосредственно связанных с управлением транспортными средствами или

управлением движением транспортных средств» установлена, в том числе должность – диспетчер автомобильного транспорта.

Согласно абзацу 1 Приказа Минтранса России от 31.07.2020 № 282 «Об утверждении профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» профессиональные и квалификационные требования, предъявляемые при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», устанавливают необходимые знания, умения, профессиональное образование, стаж (опыт) работы по специальности работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки), а также осуществляющих перемещение лиц, кроме водителя, и (или) материальных объектов автобусами и грузовыми автомобилями без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд автобусами и грузовыми автомобилями).

Подтверждение сотрудником соответствующей квалификации диспетчера документом об образовании и о квалификации Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Приказом Минтранса России от 31.07.2020 № 282 «Об утверждении профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» не установлено.

Соответствие претендента на участие в Аукционе требованиям Аукционной документации подтверждается, в том числе наличием установленного пунктом 2 раздела 2 приложения № 1 к проекту договора количества спецстоянок, находящихся у хозяйствующего субъекта на любом законном праве.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» ЕГРН является сводом достоверных систематизированных сведений об учтенном в соответствии с данным Федеральным законом недвижимом имуществе, о зарегистрированных правах на такое недвижимое имущество, основаниях их возникновения, правообладателях, а также иных установленных в соответствии с указанным Федеральным законом сведений.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» ЕГРН представляет собой свод достоверных систематизированных сведений в текстовой форме (семантические сведения) и графической форме (графические сведения).

В соответствии с пунктом 7 Приказа Минэкономразвития России от 16.12.2015 № 943 «Об установлении порядка ведения Единого государственного реестра недвижимости, формы специальной регистрационной надписи на документе, выражающем содержание сделки, состава сведений, включаемых в специальную регистрационную надпись на документе, выражающем содержание сделки, и требований к ее заполнению, а также требований к формату специальной регистрационной надписи на документе, выражающем содержание сделки, в электронной форме, порядка изменения в Едином государственном реестре недвижимости сведений о местоположении границ земельного участка при исправлении реестровой ошибки» в отношении каждого объекта недвижимого имущества в ЕГРН открывается раздел ЕГРН, состоящий из записей, содержащих:

- сведения о характеристиках объекта недвижимости, в том числе позволяющих определить такой объект недвижимости в качестве индивидуально-определенной вещи, а также об ограничении права на данный объект, обременении данного объекта, если такие ограничения прав и обременения объекта недвижимости не зарегистрированы и не подлежат государственной регистрации в реестре прав на недвижимость, в том числе ограничения и обременения, сведения о которых были внесены в государственный кадастр недвижимости до вступления в силу Закона (запись кадастра недвижимости);

- сведения о праве собственности и иных вещных правах на этот объект недвижимого имущества, в том числе сведения о его правообладателе, о подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной регистрации ограничениях прав, обременениях недвижимого имущества и сделках с этим объектом недвижимого имущества (записи реестра прав на недвижимость).

Таким образом, единственным официальным источником предоставления сведений по объектам недвижимости являются сведения, содержащиеся в ЕГРН.

В соответствии с пунктом 4.1 выписки из ЕГРН от 05.12.2022 № КУВИ-999/2022-1468598, приложенной в составе Заявки к договору аренды от 25.11.2022 № 25-11-1/22 с <...>, в отношении земельного участка с кадастровым номером 50:22:0040407:356 (далее – Земельный участок) установлено следующее ограничение прав и обременение объекта недвижимости:

- вид: решение об изъятии земельного участка, жилого помещения;
- дата государственной регистрации: 11.08.2021;
- срок, на который установлено ограничение прав и обременение объекта недвижимости: срок действия с 10.08.2021 до полного исполнения обязательств;

- основание государственной регистрации: распоряжение об изъятии объекта недвижимости для государственных нужд Московской области, № 480-Р, выдан 29.07.2021.

Статьей 279 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что изъятие земельного участка для государственных или муниципальных нужд осуществляется в случаях и в порядке, которые предусмотрены земельным законодательством.

На основании пункта 1 статьи 56.11 Земельного кодекса Российской Федерации заключенное соглашение об изъятии недвижимости для государственных или муниципальных нужд либо вступившее в законную силу решение суда о принудительном изъятии земельного участка и (или) расположенных на нем объектов недвижимого имущества является основанием, в том числе для досрочного прекращения договора аренды земельного участка или договора безвозмездного пользования земельным участком.

Комиссией установлено, что Люберецким городским судом Московской области от 16.09.2022 по делу № 2-4532/2022 принято решение об изъятии Земельного участка у <...> для государственных нужд Московской области. Указанное решение суда является основанием для государственной регистрации прекращения права собственности <...> и возникновения права собственности Московской области на Земельный участок.

На дату заключения договора аренды (25.11.2022) <...> в силу закона не являлся собственником Земельного участка.

Таким образом, представленный в составе Заявки договор аренды от 25.11.2022 № 25-11-1/22 с <...> не может подтверждать соответствие Заявителя требованиям, указанным в Извещении.

Решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Аукционе основано на требованиях подпунктов 1), 2) пункта 10 Порядка и пунктов а), б) раздела 5 Аукционной документации.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах,

а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Вопросы о возможных нарушениях ООО «Логотип» антимонопольного законодательства не могут быть рассмотрены антимонопольным органом в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Спецтрансавто» необоснованной.

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.