

**ООО «ДорРем»**  
601654, Владимирская область,  
г. Александров, ул. Институтская, д.10,  
этаж 1, помещение 16  
Р/с 40702810600000069353  
ФИЛИАЛ «Центральный» Банка ВТБ  
(ПАО) в г. Москве  
к/с 30101810145250000411  
БИК 044525411 ИНН 3311018334  
Тел: (926) 499-84-45  
E-mail: dorremont@gmail.com

**Куда:**  
**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Крым и городу  
Севастополь  
(Крымское УФАС России)**

295000, Республика Крым, г. Симферополь, ул.  
Александра Невского, 1

**Заявитель:**  
**Общество с ограниченной ответственностью  
«ДорРем» (ООО «ДорРем»)**  
ОГРН 1083339003219, ИНН 3311018334  
601654, Владимирская обл., Александровский р-он,  
г. Александров, ул. Институтская, д. 10, этаж 1,  
помещение 16  
тел. +7(495) 252-33-59, +7(926) 499-84-45,  
e-mail: [dorremont@gmail.com](mailto:dorremont@gmail.com)

Исх. №01-17/09/21 от «17» сентября 2021 г.

**Заказчик:**  
**Федеральное государственное унитарное  
предприятие «Крымская железная дорога»  
(ФГУП «КЖД»)**  
ИНН 9102157783  
295051, Республика Крым, г. Симферополь, ул.  
Павленко, д.34  
Тел. +7(978) 706-84-19  
Ответственное должностное лицо Шкиль В. Н.  
эл почта: [tenderkgd@mail.ru](mailto:tenderkgd@mail.ru)

## **Жалоба на действия (бездействия) Заказчика**

**При проведении аукциона на поставку шпал железобетонных для нужд  
Федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная  
дорога», в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О  
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»  
(далее по тексту – Закон № 223-ФЗ)**

«07» сентября 2021 года Федеральным государственным унитарным  
предприятием «Крымская железная дорога» (ФГУП «КЖД») (далее по тексту заказчик)  
в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение №  
32110619897 о проведении Аукциона в электронной форме по Закону № 223-ФЗ на  
поставку железобетонных шпал для нужд ФГУП «КЖД»

Ссылка на аукцион в ЕИС

[https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-  
info.html?regNumber=32110619897](https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110619897)

Наименование электронной площадки, на которой провидится закупка: РТС-тендер. Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе в 8 часов 00 минут 23.09.2021.

Закупка размещена на основании приказа № МГ-106 от 07.09.2021г. Генерального директора ФГУП «КЖД» М.В. Гончарова «О внесении изменений в план закупки товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «КЖД» на 2021 год.

В соответствии с документацией электронного аукциона и описанием объекта закупки (Техническим заданием) объектом закупки являются: **шпалы железобетонные типа II для нераздельного анкерного рельсового скрепления с резьбовым прикреплением рельса к шпале (подтип ШП-350, ШП-350к) с элементами промежуточного скрепления ПФК-350.**

Заказчик приводит следующие описание объекта закупки в части наименования и технических характеристик:

**Нормативная документация:**

ГОСТ 33320-2015;

ТУ 5864-274-01124323-2011;

РЧ: 2011-09.00.000;

Проект на выполнение капитального ремонта пути на объектах – ст. Севастополь, 1-й главный путь, перегон Инкерман 1 – Севастополь, ст. М. Горы, 1-й главный путь:

363-ДИ-02-01/20-6-ПЗ (ГГЭ-00006-21/КМЭ-26709 от 19.04.2021), 363-ДИ-02-01/20-2-ПЗ (ГГЭ-00257-20/КМЭ-26521 от 01.04.2021), 363-ДИ-02-01/20-4-ПЗ (ГГЭ-00275-20/КМЭ-26525 от 30.03.2021)

**Ведомость поставляемой продукции:**

№ п/п	Наименование	Технические характеристики	Кол-во, шт.
1	Шпалы железобетонные типа II для нераздельного анкерного рельсового скрепления с резьбовым прикреплением рельса к шпале (подтип ШП-350), с элементами промежуточного скрепления ПФК-350  (Страна происхождения товара Российская Федерация)	Колея 1520 мм	4 943
2	Шпалы железобетонные типа II для нераздельного анкерного рельсового скрепления с резьбовым прикреплением рельса к шпале (подтип ШП-350к), с элементами	Колея: Ш 1535 – 257 шт. Ш 1532 – 6 шт. Ш 1530 – 3186 шт. Ш 1528 – 30 шт.	3 569

	промежуточного скрепления ПФК-350  (Страна происхождения товара Российская Федерация)	Ш 1526 – 30 шт. Ш 1524 – 30 шт. Ш 1522 – 30 шт.	
--	---	---	--

Иные описания функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки в документации заказчика отсутствуют. **Возможность поставки эквивалента документацией не предусмотрена.**

Считаем, что заказчик нарушил положения статьи 3 Закона № 223-ФЗ, установив в документации избыточные требования, необоснованно ограничив закупку конкретным наименованием товара, имеющим патентную защиту, лицензией на производство которого на территории Российской Федерации обладает единственный изготовитель АО «БетЭлТранс» (ОГРН 1087746554609). В то время как в инфраструктуре железнодорожного транспорта РФ существуют и применяются другие наименования (подтипы) шпал железобетонных и рельсовых скреплений к ним (Страна происхождения товара Российская Федерация), относящиеся к требуемому заказчиком **типу II**. В документации заказчик указал номер проекта, но не приложил данный проект к документации, таким образом заказчик ссылается на сведения, отсутствующие в составе документации о закупке. Состав документации заказчика ведет к необоснованному ограничению конкуренции.

В соответствии со статьей 3 Закона № 223-ФЗ «Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг»:

Пункт 1: «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) **и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;**
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.»

**Пункт 6.1** этой же статьи:

«6.1. При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) **в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение**

**количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;»**

**В обоснование нашей жалобы приводим следующие доводы:**

Шпалы железобетонные ШП-350 являются подтипом продукции «Шпалы железобетонные тип II для нераздельного анкерного рельсового скрепления с безрезьбовым прикреплением рельса к шпале», и специализированы только под установку элементов промежуточного скрепления ПКФ-350.

Однако система скрепления ПКФ-350 на шпалы ШП-350 является локализованной в Российской Федерации лицензионной сборкой скрепления разработки Pandrol Ltd, входящий в европейскую группу Delachaux Group с главным офисом в г. Коломб, Франция.

Производство шпалы ШП-350 и элементы скреплений ПКФ-350 ограничено патентной защитой. Держателем патентов на полезные модели, являющиеся элементами скреплений ПКФ-350 и шпал ШП-350 является ЗАО «РС-Комплект»:

- ЖЕЛЕЗОБЕТОННАЯ ШПАЛА Патент RU 109465 U1
- АНКЕР РЕЛЬСОВОГО СКРЕПЛЕНИЯ Патент RU 116504 U1
- ИЗОЛЯТОР БОКОВОЙ СКРЕПЛЕНИЯ АНКЕРНОГО РЕЛЬСОВОГО Патент RU 130316 U1
- ИЗОЛЯТОР ПРИЖИМНОЙ СКРЕПЛЕНИЯ АНКЕРНОГО РЕЛЬСОВОГО Патент RU 131001 U1
- КЛЕММА АНКЕРНОГО РЕЛЬСОВОГО СКРЕПЛЕНИЯ Патент RU 173921 U1
- АМОРТИЗИРУЮЩАЯ ПОДРЕЛЬСОВАЯ ПРОКЛАДКА (ВАРИАНТЫ) Патент RU 107163 U1

**Единственным лицензированным изготовителем шпал ШП-350 на территории РФ, является изготовитель АО «БетЭлТранс».**

Вместе с тем, шпалы железобетонные тип II для нераздельного анкерного рельсового скрепления с безрезьбовым прикреплением рельса к шпале и элементы промежуточного скрепления к ним имеют несколько вариантов (подтипов), в том числе полностью разработанных российскими институтами и изготавливаемых российскими предприятиями на территории РФ. К таким подтипам наравне со шпалами ШП-350 относятся подтипы ШС-АРС, ШС-АРС-К (под уширенную колею 1530 мм) и их модификации с элементами промежуточных скреплений АРС-4.

В отличии от шпал ШП-350 с элементами скреплений ПКФ-350 шпалы ШС-АРС изготавливаются на территории Российской Федерации тремя независимыми друг от друга, сертифицированными по ГОСТ 33320-2015 и Техническому регламенту ТР ТС 003/2011 изготовителями: ЗАО «Белшпала»; АО «РЖДстрой», а также АО «БетЭлТранс», которое производит как шпалы ШП-350, так и шпалы ШС-АРС (копии сертификатов изготовителей прилагаются к жалобе).

Системы скреплений ПКФ-350 и АРС-4 имеют одинаковые сферы рационального применения, что подтверждается Распоряжением ОАО «РЖД» от 28.06.2018 №1362/р «О сферах рационального применения промежуточных рельсовых скреплений и унификации вариантов комплектации ими железобетонных шпал» (Приложение №1), а

также письмом АО «Научно-исследовательский институт железнодорожного транспорта» (АО «ВНИИЖТ») №02-27/01 от 27.01.2021г.

В соответствии с п. 2 Распоряжения ОАО «РЖД» №1362/р целесообразность использования конкретного типа промежуточного рельсового скрепления в случае совпадения возможных сфер применения обосновывается только технико-экономическими показателями.

По оценке Российского университета транспорта, Министерства транспорта Российской Федерации, РУТ (МИИТ), системы скрепления ШС-АРС / АРС-4 имеют технические и эксплуатационные преимущества по сравнению с системой ШП-350/ПКФ-350, что подтверждается результатами испытаний и статистикой применения системы АРС в инфраструктуре Российских железных дорог (копия письма РУТ (МИИТ) прилагается к жалобе).

Экономическим обоснованием применения того или иного подтипа шпал будут являться результаты объявленного Заказчиком аукциона, призванного обеспечить свободу конкуренции и предложения Заказчику минимального уровня цены при сохранении требуемых технических и эксплуатационных характеристик.

Из содержания документации об электронном аукционе следует, что заявлены к поставке исключительно шпалы железобетонные (подтип ШП-350, ШП-350к) с элементами промежуточного скрепления ПФК-350, обладающие патентной защитой, лицензия на изготовление которых выдана единственному изготовителю.

Поэтому указание в аукционной документации на конкретное наименование товара (подтип ШП-350, ШП-350к) с элементами промежуточного скрепления ПФК-350 нарушает положения частей 1 и 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, положения статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

Необходимо отметить, что ООО «ДорРем» ранее обжаловало вышеуказанные действия заказчика в процедуре закупки, проводимой в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (извещение № 0575400000121000007).

Комиссия Крымского УФАС России, ознакомившись с содержанием технического задания проекта 363-ДИ-02-01 «Капитальный ремонт пути на новых материалах перегон Инкерман-I – Севастополь», в котором были указаны «Шпалы – железобетонные; Скрепление Фоссло W-30», выслушав пояснения Привлеченного лица, являющегося Подрядчиком по контракту на разработку проектной документации, согласилась с доводами ООО «ДорРем» и приняла Решение по делу №082/06/106-207/2021 от 11.02.2021г. о признании жалобы ООО «ДорРем» обоснованной, выдала предписание Заказчику о включении в документацию о закупке право участников поставить эквивалентный товар.

Не смотря на многочисленные решения и предписания Крымского УФАС: 11.02.2021 №082/06/106-207/2021предп, 06.04.2021 №082/06/106-565/2021предп; 19.05.2021 №082/06/106-839/2021предп; 30.06.2021 №082/06/106-839/2021предп; 25.08.2021 №082/06/99-1479/2021предп, Заказчик уклоняется от завершения процедуры закупки по извещению № 0575400000121000007, результатом которой будет являться закупка эквивалентного товара для удовлетворения потребностей в материалах для реконструкции объекта капитального ремонта пути по указанному им проекту 363-ДИ-02-01.

Предложенная цена победителем аукциона по Закону № 44-ФЗ (извещение № 0575400000121000007) оставляет 472 895 358,05 руб. при поставке 68264 единиц товара. При этом цена одной единицы товара составляет 6 927,45 руб.

При проведении аукциона по Закону № 223-ФЗ (извещение № 32110619897), положения документации которого являются предметом жалобы, Заказчик предусматривает возможность поставки товара для удовлетворения потребностей в материале по проекту 363-ДИ-02-01 при цене договора 64 271 318,41 руб. и количества закупаемого материала 8512 единиц. В среднем цена за единицу составляет 7 550,67 руб., что на 9 % выше цены закупки по извещению №0575400000121000007, от завершения которой Заказчик уклоняется.

Таким образом, Заказчик нарушает положение части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ *«целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;»*

Согласно положениям Закона № 223-ФЗ «Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика»

На основании изложенного,

#### ПРОСИМ:

1. Приостановить процедуру определения поставщика, извещение № 32110619897 до рассмотрения жалобы по существу.
2. Осуществить внеплановую проверку действий заказчика.
3. Обязать заказчика, Федеральное государственное унитарное предприятие «Крымская железная дорога» (ФГУП «КЖД») внести изменения в документацию о Закупке в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц по Закону № 223-ФЗ, а, именно, исключить из документации указание на конкретное наименование (подтип ШП-350, ШП-350к) с элементами промежуточного скрепления ПФК-350» и вместо этого обязать указать «Шпалы железобетонные тип II для нераздельного анкерного рельсового скрепления с безрезьбовым прикреплением рельса к шпале с элементами промежуточного скрепления», или предусмотреть возможность поставки эквивалентного товара.

Приложения:

1. Выписка из реестра СС, сертификат изготовитель АО «БетЭлТранс».
2. Копии сертификатов изготовителей АО «РЖДстрой», ЗАО «Белшпала».

3. Копия Приложения №1 Распоряжения ОАО «РЖД» от 28.06.2018 №1362/р.
4. Копия письма АО «ВНИИЖТ» №АВ-09/33 от 03.02.2021 г.
5. Копия письма РУТ «МИИТ» №120/1059 от 03.02.2021г.
6. Копия Договора № 363-ДИ/20 с заданиями на проектирование: ст. Севастополь, 1-й главный путь, перегон Инкерман 1 – Севастополь, ст. М. Горы.
7. Копия решения и предписание Крымского УФАС по делу №082/06/106-207/2021 от 11.02.2021г.
8. Аукционная документация заказчика, извещение № 32110619897.
9. Копия приказа № МГ-106 от 07.09.2021 о внесении изменений в план закупок 223-ФЗ.
10. Копии документов, подтверждающих полномочия руководителя ООО «ДорРем».

Директор ООО «ДорРем»

*Villeof*

В.В. Медведков

