



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2341/2023

г. Екатеринбург

04.07.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту — Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30 при участии представителей:

— оператора электронной торговой площадки в лице ЭТП Регион, — *

— в отсутствие представителя заказчика в лице ГАУЗ СО ««Бисертская городская больница», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «СТРИЖИ», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «СТРИЖИ» (вх. № 14143-ЭП/23 от 29.06.2023г.), перенаправленную ФАС России, с информацией о нарушении оператором электронной торговой площадки в лице ЭТП Регион Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту — Закон о закупках) при проведении процедуры аукциона в электронной форме на оказание услуги по транспортировке автомобильным транспортом пациентов с хронической почечной недостаточностью для получения процедуры гемодиализа у организаций, имеющих право на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, от места жительства пациентов до места проведения гемодиализа и обратно (извещение № 32312471057) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СТРИЖИ» (вх. № 14143-ЭП/23 от 29.06.2023г.), перенаправленная ФАС России, с информацией о нарушении оператором электронной торговой площадки в лице ЭТП Регион Закона о закупках при проведении процедуры аукциона в электронной форме на оказание услуги по транспортировке автомобильным транспортом пациентов с хронической почечной недостаточностью для получения процедуры гемодиализа у организаций, имеющих право на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, от места жительства пациентов до места проведения гемодиализа и обратно (извещение № 32312471057), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пп. «г» п. 4 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить:

4) особенности осуществления закупок, проводимых в случаях, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 настоящего Федерального закона, в том числе:

г) перечень операторов электронных площадок для проведения закупок и обеспечения документооборота в форме электронных документов, а также единые требования к электронным площадкам, их функционированию и операторам таких электронных площадок.

Указанный перечень операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок утвержден Распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р «Об утверждении перечней операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок, предусмотренных Федеральными

законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ, от 18.07.2011 № 223-ФЗ» (далее по тексту — Распоряжение Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р).

В связи с тем, что ЭТП Регион не включена в указанный перечень, утв. Распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р, Комиссия территориального Управления правомочна на рассмотрение указанной жалобы.

В своей жалобе заявитель оспаривает действия (бездействие) оператора электронной торговой площадки в лице ЭТП Регион, выразившиеся в некорректном, по мнению заявителя, установлении и проведении электронного аукциона: на сайте оператора ЭТП Регион датой и временем проведения электронного аукциона значится 26.06.2023г. в 07:00 МСК+2, однако процедура была проведена не 26.06.2023г. в 09:00 московского времени, а 26.06.2023г. в 05:00 московского времени, в связи с чем, общество не смогло принять участие в закупке.

Представитель оператора ЭТП Регион в своих письменных пояснениях пояснил, что с доводами, изложенными в жалобе, не согласен; просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту — заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту — Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением наблюдательного совета ГАУЗ СО «Бисертская городская больница» № 6/2023 от 15.03.2023г. и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 21 от 06.04.2023г.

08.06.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры аукциона в электронной форме № 32312471057 и аукционная документация на оказание услуги по транспортировке автомобильным транспортом пациентов с хронической почечной недостаточностью для получения процедуры гемодиализа у организаций, имеющих право на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, от места жительства пациентов до места проведения гемодиализа и обратно.

Начальная (максимальная) цена договора составила 1 375 039, 05 руб.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки.

Под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор (ч. 18 ст. 3.2 Закона о закупках).

В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке (п.п. 7, 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках).

На основании пп. 9 п. 78 Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, указываются:

9) сведения о дате и времени проведения аукциона и подведения итогов аукциона (при проведении аукциона).

При проведении аукциона время приема предложений участников аукциона о цене договора устанавливается в соответствии с регламентом электронной площадки (п. 170 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является *«оказание услуг по транспортировке автомобильным транспортом пациентов с хронической почечной недостаточностью для получения процедуры гемодиализа у организаций, имеющих право на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, от места жительства пациентов до места проведения гемодиализа и обратно»* (п. 5 раздела II информационной карты аукциона в электронной форме).

В силу пп. 9 п. 3.8 аукционной документации в извещении об осуществлении конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, указываются:

9) сведения о дате и времени проведения аукциона и подведения итогов аукциона (при проведении аукциона).

Исходя из положений структурированной формы извещения, сформированной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, датой подведения итогов является 26.06.2023г.

При этом на сайте оператора ЭТП в разделе «Этапы проведения лота» началом проведения торгов является 26 июня 2023 07:00 МСК+2.

Комиссией установлено, что в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени» (далее по тексту — Закон об исчислении времени) на территории Российской Федерации устанавливаются часовые зоны, границы которых формируются с учетом границ субъектов Российской Федерации. Состав территорий, образующих каждую часовую зону, и порядок исчисления времени в часовых зонах:

4) 4-я часовая зона (МСК+2, **московское время плюс 2 часа**, UTC+5): Республика Башкортостан, Пермский край, Курганская область, Оренбургская область, Свердловская область, Тюменская область, Челябинская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра и Ямало-Ненецкий автономный округ.

Соответственно, приписка «МСК+2» означает, что указанное время уже установлено с учетом разницы во времени с г. Москва, и составляет 07:00 по времени г. Екатеринбурга.

В противном случае заказчиком бы в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 5 Закона об исчислении времени при проведении аукциона в 07:00 по московскому времени, в 09:00 по времени г. Екатеринбурга устанавливалась приписка «МСК».

Таким образом, устанавливая дату проведения аукциона 26 июня 2023 07:00 МСК+2, заказчик определил, что аукцион будет проводиться в 07:00 по времени г. Екатеринбург, Свердловская обл., в 05:00 по г. Москва.

В виду чего, в действиях оператора ЭТП Регион нарушений Закона о закупках не выявлено.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СТРИЖИ» признать необоснованной.
2. В действиях оператора электронной торговой площадки Регион нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Бисертская городская больница», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*