

ИНН 6450027395 КПП 645001001  
Поволжский Банк ПАО Сбербанк  
р/с 40702810156000001754 к/с 30101810200000000607  
БИК 043601607 ОКПО 36214188 ОГРН 1026402197502



СТО Газпром 9001



**30 лет**  
ЗАВОД  
**ГАЗПРОММАШ**  
САРАТОВ

СПб УФАС России  
№ 2382/22  
от 27.01.2022

№ 40/0158 от 25.01.2022г.  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу

4-я линия Васильевского острова, 13, Лит. А,  
г. Санкт-Петербург, 199004



ООО Завод «Газпромаш»

адрес: 410036, г. Саратов, ул. Огородная, 162  
тел.: (8452) 98-56-05

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора  
электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок**

1. **Организатор:** ПАО «Газпром», адрес: 197229, г. Санкт-Петербург, пр-кт Лахтинский, д. 2, корп. 3, стр. 1, тел.: 8 (812) 6093105, [gazprom@gazprom.ru](mailto:gazprom@gazprom.ru)
2. **Заказчик:** ООО «Газпром комплектация», адрес: 119311, г. Москва, ул. Строителей, 8к1, 196105,77, Санкт-Петербург, Московский пр-т, д. 139, стр. 1, тел: +7 812 6130067.
3. **Участник закупки (заявитель):** ООО Завод «Газпромаш», ИНН: 6450027395, адрес: 410031, г. Саратов, ул. Московская, д. 44; телефоны для связи: (8452) 985605; контактное лицо: Заместитель генерального директора А.В. Васильев.
4. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
<https://etpgaz.gazprombank.ru>

1. **Номер извещения:** № 32110771028

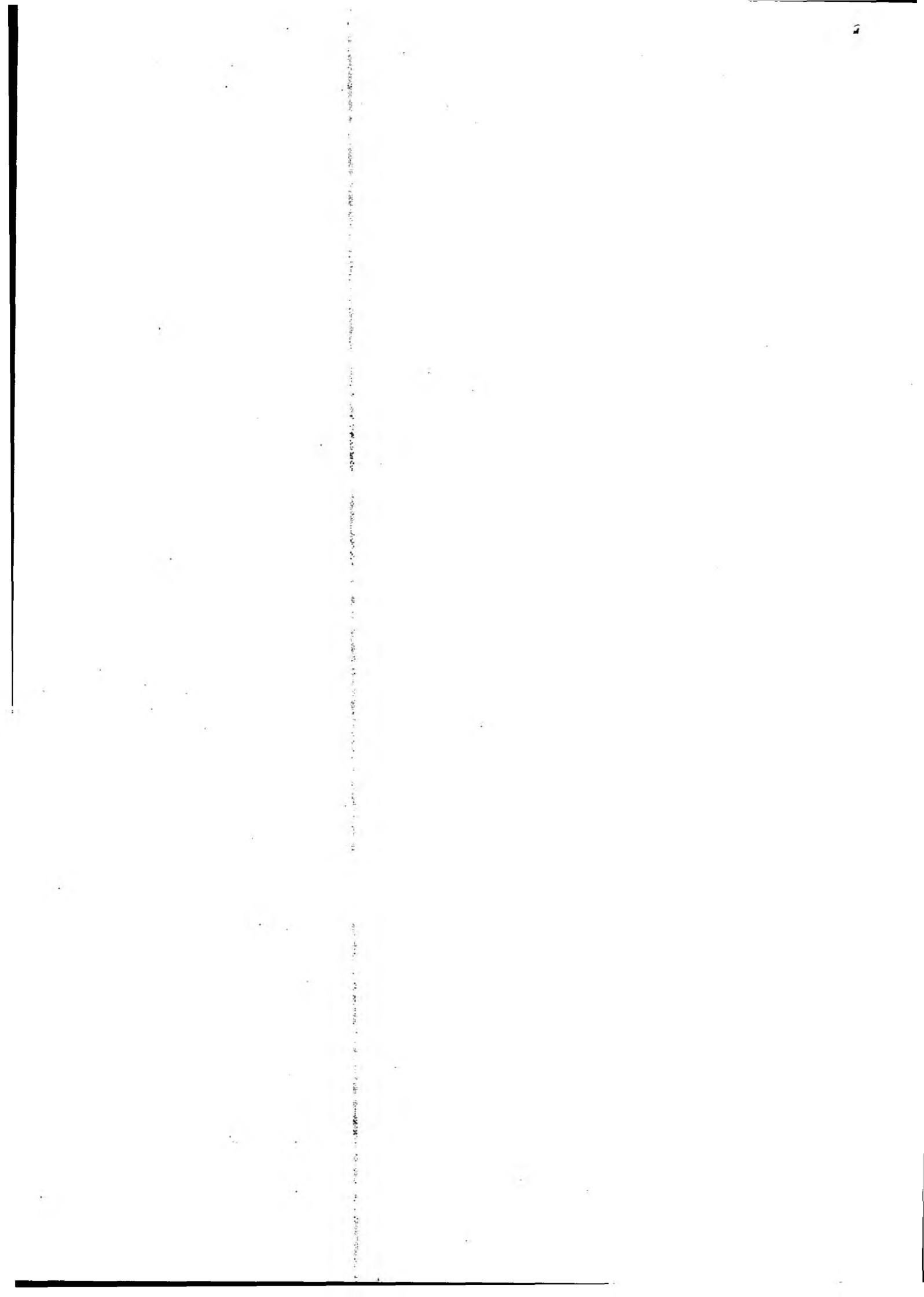
**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 27.10.2021г.

2. **Наименование закупки:** 86980 \_ «Поставка газораспределительной станции для объекта строительства «Газопровод-отвод Галич-Мантурово-Шарья Костромской области» для нужд ООО «Газпром комплектация»

ООО Завод «Газпромаш» принимало участие в процедуре открытого конкурентного отбора в электронной форме №0001/21/4.1/0086980/ГПК/К/ГОС/Э/27.10.2021 на поставку газораспределительной станции для объекта строительства «Газопровод-отвод Галич-Мантурово-Шарья Костромской области» для нужд ООО «Газпром комплектация» на электронной торговой площадке Группы Газпромбанка.

На основании итогового протокола №2/0001/21/4.1/0086980/ГПК/К/ГОС/Э/27.10.2021<sup>1</sup> от 19.01.2022г. (далее - Итоговый протокол) заявка нашей организации отклонена по п.1 Методики (непредоставление технического предложения по причине размещения в нечитаемом формате в составе технического предложения следующих документов: габаритные чертежи, технологическая схема).

Вместе с тем, требования к подготовке технического предложения, установленные в разделе 4.2. Документации о конкурентном отборе, соблюдены ООО Завод «Газпромаш» в полном объеме. Техническое предложение подготовлено и представлено в требуемом указанной Документацией



формате. Таблица 2 (Техническое предложение) была выполнена в полном соответствии с положениями Приложения 2 «Техническая часть» и приложена в составе заявки в формате Adobe Acrobat и Microsoft Word. Запросов относительно разъяснения положений поданной заявки в адрес ООО Завод «Газпроммаш» не поступало.

Факт представления ООО Завод «Газпроммаш» технического предложения отражен в итоговом протоколе.

Согласно п. 1.2.57 Документации о конкурентном отборе: «анализ, рассмотрение и оценка Заявок проводится в соответствии с Приложением № 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе» (далее Методика). Из положений указанной Методики не усматривается, что предоставление нечитаемого документа является основанием для отклонения заявки участника конкурентного отбора. Не содержат такого основания для отклонения заявки и иные разделы Документации о конкурентном отборе, Положение «О закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром».

Итоговый протокол содержит ссылку на отклонение заявки ООО Завод «Газпроммаш» по п. 1 Методики, в соответствии с которым основаниями для отклонения заявок являются:

- несоответствие номенклатурного перечня товара предмету закупки, в том числе предложение эквивалентов, если эквиваленты не допустимы.
- несоответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг и сроков поставки требованиям Документации.
- непредставление документа. Несоответствие технического предложения Участника технической части Документации.

Данный перечень оснований является исчерпывающим и не содержит указания на то, что представление участником нечитаемого документа равнозначно непредставлению документа.

Таким образом, выводы Комиссии по осуществлению конкурентного отбора ПАО «Газпром» не соответствуют Документации о конкурентном отборе и основаны на формальном и необоснованно ограничительном подходе к рассмотрению заявки.

Считаем, что указанные действия Заказчика свидетельствуют об отсутствии его ориентированности на достижение таких целей правового регулирования как расширение круга участников конкурентных процедур и не учитывают базовые принципы Закона о закупках, определенные в части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Также Заказчиком не указано каким именно положениям Документации не соответствует заявка ООО Завод «Газпроммаш». Детальное указание положений Документации, которым не соответствует поданная заявка, исключает возможность для организаторов торгов в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения и предоставляет участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке.

Как отмечено в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 N 25 "О применении судами некоторых положений раздела I части первой ГК РФ", оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Кроме того, сложившийся опыт правоотношений с ПАО «Газпром» в рамках заключения контрактов по итогам проведения закупок не позволяет сомневаться в качестве и достоверности поданной ООО Завод «Газпроммаш» заявки и приложенной к ней документации. Так, ООО Завод «Газпроммаш» неоднократно становилось победителем конкурентного отбора на поставку оборудования, аналогичного тому, заявка по которому отклонена согласно спорному итоговому протоколу. Нами в адрес ПАО «Газпром» совместно с заявкой представлялась аналогичная техническая документация, к которой у Заказчика не возникало претензий по качеству и содержанию (закупки: № 0001/21/4.2/0014279/ГПК/К/ГОС/Э/26.02.2021;

№ 0001/21/4.2/0014282/ГПК/К/ГОС/Э/26.02.2021; № 0001/21/4.2/0014280/ГПК/К/ГОС/Э/26.02.2021;

7

№ 0001/21/4.2/0086686/ГПК/К/ГОС/Э/10.11.2021).

Учитывая изложенное, считаем что действия Заказчика не отвечают целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках), а также законодательно закрепленным принципам равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ) и презумпции добросовестности участников таких правоотношений (ч.5 ст.10 ГК РФ).

Согласно документации о конкурентном отборе «Открытый конкурентный отбор на поставку газораспределительной станции для объекта строительства «Газопровод-отвод Галич-Мантурово-Шарья Костромской области» для нужд ООО «Газпром комплектация» № 0001/21/4.1/0086980/ГПК» (далее - документация) (размещена на сайте <https://etpgaz.gazprombank.ru>) п.2.5.:

«На стадии формирования итогового протокола и подведения итогов **Организатором** проводится: анализ Заявок и при необходимости запрос разъяснений Заявок; рассмотрение Заявок; оценка Заявок с присвоением каждой такой Заявке значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких Заявок; присвоение порядковых номеров Заявок в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий; принятие решения об итогах конкурентного отбора, в том числе о признании конкурентного отбора несостоявшимся; определение победителя (поставщика), победителей (нескольких поставщиков) по результатам конкурентного отбора, с которым планируется заключить договор (если по итогам конкурентной закупки определен ее победитель)».

«**Комиссия** в процессе рассмотрения Заявок вправе отклонить Заявку в случаях, предусмотренных Разделом 1 Приложения 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе».

«На основании результатов рассмотрения, оценки и сопоставления Заявок Комиссия принимает решение по итогам конкурентного отбора».

Состав Комиссии, как это следует из п. 1.1.11 Документации, формируется и утверждается Организатором конкурентного отбора.

Таким образом, принятое по итогам рассмотрения заявки ООО Завод «Газпромаш» решение не соответствует требованиям документации о конкурентном отборе, Положению «О закупках товаров, работ и услуг ПАО «Газпром» и Компаний группы Газпром», Закону о закупках, ГК РФ.

Указанными действиями (бездействием) Организатор и Комиссия по осуществлению конкурентного отбора ПАО «Газпром» допустили нарушение ч. 1 ст. 1, ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом №223-ФЗ.

Приложение: копия итогового протокола № 2/0001/21/4.1/0086980/ГПК/К/ГОС/Э/27.10.2021<sup>1</sup> от 19.01.2022г.

Генеральный директор



Р.Е. Агабабян

Алешина А.П.  
(8452) 98-56-92

