

Исх: 89 от 28.03.2019 г.

**Руководителю**  
**Управление Федеральной антимонопольной службы**  
**по Санкт-Петербургу**  
**Владимирову В. В.**  
**199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13**

## **Жалоба**

### **на положения конкурсной документации:**

**Заказчик:** Государственное унитарное предприятие "Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга "

**Реестровый номер извещения:** 31907657016

**Способ закупки:** Открытый запрос предложений

**Наименование аукциона:** Организация питания в филиале ГУП «ТЭК СПб» «База отдыха «УЮТ», расположенном по адресу: Куйвозовская волость, Всеволожский район, Ленинградская область, пос. Стекланный, база отдыха «УЮТ»

**Место нахождения заказчика:** 190000, г Санкт-Петербург, ул. Малая Морская, дом 12, строение А

**Контактная информация:** тел.: +7 (812) 494-87-70, e-mail: [AndroshchukSN1@gptek.spb.ru](mailto:AndroshchukSN1@gptek.spb.ru)

**Контактное лицо:** Начальник управления по организации и контролю закупок - Гужов Андрей Сергеевич, тел.: +7 (812) 494-87-40, e-mail: [Guzhov@gptek.spb.ru](mailto:Guzhov@gptek.spb.ru)

**Официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе в электронной форме:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Комбинат социального питания» ИНН 4704084251

**Место нахождения (адрес) заявителя:** Ленинградская обл., г. Выборг, ул. Крепостная, д.10

**Телефон:** 8 (813) 782-49-53; , e-mail: [foodvyborg@yandex.ru](mailto:foodvyborg@yandex.ru)

### **Доводы жалобы, обжалуемые положения документации:**

1. Считаю, что Государственным унитарным предприятием "Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга " (далее – Заказчик), при проведении открытого запроса предложений, допущены нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ), выраженные в установлении критерия оценки заявок «Квалификация участника, выраженная в обеспеченности

участника закупки трудовыми ресурсами: оценивается наличие у участника закупки количества поваров, с необходимым уровнем квалификации работающего на основании трудового договора, либо на основании договора гражданско-правового характера на момент подачи заявки на участие в настоящей закупке.

(подтверждается предоставлением формы № 10, копиями трудовых договоров, либо договоров гражданско-правового характера, приказов о приеме на работу, либо его аналога, свидетельств о квалификации)\*\*

При этом ,\*\*Под необходимым уровнем квалификации понимается наличие у повара свидетельства о квалификации по профессиональному стандарту «Повар», утвержденному Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 08.09.2015г. №610н (далее – Профстандарт). Свидетельство о квалификации должно быть выдано организацией, наделенной полномочиями по проведению независимой оценки квалификации по указанному Профстандарту в соответствии с Приказом Минтруда России от 19.12.2016г. №759н. Сведения о такой организации должны содержаться в реестре сведений о проведении независимой оценки квалификации на официальном сайте <https://nok-nark.ru/cok/list/>.

Считаем, что установление данного критерия, является необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и совершенно не обосновано Заказчиком.

Профессиональный стандарт, исходя из норм трудового законодательства, можно определить, как характеристику совокупности данных, составляющих квалификацию работника и необходимых ему для ведения полноценной профессиональной деятельности. В свою очередь, квалификация работника определяется уровнем его знаний, умений, профессиональных навыков и компетенции.

Статья 195.3. Порядок применения профессиональных стандартов: «Если настоящим Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями.

Характеристики квалификации, которые содержатся в профессиональных стандартах и обязательность применения которых не установлена в соответствии с частью первой настоящей статьи, применяются работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда».

Абзац 3 ч. 2 ст. 57 ТК РФ устанавливает обязательность профстандартов только в части, касающейся наименований должностей/профессий/специальностей и квалификационных требований к ним и только для тех случаев, когда именно с наименованием позиции нормативными правовыми актами (далее — НПА) установлено предоставление компенсаций, льгот либо наличие ограничений.

Профессиональные стандарты обязательны к применению в части требований к квалификации в случаях, когда Трудовым кодексом РФ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции (часть первая ст. 195.3 ТК РФ). Так, например, прямо предусмотрено соблюдение

квалификационных требований, указанных в квалификационных справочниках и (или) профессиональных стандартах, для лиц, принимаемых на подземные работы (ст. 330.2 ТК РФ), лиц, занимающихся педагогической деятельностью (ч. 1 ст. 46 Федерального закона N 273-ФЗ "Об образовании в РФ"), и др.

В остальных случаях характеристики квалификации, содержащиеся в профессиональных стандартах, могут применяться работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда (часть вторая ст. 195.3 ТК РФ, письмо Федерального агентства научных организаций от 13.04.2016 N 007.18.1-14./СК-82 "О профессиональных стандартах").

Законодательно требований к уровню образования и стажу работы шеф-повара, повара, кондитера коммерческой организации, осуществляющей деятельность общественного питания, не установлено. Также Трудовым кодексом РФ и другими федеральными законами не установлено ни предоставление компенсаций, ни наличие льгот или ограничений, связанных с осуществлением работы по названным должностям.

А также наличие у повара свидетельства о квалификации по профессиональному стандарту «Повар», утвержденному Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 08.09.2015г. №610н (далее – Профстандарт), выданное организацией, наделенной полномочиями по проведению независимой оценки квалификации по указанному Профстандарту в соответствии с Приказом Минтруда России от 19.12.2016г. №759н., сведения о которой содержатся в реестре сведений о проведении независимой оценки квалификации на официальном сайте <https://nok-nark.ru/cok/list/>, не является подтверждением более высокой квалификацией участника закупки, не является гарантией добросовестного исполнения условий контракта.

Считаем, что Заказчик, при установлении данного критерия оценки, нарушает конкуренцию и ограничивает количество участников запроса предложений, что в свою очередь приведет к экономически неэффективному расходованию денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

2. Также частью 7.1. документации «Требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям» установлена обязанность включения в состав заявки: Копии учредительных документов Участника, а также все изменения, внесенные в них, соответствующие свидетельства о регистрации изменений в учредительных документах. При этом отсутствует указание на то, что данное требование не распространяется на участников, не являющихся юридическими лицами.
3. В извещении о проведении запроса предложений отсутствует требование, что участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, но п. 8.1.1. документации установлено: «Участник должен подготовить заявку, включающую: документы, подтверждающие принадлежность Участника к субъектам малого или среднего предпринимательства:
  - в случае, если Участник или его соисполнитель (субподрядчик) включен в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, то необходимо предоставить сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства о принадлежности участника к субъектам малого или

среднего предпринимательства, размещенные на сайте <https://rmsp.nalog.ru/search.html>;

- в случае, если Участник или его соисполнитель (субподрядчик) не включен в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей или вновь созданных юридических лиц), то необходимо предоставить форму №7 – «Декларация о соответствии Участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства»;

Считаем, что требования к составу заявки на участие в запросе предложений, противоречит установленным документацией, требованиям к участнику закупки.

Данное противоречие между требованиями к участнику и требованиями к составу заявки может привести к нарушениям при рассмотрении и оценки заявок на участие в запросе предложений, и нарушению прав участников.

Просим:

1. Рассмотреть жалобу по вышеизложенным доводам.
2. Провести внеплановую проверку соблюдения законодательства в сфере закупок при проведении запроса предложений № 31907657016.
3. Обязать Заказчика внести изменения в документацию о проведении запроса предложений, путем устранения допущенных нарушений.

Генеральный директор

ООО «Комбинат социального питания»

Ашихмин С. Н.