

УФАС по Самарской области

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
"ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ ЦЕНТР СПОРТИВНЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ"

Адрес: 443011, Самарская область, г. Самара, ул.
Советской Армии, д. 253^а

E-Mail: gausport@inbox.ru

Тел: +7 (846) 2120481

Заявитель – Общество с ограниченной ответственностью «ТендИн»

Адрес регистрации: г.Москва, ул.Радужная, д.14, к.3, оф.2

Телефон/факс: 8-926-409-5998

E-mail: k-aspect@mail.ru

ЖАЛОБА на действия заказчика

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
zakupki.gov.ru

Номер извещения: 31908200409

Предмет закупки: Открытый конкурс в электронной форме на право заключить договор на поставку комплекта оборудования и материалов для устройства искусственного покрытия футбольного поля

Доводы жалобы:

Заказчиком, на официальном сайте zakupki.gov.ru была опубликована документация о проведении запроса котировок на Право заключения договора на Открытый конкурс в электронной форме на право заключить договор на поставку комплекта оборудования и материалов для устройства искусственного покрытия футбольного поля. Однако, считаем, что документация была составлена с нарушением действующего законодательства, что препятствует участию в данном конкурсе

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на

товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

Подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, *расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.*

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется, в т.ч., следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее -

запрос котировок), запроса предложений *запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.*

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Однако, при ознакомлении с конкурсной документацией, было установлено, что в техническом задании, а именно в пункте 7 установлены следующие требования к покрытию: *«Подтверждение технических характеристик предлагаемого искусственного футбольного покрытия зеленого для устройства футбольного поля проводится на основании технического паспорта завода изготовителя и «Тестового лабораторного отчета ФИФА» (FIFA Test Report), составленного спортивной лабораторией, аккредитованной ФИФА в соответствии со «Сборником Методов Тестирования ФИФА издания октября 2015 года» (FIFA, Handbook of Test Methods, October 2015 Edition) и «Сборником Требований ФИФА издания октября 2015 года» (FIFA, Handbook of Requirement, October 2015 Edition). Данные документы должны входить в состав конкурсной заявки с приложением полного их перевода на русский язык.»*

Однако, указанные характеристики возможно подтвердить лишь после завершения работ по укладке покрытия. Кроме того, на текущий момент в Российской Федерации отсутствует лаборатория, аккредитованная ФИФА.

Также, формулировка *«на основании технического паспорта завода изготовителя»*, вместе с указанием *«Данные документы должны входить в состав конкурсной заявки с приложением полного их перевода на русский язык»* подразумевает, что товар должен быть уже куплен, на момент подачи заявки поставщиком.

Вместе с этим, обращаю внимание, что в соответствии с позицией ФАС, изложенной в письме №ИА/44536/16 от 01.07.2016 - При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки

Действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 5.1. Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», частью 1, частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности.

3. выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства

Приложение:

1. Приказ о назначении на должность генерального директора.

Генеральный директор

Савинов Г.О.