

Управление Федеральной Антимонопольной Службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)

E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Русмебельпром»
(ООО «Русмебельпром»)

Адрес местонахождения: 190121, г. Санкт-Петербург, ул. Садовая,
д.121, литер А, помещения 74,74А, офис 3.8.

ОГРН 1187847117270

ИНН 7839101450 КПП 783901001

Телефон/факс: тел. (812) 627-02-10

E-mail: rusmebelprom-spb@yandex.ru

Исх. № 07/10 от 06.10.2021 года

Жалоба

на положения документации Заказчика

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Реестровый номер извещения	32110683273
Способ размещения закупки	Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Наименование закупки	Поставка мебели для нужд Клинического центра ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) в 2021 году (для субъектов малого и среднего предпринимательства)
Редакция	2
Причина внесения изменений	изменения в части сроков проведения процедуры и ТЗ
Дата принятия решения о внесении изменений	05.10.2021 (МСК)
Дата размещения извещения	29.09.2021 (МСК)
Дата размещения текущей редакции извещения	05.10.2021 (МСК)

Наименование электронной площадки в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет»	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»
---	--

Адрес электронной площадки в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет»	http://roseltorg.ru
--	---

ЗАКАЗЧИК

Наименование организации	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ПЕРВЫЙ МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ И.М. СЕЧЕНОВА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (СЕЧЕНОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)
-----------------------------	--

ИНН	7704047505
-----	------------

КПП	770401001
-----	-----------

ОГРН	1027739291580
------	---------------

Место нахождения	119991, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ТРУБЕЦКАЯ, дом 8, корпус СТР.2
------------------	--

Почтовый адрес	119991, г. Москва, ул. Трубецкая, д.8, стр.2.
----------------	---

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Организация	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ПЕРВЫЙ МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ И.М. СЕЧЕНОВА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (СЕЧЕНОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ) (Заказчик)
-------------	---

Контактное лицо	
-----------------	--

Электронная почта

Телефон

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ

Подача заявок

Дата начала срока подачи заявок 29.09.2021 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 11.10.2021 в 09:00 (МСК)

Порядок подачи заявок В соответствии с ч.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг от 29.06.18г.

Рассмотрение первых частей заявок

Место рассмотрения первых частей заявок в соответствии с аукционной документацией

Дата рассмотрения первых частей заявок (по местному времени заказчика) 13.10.2021 (МСК)

Порядок рассмотрения первых частей заявок В соответствии с ч.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг от 29.06.18г.

Подача ценовых предложений

Дата начала срока подачи ценовых предложений (по местному времени заказчика) 14.10.2021 (МСК)

Указать информацию о сроках подачи ценовых предложений

Порядок подачи ценовых предложений В соответствии с ч.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг от 29.06.18г.

Сопоставление ценовых предложений

Порядок проведения сопоставления ценовых предложений	Сопоставление ценовых предложений будет проведено по итогам торгов
Рассмотрение вторых частей заявок	
Место рассмотрения вторых частей заявок	в соответствии с аукционной документацией
Дата рассмотрения вторых частей заявок (по местному времени заказчика)	15.10.2021 (МСК)
Порядок рассмотрения вторых частей заявок	В соответствии с ч.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг от 29.06.18г.
Подведение итогов	
Место подведения итогов	в соответствии с аукционной документацией
Дата подведения итогов	15.10.2021 (МСК)
Порядок подведения итогов	В соответствии с ч.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг от 29.06.18г.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТАЦИИ

Срок предоставления	с 29.09.2021 по 11.10.2021 (МСК)
Место предоставления	https://msp.roseltorg.ru
Порядок предоставления	В соответствии с документацией
Официальный сайт, на котором размещена документация	www.zakupki.gov.ru
Внесение платы за предоставление конкурсной документации	Требования не установлены

СУТЬ ЖАЛОБЫ:

Заявитель обжалует положения документации о закупке на основании части 10 статьи 3 Закона о закупках N 223-ФЗ (далее закона о закупках).

29.09.2021 г. на сайте Единой информационной системы в сфере закупок и на электронной площадке <http://roseltorg.ru> опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку мебели для нужд Клинического центра ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) в 2021 году (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее — Закупка).

Заказчик в Документации установил следующие незаконные условия, ограничивающее конкуренцию:

Согласно п. 9 Документации об аукционе в электронной форме «Сведения о начальной (максимальной) цене договора» при заключении договора в случае, если участник с которым заключается договор, не является плательщиком НДС, а в документации о закупке в структуре цены выделен НДС, договор заключается по цене, предложенной участником, за вычетом НДС выделенного из цены предложенной участником (в том числе окончательного ценового предложения).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги. При этом согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения

договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

С учетом вышеизложенного, во исполнение требований части 20 статьи 3.2 Закона о закупках, при проведении электронного аукциона (и аналогичных процедур) победитель определяется путем сравнения поступивших ценовых предложений и выигравшим признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора.

Согласно позиции ФАС России, обозначенной в письме от 22.08.2018 № АД/66562/18, заказчик **не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.**

Аналогичное решение было принято ФАС г. Москвы РЕШЕНИЕ по делу № 077/07/00-14079/2021 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров).

В данном случае участники, находящиеся на упрощённой системе налогообложения, будут вынуждены учитывать при подаче заявки пункт 9 Документации, в соответствии с которым в случае признания их победителем из их ценового предложения будет вычтен установленный в Извещении о проведении закупки размер НДС, вследствие чего договор будет заключен по заниженной цене, которая будет невыгодна для участника, находящегося на упрощённой системе налогообложения.

То есть, при подаче ценового предложения в отличие от лиц, находящихся на общей системе налогообложения и уплачивающих НДС, цена договор с лицами, не уплачивающими НДС будет снижена на размер НДС. Таким образом, при равных ценовых предложениях в составе заявки участники ставятся в неравные условия.

Предпринимательская деятельность в силу положений статьи 2 ГК РФ, является самостоятельной, осуществляемой на свой риск, направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товара, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Участники закупки, принимая решение об участии в закупке, самостоятельно формируют предложения по оцениваемым условиям закупки, исходя из своих возможностей, с учетом интереса одержать победу. Предлагая определенную цену, участник несет риск получения меньшего количества баллов при наличии лучшего предложения другого участника закупки, что в конечном итоге определяет конкуренцию при проведении закупки.

Возможность установления разных значений цены для участников закупки (в зависимости от применяемой ими системы налогообложения), также не следует из положений части 10 статьи 4 Закона о закупках, согласно пункту 5 которой в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

Напротив, из буквального толкования части 22 статьи 3.2, части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что заказчик в документации о закупке должен установить одно значение

начальной (максимальной) цены договора для всех участников закупки (независимо от применяемой системы налогообложения); победителем в запросе предложений признается лицо, предложившее лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг; одним из критериев оценки при проведении закупки может являться цена договора.

Указанная правовая позиция изложена в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2021 № 307-ЭС20-21065 по делу N А56-75118/2019.

На основании вышеизложенного, просим обязать Заказчика внести изменения в документацию о закупке и исключить из документации требование п. 9 Документации о вычете НДС для участников, применяющих упрощенную систему налогообложения.

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу ООО «Русмебельпром» обоснованной.
2. Обязать Заказчика внести изменения в документацию.
3. Продлить срок подачи заявок.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу (Решение о назначении ген. директора) – 1 шт.