

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/67-542/2020**

22 июня 2020 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 22.06.2020*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего Комиссии  
членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Здравсервис» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения МНН Цитиколин, Холина альфосцерат, Мельдоний (код ОКПД2 21.20.10.236, 21.20.10.239, 21.20.10.141) (№ закупки 0128200000120003104) в присутствии:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган):

представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г.Владимира»:

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела явку своего представителя не обеспечил.

19.06.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 22.06.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-542/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Здравсервис» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения МНН Цитиколин, Холина альфосцерат, Мельдоний (код ОКПД2 21.20.10.236, 21.20.10.239, 21.20.10.141) (№ закупки 0128200000120003104).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0128200000120003104 от 08.06.2020 г. первая часть заявки ООО «Здравсервис» на участие в аукционе была признана несоответствующей документации об аукционе.

Обоснование решения об отказе: несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе. Обоснование: Приложение №2 к информационной карте, п. 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 2 ч.4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» — в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по поз.2 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма))».

ООО «Здравсервис» считает указанное решение аукционной комиссии не соответствующим требованиям законодательства и подлежащим отмене по следующим основаниям.

Под термином «ИНФУЗИЯ» (infusion, вливание) подразумевается процесс (метод, способ) медленного введения лекарств (в виде растворов, эмульсий, суспензий) чаще всего в вену (внутривенное вливание (intravenous infusion)).

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» лекарственная форма - состояние лекарственного препарата, соответствующее способам его введения и применения и обеспечивающее достижение необходимого лечебного эффекта. В данном случае, «раствор для инфузий» и «раствор для внутривенного введения», различаясь по наименованию, имеют идентичные способы введения и необходимый лечебный эффект.

В ряде документов также используется термин «для внутривенных инфузий» (например, Временные методические рекомендации "Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" Версия 5 (08.04.2020), утв. Министерством здравоохранения РФ; Приказ Минздрава РФ от 25.08.1992 г. № 235 «Об организации отделений клинических испытаний лекарственных препаратов на здоровых добровольцах»; Приказ Министерства здравоохранения РФ от 22 января 2016 г. № 33н «О внесении изменений в Порядок оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № 388н» и пр.).

Кроме того, в соответствии с инструкцией по применению указанного лекарственного препарата торговым наименованием «Холина альфосцерат» производства ПАО "Биосинтез", Россия, ЛП-004753 от 26.03.2018 г., предложенного в заявке ООО «Здравсервис», указанный препарат вводится внутримышечно или внутривенно.

Таким образом, информация, содержащаяся в первой части заявки ООО «Здравсервис», соответствует аукционной документации, а предложенный обществом товар - потребностям заказчика.

На основании вышеизложенного, общество просит провести проверку соблюдения законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 22.06.2018г. и обязать аукционную комиссию произвести повторное рассмотрение первых частей заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с нормами действующего законодательства.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 08.06.2020 № 0128200000120003104 отказано в допуске ООО «Здравсервис» (номер заявки 1) в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от

05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по поз. 2 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)).

В Приложении № 2 к информационной карте по позиции 2 заказчиком указано:

№ п/п	Код по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД2 (ОК 034-2014)	Международное непатентованное название или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями	Значения показателей товара		
			Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара		
			Лекарственная форма, дозировка	Остаточный срок годности*	Дополнительные характеристики
2	21.20.10.239	Холина альфосцерат	<b>раствор для внутривенного и внутримышечного введения</b> 250 мг/мл или 1000 мг/4 мл или 1 г или 1000мг	не менее марта 2021г.	Объем первичной упаковки: 4 мл

\* - участником закупки может указываться со словами «не менее»

В заявке заявителя жалобы ООО «Здравсервис» (номер заявки 1) по позиции 2 указано следующее:

п/п	МНН	Торговое наименование	Форма выпуска, дозировка, количество в потребительской упаковке
	Холина альфосцерат	Холи-Альфа	<b>Раствор для инфузий и внутримышечного введения, 250 мг/мл, 4 мл - ампулы с кольцом излома, точкой и надсечкой (10) - пачки картонные</b>

Заявитель жалобы в составе первой части заявки предлагает к поставке лекарственный препарат Холина альфосцерат с торговым наименованием Холи-Альфа с лекарственной формой раствор для инфузий и внутримышечного введения, что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования к конкретной лекарственной форме без возможности поставки препаратов иной лекарственной формы.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Представитель департамента отмечает, что формирование аукционной документации, в том числе описание объекта закупки, осуществляется заказчиком.

Исходя из изложенного, представитель уполномоченного органа считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120003104 со стороны аукционной комиссии не допущено.

Представитель заказчика по доводам жалобы заявителя пояснил следующее.

В позиции 2 технического задания установлено, что заказчику требуется к поставке лекарственный препарат МНН Холина альфосцерат (раствор для внутривенного и внутримышечного введения, 250 мг/мл или 1000 мг/4 мл или 1 г или 1000 мг). Формируя описание лекарственного препарата, заказчик исходил, прежде всего, из своей потребности.

Согласно Приказа Министерства Здравоохранения РФ от 27.07.2016 N 538н "Об утверждении перечня наименований лекарственных форм лекарственных препаратов для медицинского применения" раствор для внутривенного введения - стерильный раствор, предназначенный для введения в вены; раствор для инфузий - стерильный раствор, предназначенный для парентерального применения путем, как правило, медленного, часто капельного введения в циркулирующий кровоток с помощью инфузионных систем в значительном объеме.

Следовательно, лекарственный препарат с лекарственной формой в виде "Раствор для инфузий и внутримышечного введения" не может считаться эквивалентным и взаимозаменяемым препаратом для препаратов с лекарственной формой в виде "Раствор для внутривенного и внутримышечного введения".

Также согласно сведениям, размещенным в Государственном реестре лекарственных средств, зарегистрировано большое количество лекарственных препаратов МНН Холина альфосцерат с лекарственной формой - раствор для внутривенного и внутримышечного введения, а также необходимой для заказчика дозировкой, например: глиатилин, глеацер, церебро, холина альфосцерат, нооприн, ноохолин Ромфарм и т.д., что свидетельствует об отсутствии ограничения конкуренции, ввиду соответствия характеристик любого из вышеуказанных препаратов требованиям заказчика.

Представитель заказчика считает, что комиссия уполномоченного органа правомерно отказала участнику закупки ввиду не соответствия лекарственной формы (по позиции 2) показателей товара требованиям заказчика и просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

27.05.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120003104 и документация об электронном аукционе на право заключить государственный (муниципальный) контракт (или гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения МНН Цитиколин, Холина альфосцерат, Мельдоний (код ОКПД2 21.20.10.236, 21.20.10.239, 21.20.10.141) для нужд ГБУЗ ВО "Городская больница № 4 г. Владимира".

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 852 426,00 рублей.

По окончании срока подачи заявок до 05.06.2020 09:00:00 было подано 4 заявки от участников, с порядковыми номерами: 1, 2, 3, 4.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120003104 от 08.06.2020 г. заявка участника закупки ООО «Здравсервис» признана несоответствующей требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе в сфере закупок на основании п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по поз.2 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)).

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

По позиции 2 Приложения № 2 к информационной карте установлено следующее требование к МНН: **«Холина альфосцерат»** с требованиями к качеству, техническим, функциональным характеристикам товара – лекарственная форма: **«раствор для внутривенного и внутримышечного введения»**.

В заявке участника ООО «Здравсервис» по требованию качества, техническим, функциональным характеристикам товара – лекарственная форма указано: **«раствор для инфузий и внутримышечного введения»**.

Таким образом, участником ООО «Здравсервис» указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно признала заявку заявителя несоответствующей по основаниям указанным в протоколе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

Согласно части 5 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Особенности описания лекарственных препаратов) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 №1380 "Об особенностях описания лекарственных препаратов для

медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Подпунктом "а" пункта 2 Особенности описания лекарственных препаратов установлено, что при описании в документации о закупке заказчики помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона указывают лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.)

Изучив аукционную документацию на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения МНН Цитиколин, Холина альфосцерат, Мельдоний (код ОКПД2 21.20.10.236, 21.20.10.239, 21.20.10.141) (№ закупки 0128200000120003104) и анализируя представленные сторонами документы и сведения, а также информацию, содержащуюся в открытых источниках сети Интернет, Комиссия Владимирского УФАС приходит к следующему выводу.

Законодательство в сфере осуществления закупок наделяет заказчика правом включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики товара, которые отвечают его потребностям. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона.

По позиции 2 «Холина альфосцерат» Таблицы 1 «Показатели товара (поставка лекарственных средств)» Приложения №2 к информационной карте в разделе «Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара» установлена следующая лекарственная форма и дозировка: «раствор для внутривенного и внутримышечного введения, 250 мг/мл или 1000 мг/4 мл или 1 г или 1000мг».

Согласно Приказа Министерства Здравоохранения РФ от 27.07.2016 N 538н «Об утверждении перечня наименований лекарственных форм лекарственных препаратов для медицинского применения» **раствор для внутривенного введения** - стерильный раствор, предназначенный для введения в вены; а **раствор для инфузий** - стерильный раствор, предназначенный для парентерального применения путем, как правило, **медленного, часто капельного введения** в циркулирующий кровоток **с помощью инфузионных систем** в значительном объеме.

Согласно сведениям, размещенным в Государственном реестре лекарственных средств, зарегистрировано несколько лекарственных препаратов МНН «Холина альфосцерат» с лекарственной формой «раствор для внутривенного и внутримышечного введения», а также необходимой для заказчика дозировкой, что свидетельствует об отсутствии ограничения конкуренции ввиду соответствия характеристик указанных препаратов требованиям заказчика.

Контрольный орган в сфере закупок принимает во внимание то, что отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

На основании анализа указанных норм, представленных документов Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что участником закупки может выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребности заказчика.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России в действиях заказчика, утвердившего аукционную документацию при проведении закупки № 0128200000120003104, нарушений не установила.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Здравсервис» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения МНН Цитиколин, Холина альфосцерат, Мельдоний (код ОКПД2 21.20.10.236, 21.20.10.239, 21.20.10.141) (№ закупки 0128200000120003104) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии