

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/67-1146/2019**

11 ноября 2019 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 11.11.2019*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Эргономика жизни» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку мебели медицинской для нужд государственного казенного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная психиатрическая больница №1» (№ закупки 0128200000119006499) в присутствии:

представителя заказчика – ГКУЗ ВО «Областная психиатрическая больница №1»;

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО, уполномоченный орган);;

представителя заявителя – ООО «Эргономика жизни».

08.11.2019 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 11.11.2019.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-1146/2019 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Эргономика жизни» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку мебели медицинской для нужд государственного казенного учреждения

здравоохранения Владимирской области «Областная психиатрическая больница №1» (№ закупки 0128200000119006499).

Заявитель считает, что аукционная комиссия неправомерно отказала ООО «Эргономика жизни» на участие в рассматриваемом электронном аукционе в соответствии с приложением №1 к информационной карте, п.13.2 инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 1 не указан диапазон показателей товара (Габаритные размеры кровати), по позиции 3 не указан диапазон показателей товара (размеры фасада ящика малого, размеры фасада ящика большого, размеры фасада двери, габаритные размеры шкафа), по позиции 5 не указан диапазон показателей товара (габаритные размеры шкафа), по позиции 7 не указан диапазон показателей товара (размеры кушетки)).

С данным решением заявитель не согласен, так как согласно требованиям аукционной документации, им были указаны конкретные показатели товара по позициям 1,3,5 и 7 в пределах, установленных заказчиком. Однако аукционная комиссия отклонила заявку по причине отсутствия диапазона.

В жалобе заявитель сообщает, что у конкретных моделей товара, которые им были предложены, габаритные размеры кровати, шкафа, кушетки, ящиков имеют конкретные размеры, не предполагающие диапазон.

Таким образом, ООО «Эргономика жизни» просит признать жалобу обоснованной, а действия аукционной комиссии по отклонению заявки общества незаконными.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Комиссия рассмотрела заявки и документы участников электронного аукциона № 0128200000119006499 в порядке, установленном статьей 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, и приняла решение отказать в допуске участникам с порядковыми номерами 3,7 и 9.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 25.10.2019 г. № 0128200000119006499 отказано в допуске участнику с порядковым номером 3 (ООО «Эргономика жизни») в соответствии с приложением №1 к информационной карте, п.13.2 инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона №44-ФЗ - несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 1 не указан диапазон показателей товара (Габаритные размеры кровати), по позиции 3 не указан диапазон показателей товара (размеры фасада ящика малого, размеры фасада ящика большого, размеры фасада двери, габаритные размеры шкафа), по позиции 5 не указан диапазон показателей товара (габаритные размеры шкафа), по позиции 7 не указан диапазон показателей товара (размеры кушетки)).

В приложении №1 к информационной карте электронного аукциона по позициям 1, 3, 5, 7 заказчиком было указано:

№ П/П	Наименование товара	Значения показателей товара
		Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара
1	Кровать	<b><i>Габаритные размеры кровати: длина не менее 1950мм и не более 2040**мм, ширина не менее 750 и не более 800** мм &lt;....&gt;</i></b>

3	Шкаф для хранения лекарственных средств	<....> <b>Фасад ящика малого длина: не менее 403 мм и не более 411 мм**;</b> <b>высота: не менее 131 мм и не более 139 мм**.</b> <b>Фасад ящика большого длина: не менее 403 мм и не более 411 мм**;</b> <b>высота: не менее 276 мм и не более 284 мм**.</b> <b>Фасад двери длина: не менее 403 мм и не более 411 мм**;</b> <b>высота: не менее 556 мм и не более 564 мм**&lt;....&gt;</b> <b>Габаритные размеры: длина не менее 426мм и не более 434мм**,</b> <b>ширина не менее 471мм и не более 480мм**, высота не менее 1696 и не более 1704 мм**.</b>
5	Шкаф для одежды	<....> <b>Габаритные размеры: высота не менее 1800мм и не более 1880**мм,</b> <b>глубина не менее 600 мм и не более 610мм**, ширина не менее 800мм и не более 900**мм &lt;....&gt;</b>
7	Кушетка физиотерапевтическая	<....> <b>Длина: не менее 1900 мм и не более 1960*мм;</b> <b>Ширина: не менее 670 мм и не более 730*мм;</b> <b>Высота: не менее 565 мм и не более 625**мм.</b>

\*\* - участник закупки указывает значение показателей в диапазоне;

В заявке участника с порядковым номером 3 (ООО «Эргономика жизни») по позициям 1, 3, 5, 7 указано следующее:

№ н/н	Наименование Товара	Значения показателей товара
		Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам)
1	Кровать «КМО. 191.01 А»	<b>Габаритные размеры кровати: длина 2040**мм, ширина 800** мм &lt;....&gt;</b>
3	Шкаф для хранения лекарственных средств «ШМФ-02» Исп.6	<....> <b>Фасад ящика малого длина: 403 мм **;</b> <b>высота: 131 мм</b> <b>Фасад ящика большого длина: 403 мм**;</b> <b>высота: 276 мм **.</b> <b>Фасад двери длина: 403 мм</b> <b>высота: 556 мм ** &lt;....&gt;</b> <b>Габаритные размеры: длина 430 мм**, ширина 475мм**, высота 1700 мм**&lt;....&gt;</b>
5	Шкаф для одежды «ШО-03м»	<....> <b>Габаритные размеры: высота 1800мм, глубина 600 мм, ширина 800мм &lt;....&gt;</b>
7	Кушетка Физиотерапевтическая «КФ-3»	<....> <b>Длина: 1960** мм;</b> <b>Ширина: 670 мм;</b> <b>Высота: 565 мм. &lt;....&gt;</b>

Таким образом, при описании показателей товара по позициям 1, 3, 5, 7 заявитель, проигнорировав требования заказчика о необходимости указания значений показателей габаритных размеров мебели в диапазоне, указал конкретные значения показателей, что не соответствовало требованиям аукционной документации и послужило причиной отклонения заявки данного участника.

Представитель уполномоченного органа Владимирской области отмечает, что формирование аукционной документации, в том числе описание объекта закупки, осуществляется заказчиком, которому в рамках Закона о контрактной системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Исходя из изложенного, представитель уполномоченного органа полагает, что нарушений законодательства со стороны аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0128200000119006499 не допущено, и жалоба ООО «Эргономика жизни» удовлетворению не подлежит.

Представитель заказчика поддержал позицию уполномоченного органа и пояснил следующее.

Приложение №1 к информационной карте электронного аукциона содержит требования к показателям товара. В соответствии с инструкцией, габаритные размеры, учитывая возможную погрешность, необходимо указывать в диапазоне.

С учетом вышеизложенного, представитель заказчика просит признать жалобу ООО «Эргономика жизни» необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

14.10.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119006499 и документация об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на поставку мебели медицинской для нужд государственного казенного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная психиатрическая больница №1».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 419 228.39 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок ***аукционная комиссия проверяет первые части заявок*** на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, ***на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.***

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) ***конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).*** Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 15.2 документации об электронном аукционе при описании цифровых показателей указываются значения в соответствии с инструкцией заказчика, указанной в приложении к документации (при наличии).

Заказчиком в приложении № 1 к информационной карте установлена инструкция в следующем виде.

\*- участник закупки указывает конкретное значение

\*\* - участник закупки указывает значение показателей в диапазоне

\*\*\*- обязательные характеристики из описания по КТРУ, которые необходимо указывать

\*\*\*\* показатель остается неизменным

\*\*\*\*\* Наименование страны происхождения товара:

-указывается участником закупки в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0128200000119006499 от 25.10.2019 участнику закупки с порядковым номером 3 (ООО «Эргономика жизни») отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №1 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 1 не указан диапазон показателей товара (Габаритные размеры кровати), по позиции 3 не указан диапазон показателей товара (размеры фасада ящика малого, размеры фасада ящика большого, размеры фасада двери, габаритные размеры шкафа), по позиции 5 не указан диапазон показателей товара (габаритные размеры шкафа), по позиции 7 не указан диапазон показателей товара (размеры кушетки)).

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

По позиции 1 Приложения № 1 к информационной карте установлено следующее требование к наименованию товара: «Кровать» с требованиями к качеству, техническим, функциональным характеристикам: «Габаритные размеры кровати: *длина не менее 1950 мм и не более 2040\*\* мм, ширина не менее 750 и не более 800\*\* мм*».

При этом заказчик ссылается на символ «\*\*», который трактуется следующим образом: *\*\* - участник закупки указывает значение показателей в диапазоне*».

В заявке участника ООО «Эргономика жизни» (порядковый номер заявки 3) по требованию к качеству, техническим, функциональным характеристикам указано следующее: «Габаритные размеры кровати: *длина 2040\*\* мм, ширина 800\*\* мм*».

По пункту 3 Приложения № 1 к информационной карте установлено следующее требование к наименованию товара: «Шкаф для хранения лекарственных средств» с требованиями к качеству, техническим, функциональным характеристикам: «*Фасад ящика малого длина: не менее 403 мм и не более 411 мм\*\*; высота: не менее 131 мм и не более 139 мм\*\*. Фасад ящика большого длина: не менее 403 мм и не более 411 мм\*\*; высота: не менее 276 мм и не более 284 мм\*\*. Фасад двери длина: не менее 403 мм и не более 411 мм\*\*; высота: не менее 556 мм и не более 564 мм\*\* <...> Габаритные размеры: длина не менее 426 мм и не более 434 мм\*\*, ширина не менее 471 мм и не более 480 мм\*\*, высота не менее 1696 и не более 1704 мм\*\**».

В заявке заявителя по требованию к качеству, техническим, функциональным характеристикам указано следующее: «*Фасад ящика малого длина: 403 мм \*\*; высота: 131 мм Фасад ящика большого длина: 403 мм\*\*; высота: 276 мм \*\*. Фасад двери длина: 403 мм*

**высота: 556 мм \*\* <...> Габаритные размеры: длина 430 мм\*\*, ширина 475мм\*\*, высота 1700 мм\*\*».**

По позиции 5 Приложения № 1 к информационной карте установлено следующее требование к наименованию товара: «Шкаф для одежды» с требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам: **«Габаритные размеры: высота не менее 1800мм и не более 1880\*\*мм, глубина не менее 600 мм и не более 610мм\*\*, ширина не менее 800мм и не более 900\*\*мм».**

В заявке участника ООО «Эргономика жизни» по требованию к качеству, техническим, функциональным характеристикам указано следующее: **«Габаритные размеры: высота 1800мм, глубина 600 мм, ширина 800мм».**

По пункту 7 Приложения № 1 к информационной карте установлено следующее требование к наименованию товара: «Кухонный шкаф» с требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам: **«Длина: не менее 1900 мм и не более 1960\*\* мм; Ширина: не менее 670 мм и не более 730\*\* мм; Высота: не менее 565 мм и не более 625\*\* мм».**

В заявке заявителя по требованию к качеству, техническим, функциональным характеристикам указано следующее: **«Длина: 1960\*\* мм; Ширина: 670 мм; Высота: 565 мм».**

Таким образом, участником ООО «Эргономика жизни» указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и

расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Анализируя представленные сторонами документы и сведения, а так же информацию, содержащуюся в открытых источниках сети Интернет, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что значения показателей: «длина», «ширина», «высота» не могут иметь диапазонного выражения, а выражаются конкретными показателями.

Таким образом, следует вывод о том, что аукционная документация разработана с нарушениями требований частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем некорректное указание инструкции к данным характеристикам, привело к отклонению 3 участников закупки (согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок).

Следовательно, заказчик допустил нарушение [пункта 2 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок, так как документация об аукционе содержит инструкцию по заполнению заявки не позволяющую участнику закупки объективно заполнить заявку в соответствии с требованиями документации об аукционе и Закона о контрактной системе в сфере закупок.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эргономика жизни» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку мебели медицинской для нужд государственного казенного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная психиатрическая больница №1» (№ закупки 0128200000119006499) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 1,2 статьи 33, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии