

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
д. 4, стр. 1

Заявитель: ООО «СПС»

Заказчик: ОАО «РЖД»  
ИНН: 7708503727,  
ОГРН: 1037739877295  
Закупка осуществляется для нужд  
Трансэнерго - филиала ОАО "РЖД".  
Место нахождения заказчика: 107174,  
г. Москва, ул. Новорязанская, д. 12.  
Почтовый адрес заказчика: 105064,  
г.Москва, у  
Контактные данные:

Исх. №58/21 от 06.09.2021 г.

#### Жалоба

на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении запроса котировок в электронной форме №2746/ЗКТЭ-ТЭ/21 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту объектов Восточно-Сибирской дирекции по энергообеспечению структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» (№32110598786 в ЕИС)

Заказчиком ОАО «РЖД» 30.08.2021 г. на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (Раздел «Тендеры»), а также на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) (далее — ЭТЗП) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме №2746/ЗКТЭ-ТЭ/21 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту объектов Восточно-Сибирской дирекции по энергообеспечению структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» (№32110598786 в ЕИС).

В соответствии с п. 9 Извещения Начальная (максимальная) цена договора составляет 26 690 797,00 (Двадцать шесть миллионов шестьсот девяносто тысяч семьсот девяносто семь) руб. 00 коп. без учета НДС, 32 028 956,40 (Тридцать два миллиона двадцать восемь тысяч девятьсот пятьдесят шесть) руб. 40 коп. с учетом НДС.

Дата окончания срока подачи заявок - «07» сентября 2021 г. в 11:00 ч. московского времени.

Считаем необоснованными требования Заказчика о наличии производственных мощностей (ресурсов) для выполнения работ по предмету запроса котировок, а именно:

4.	Автомотриса дизельная монтажная	Мощность не менее 220 кВт	1
5.	Платформа на железнодорожном ходу	Ширина колеи 1520 мм	1

В проектной документации (Приложение №1.5 к извещению о проведении запроса котировок), а именно Проекте организации капитального ремонта 6181-ПОКР «Контактная сеть переменного тока перегона Курят-Нижеудинск 4669ПК9-4677ПК7» Восточно-Сибирской железной дороги, пунктом 5 (Таблица 3) обозначена потребность в основных строительных машинах, механизмах и транспортных средствах, предназначенных для работы на данном объекте:

Наименование	Тип, марка	Ед. изм.	Количество
Автомотриса монтажная	АГВМ (АДМ)	шт	2
Платформа раскаточная	ПР-1	шт	0
Лестница приставная деревянная	9 м	шт	1
Лестница приставная деревянная	7 м	шт	2
Лестница приставная деревянная	3 м	шт	2
Лестница навесная деревянная	3 м	шт	2

Также в пункте 7.2.2 ПОКР описывается технология выполнения работ и нормативные документы на основании которых они выполняются:

#### 7.2.2 Монтажные работы

Монтажные работы, типовые узлы, конструкции и монтажные схемы производятся по типовым проектам воздушных линий, и технологическим картам на работы по содержанию и ремонту устройств электрифицированных железных дорог изд. «Трансиздат» 1997г., утвержденным Департаментом электрификации и электроснабжения МПС РФ ЦЭ-197-5/3 29.03.1997г.

Работа по раскатке может выполняться без снятия напряжения с ремонтируемой ВЛ.

Выполнение работ по раскатке проводов выполняется в следующей последовательности:

1. Установить в начале раскатки раскаточную платформу или тележку с барабаном на козлах так, чтобы провод при раскатке шел снизу-вверх. Проверить тормозное устройство барабана. Раскатать провод по земле автомашиной (трактором) или вручную (при отсутствии подъезда к опорам). При пересечении провода с автодорогой для предотвращения повреждений

Технологической картой №3.2.2 на работы по замене проводов ВЛ до 10 кВ и ДПР 27,5 кВ, утвержденной Департаментом электрификации и электроснабжения предусмотрена технология производства работ без применения такой техники как:

Автомотриса монтажная АГВМ

Платформа раскаточная ПР-1:

## Технологическая карта № 3.2.2.

### ЗАМЕНА ПРОВОДОВ ВЛ ДО 10 кВ И ДПР 27,5 кВ

#### 1. Состав исполнителей

Электромонтер 5 разряда .....	1
Электромонтер 4 разряда .....	2
Электромонтер 3 разряда .....	2

#### 2. Условия выполнения работ

Работа выполняется:

2.1. С применением автомашины (трактора) с тележкой или саями для раскатки; с подъемом на высоту непосредственно по опо-  
236

рам или с применением приставных лестниц 7 — 9 м.

2.2. Со снятием напряжения с ремонтируемой ВЛ (ДПР).

2.3. Со снятием или без снятия напряжения с контактной сети и других ВЛ, расположенных на одной и той же опоре с ремонтируемой ВЛ (определяется нарядом в зависимости от взаимного расположения проводов при совместной подвеске).

2.3. По наряду и приказу энергодиспетчера.

#### 3. Механизмы, приборы, монтажные приспособления, инструмент, защитные средства и сигнальные принадлежности

Автомашина или трактор, шт. ....	1
Тележка или транспортные сани с козлами и барабаном провода, компл. ....	1
Лестница приставная 7 — 9 м, шт. ....	2
Зажим натяжной (крюковой), шт. ....	3
Струбцина монтажная, шт. ....	3
Муфта натяжная, шт. ....	1
Полиспаст до 20 кН (2000 кгс) или ручная лебедка, шт. ....	1
Полиспаст на 5 кН (500 кгс) или веревка с блоком, шт. ....	2
Приспособление для скручивания трубчатых соединителей, шт. ....	1
Ножовка по металлу или тросорез, шт. ....	1
Набор инструмента электромонтера, компл. ....	1
Полотно наждачное или металлическая щетка, шт. ....	1
Переключатель шунтирующий сечением 50 мм <sup>2</sup> , шт. ....	по числу опор в зоне работ
Штанга заземляющая, шт. ....	по числу, указанному в наряде
Перчатки диэлектрические, пар .....	1
Пояс предохранительный, шт. ....	3
Каска защитная, шт. ....	5
Жилет сигнальный, шт. ....	5
Сигнальные принадлежности, компл. ....	1
Аптечка, компл. ....	1

5. При работе без снятия напряжения с контактной подвески на установку и снятие шунтирующей перемычки на защитном устройстве в цепи заземления опор к норме времени добавлять 0,03 чел.-ч.

6. При работе вблизи частей, находящихся под напряжением, на присоединение и отсоединение заземляющей штанги к заземлителю к норме времени добавлять 0,18 чел.-ч.

## 5. Подготовительные работы и допуск к работе

5.1. Накануне работ передать заявку энергодиспетчеру на выполнение работ со снятием напряжения с ремонтируемой ВЛ (ДПР) и, при необходимости, на снятие напряжения с проводов и оборудования, находящихся в зоне работ, с указанием времени, места и характера работ.

5.2. Получить наряд на производство работ и инструктаж от лица, выдавшего его.

5.3. Подобрать барабаны с проводом необходимой марки, сечения и длины и погрузить их на козлы тележки или транспортных саней. Погрузку произвести с учетом схемы раскатки. Проверить исправность тормозного устройства.

5.4. Подобрать трубчатые соединители, соответствующие марки и сечению раскатываемых проводов, а также зажимы, арматуру и изоляторы (подлежащие замене, согласно дефектной ведомости). Проверить их исправность, прогнать резьбовые соединения и нанести на них смазку. Изоляторы очистить от загрязнения. У овальных трубчатых соединителей очистить внутреннюю поверхность от смазки и грязи тряпкой, смоченной в бензине и зачистить до блеска металлическим ершом. У алюминиевых соединителей перед зачисткой нанести на поверхность тонкий слой технического вазелина или смазки ЗЭС.

5.5. Заготовить проволоку для закрепления проводов на штыревых изоляторах. Тип проволоки в зависимости от марки провода приведен в табл. 2.3.3 Технологической карты № 2.3.6 книги III настоящего сборника.

5.6. Подобрать монтажные приспособления, защитные средства, инструмент, проверить их исправность и сроки испытаний. Погрузить их, а также подобранные материалы на транспортное средство, организовать доставку вместе с бригадой к месту работы.

5.7. По прибытии на место работы провести текущий инструктаж по технике безопасности членам бригады с росписью в наряде.

5.8. Получить приказ энергодиспетчера о снятии напряжения с ремонтируемой ВЛ и с проводов и оборудования, находящихся в зоне работы, времени начала и окончания работ.

Отключение ВЛ 0,4 кВ производится руководителем работ или по его распоряжению лицом, имеющим на то право (с последующим его уведомлением).

5.9. Заземлить провода и оборудование, с которых снято напряжение, переносными заземляющими штангами в соответствии с нарядом.

5.10. При работе вблизи частей, находящихся под напряжением, присоединить заземляющую штангу к заземлителю и подготовить ее для зашивания на провода.

5.11. Осуществить допуск к производству работ.

### 6. Схема последовательного технологического процесса

№ п/п	Наименование операций	Содержание операций, технологические требования и нормы
1	2	3
6.1.	Раскатка проводов по земле	<p><i>Работа по раскатке может выполняться без снятия напряжения с ремонтируемой ВЛ (ДПР), с контактной подвески и других ВЛ в зоне работы.</i></p> <p>6.1.1. Проверить целостность и исправность заземлений опор контактной сети и надежность присоединений к тяговому рельсу.</p> <p>При наличии в цепи заземления опор защитных устройств установить в диэлектрических перчатках на них шунтирующие перемычки, присоединив их сначала со стороны тягового рельса, а затем — со стороны опоры.</p> <p>6.1.2. Установить в начале раскатки раскаточную платформу или тележку с барабаном на козлах так, чтобы провод при раскатке шел снизу-вверх. Проверить тормозное устройство барабана.</p> <p>Раскатать провод по земле автомашиной (трактором) или вручную (при отсутствии подъезда к опорам).</p> <p>При пересечении провода с автодорогой для предотвращения повреждений установить охрану (сигналиста) на период раскатки (до подъема провода на высоту не менее 5 м).</p> <p>Во время раскатки руководителю, находящемуся у автомашины (трактора), ведущей раскатку, поддерживать постоянную связь при помощи переносных радиостанций с электромонтерами, находящимися у барабана на козлах.</p> <p>Во время раскатки следить за вращением барабана и, при необходимости, притормаживать его, не допуская ослабления витков.</p> <p>При раскатке провода ДПР одновременно с раскаткой разложить у опор монтажные ролики.</p> <p>6.1.3. При недостаточной длине троса произвести подстыковку к нему провода с другого барабана и продолжить раскатку.</p> <p>Подстыковка овальным трубчатым соединителем производится, как правило, методом скрутки, в соответствии с Технологической картой № 2.3.7 книги III настоящего сборника.</p> <p>6.1.4. В конце раскатки подготовить конец прово-</p>

1	2	3
		<p>да для присоединения его к гирлянде изоляторов в узле анкеровки. Концевая заделка осуществляется по предусмотренной проектной схеме в зависимости от марки и сечения провода (через вилочный коуш и трубчатый соединитель, через клиноболтовой или концевой зажимы). Особое внимание в узлах соединений обратить на наличие вкладыша (дет. К — 068) в вилочном коуше (для алюминиевых проводов), замков в узлах сочленения изоляторов гирлянды (дет. К — 078), шплинтов в валиках, контргаяк на болтовых соединениях.</p> <p>На выходе из узла соединения необходимо оставить свободный конец провода для подключения к нему обводов (шлейфов) анкерной опоры.</p> <p>6.1.5. Заглушить временно конец раскатанного провода на анкерной опоре.</p> <p>6.1.6. Вернуться к началу раскатки. Выбрать вручную или автомашиной слабину провода и отрезать его от барабана с учетом концевой заделки для соединения в анкерном узле. Перед разрезом наложить по обе стороны от места разреза бандажи из мягкой проволоки.</p>
6.2.	Демонтаж проводов	<p><i>Работы выполняются при снятом напряжении с ремонтируемой ВЛ (ДПР) и других ВЛ в зоне работ</i></p> <p>6.2.1. Исполнителю подняться непосредственно по опоре или по приставной лестнице поочередно на каждую из промежуточных опор в зоне замены проводов, развязать вязки проводов на штыревых изоляторах или освободить провода в седлах (для линии ДПР) и опустить их на землю с помощью полиспаста на 5 кН (500 кгс) или веревки с блоком, закрепляемых на опоре выше опускаемого провода.</p> <p>При замене проводов ДПР завесить за "ушко" седла монтажные ролики.</p> <p>Работы могут проводиться одновременно двумя звеньями на смежных опорах.</p> <p>6.2.2. На анкерной опоре в начале или конце раскатки установить параллельно узлу анкеровки провода полиспаст с нагрузкой до 20 кН (2000 кгс), в зависимости от натяжения провода.</p> <p>Полиспаст закрепляется через струбцину одним блоком за опору, а другим — за натяжной (крюко-</p>

1	2	3
		<p>вой) зажим, установленный на расстоянии 1 — 1,5 м от места сочленения провода в узле анкеровки с гирляндой изоляторов.</p> <p>6.2.3. Разобрать узел присоединения шлейфа обвода разанкеровки на заменяемом проводе.</p> <p>6.2.4. Стянуть полиспаст до появления слабину в узле сочленения и отсоединить провод от гирлянды анкерных изоляторов.</p> <p>6.2.5. Опустить полиспастом провод на землю, снять с него натяжной (крюковой) зажим.</p> <p>6.2.6. Демонтировать на анкерных опорах подлежащие замене провода ВЛ аналогичным порядком.</p> <p>6.2.7. Убрать старые провода в сторону, чтобы они не мешали монтажу новых проводов.</p> <p><i>Примечание к п. 6.2. При демонтаже проводов на участках переменного тока без снятия напряжения с контактной подвески строго выполнять предусмотренные в наряде меры безопасности от наведенного напряжения действующей контактной сети 27,5 кВ.</i></p>
6.3.	Монтаж проводов	<p><i>Работы выполняются при снятом напряжении с ремонтируемой ВЛ (ДПР) и других ВЛ в зоне работ</i></p> <p>6.3.1. В конце раскатки исполнителю подняться непосредственно по опоре или по приставной лестнице к месту анкеровки.</p> <p>6.3.2. Поднять с помощью веревочной “удочки” подготовленный конец провода и соединить его с гирляндой изоляторов анкеровки, тщательно проверив правильность сборки и надежность соединений (см. выше п. 6.1.4).</p> <p>6.3.3. Подключить шлейф обвода разанкеровки с новым проводом, предварительно зачистив контактные соединения зажимов, шлейфа обвода и нового провода от оксидной пленки наждачным полотном или металлической щеткой. На алюминиевые поверхности перед зачисткой нанести тонкий слой смазки ЗЭС или технического вазелина и, не снимая его, произвести зачистку.</p> <p>6.3.4. Аналогично поднять и заанкеровать остальные провода ВЛ на этой же анкерной опоре.</p> <p>6.3.5. Поднимаясь непосредственно по опоре или</p>

1	2	3
		<p>приставной лестнице на каждую из промежуточных опор, поднять поочередно с помощью веревочной “удочки” или полиспаста на 5 кН (500 кгс) раскатанные провода с земли и уложить их на кронштейне (траверсе) рядом с изолятором или в монтажные ролики (для провода ДПР).</p> <p>Работы могут проводиться одновременно двумя звеньями на смежных опорах.</p> <p>6.3.6. Присоединить на анкерной опоре (у начала раскатки) через струбцину к анкерному узлу неподвижный блок полиспаста, а подвижный — к натяжному зажиму, установленному на раскатанном проводе на расстоянии 10 — 15 м от его конца.</p> <p>6.3.7. Вытянуть провод полиспастом до проектного натяжения.</p> <p>Натяжение провода должно соответствовать установленным стрелам провеса в зависимости от температуры воздуха и марки провода.</p> <p>При необходимости, отрегулировать величины стрел провеса проводов в пролетах. Регулировка может производиться с помощью веревки, перекинутой через провод в середине пролета. Натягивая веревку, увеличивают стрелу провеса в данном пролете, уменьшая ее соответственно в соседнем.</p> <p>6.3.8. После окончательной регулировки сделать отметку на новом проводе с учетом его концевой заделки при соединении с анкерным узлом.</p> <p>6.3.9. Опустить полиспастом провод на землю, отрезать лишний конец провода. Выполнить концевую заделку порядком, изложенным в п. 6.1.4 настоящей Технологической карты.</p> <p>6.3.10. Поднять провод полиспастом, соединить его концевую заделку с гирляндой изоляторов в анкеровке, тщательно проверив правильность сборки и надежность соединений (см. выше п. 6.1.4).</p> <p>Передать тяжение с полиспаста на основной провод.</p> <p>6.3.11. Подключить шлейфы обвода с новым проводом тем же порядком, что и на анкерной опоре в конце раскатки (см. п. 6.3.3 настоящей Технологической карты).</p>



1	2	3
		<p>6.3.12. Аналогично, повторить операции п.п. 6.3.5 — 6.3.11 при проведении монтажа остальных проводов ВЛ.</p> <p>6.3.13. Снять натяжное устройство с опоры и провода, опустить его на землю. Исполнителю спуститься вниз.</p> <p>6.3.14. Поднимаясь непосредственно по опоре или приставной лестнице на каждую из промежуточных опор, закрепить поочередно провода на изоляторах. На штыревых изоляторах одинарная или двойная вязка проводов производится порядком, изложенным в Технологической карте №2.3.6 книги III настоящего сборника.</p> <p>Провода ДПР переложить из монтажных роликов в седла подвесных гирлянд с помощью полиспаста на 5 кН (500 кгс) или веревки с блоком, закрепленных выше кронштейна. Провода ДПР крепятся в седле подвесной гирлянды с помощью одинарного или рессорного крепления (в IV — V гололедных районах). Схема рессорного крепления провода приведена на рис. 2.1.2 Технологической карты № 2.1.2 настоящего сборника.</p> <p>Проверить правильность и надежность узлов крепления. Положение желобка плашки в седле должно соответствовать сечению провода. Для алюминиевых и сталеалюминиевых проводов в седле под проводом должен устанавливаться алюминиевый вкладыш (деталь К-067). Петлевой зажим рессорного крепления должен соответствовать сечению проводов (ДПР и вставки).</p> <p>6.3.15. Исполнителям спуститься вниз, при работе с приставной лестницы отсоединить ее от опоры и опустить на землю.</p> <p>6.3.16. Снять в диэлектрических перчатках шунтирующие перемычки с защитных устройств в цепи заземления опор, отсоединив их сначала со стороны опор, а затем — со стороны тягового рельса (при работе без снятия напряжения с контактной подвески).</p> <p>6.3.17. Освобожденный старый провод намотать на барабан или смотать в бухты и погрузить на транспортное средство.</p>

## 7. Окончание работ

7.1. Снять заземляющие штанги с проводов и оборудования, с которых снималось напряжение.

7.2. Отсоединить заземляющую штангу от заземлителя и собрать ее в транспортное положение (при работе вблизи частей, находящихся под напряжением).

7.3. При снятии напряжения с ВЛ 0,4 кВ руководителю работ или по его распоряжению лицу, имеющему на то право (с последующим его уведомлением), включить в работу ВЛ 0,4 кВ.

7.4. Дать уведомление энергодиспетчеру об окончании работ.

7.5. Собрать материалы, инструмент, защитные средства, монтажные приспособления и погрузить их на транспортное средство.

7.6. Возвратиться на производственную базу ЭЧК.

то есть работа по замене провода ДПР, согласно выбранной технологии в ПОКР и утвержденной ОАО «РЖД» технологической картой выполняется не с железнодорожного пути, а с полевой стороны (с полосы отвода железной дороги), куда возможно подъехать на автомобильном транспорте с раскаточной тележкой для раскатки провода. Возможность подъезда автомобильным транспортом подтверждается специалистами ООО «СПС», проводившими натурный осмотр объекта капитального ремонта.

Изучив вышеуказанную документацию, делаем вывод о том, что работа на указанном объекте должна выполняться по технологии, определенной технологической картой №3.2.2 «Замена проводов ВЛ до 10 кВ и ДПР 27,5 кВ», без использования автотрис и раскаточных платформ, с использованием автомобильного транспорта и раскаточной тележки. Так как ООО «СПС» планирует выполнить данную работу с полевой стороны с использованием автомобильного транспорта, автотриса и платформа нашей организации не нужны.

В связи с вышеизложенным, считаем требование, указанное в пункте 1.9 документации о наличии таких производственных ресурсов как Автотриса дизельная и Платформа раскаточная избыточным и необоснованным, так как необходимость в данной технике зависит от выбранной технологии производства работ на данном объекте.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

Признать обоснованной жалобу ООО «СПС» (ИНН: 1901128350, ОГРН: 1151901005695) на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) на стадии подачи заявок при проведении запроса котировок в электронной форме №2746/ЗКТЭ-ТЭ/21 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту объектов Восточно-Сибирской дирекции по энергообеспечению структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» (№32110598786 в ЕИС).

Признать ОАО «РЖД» нарушившим пункт 6.1 статьи 3, пункт 2 части 1 статьи 3, часть 1 статьи 2, пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Выдать ОАО «РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.