



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

16.06.2020 № 2/2020  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявители:**

**АО «Уральские камни»**  
453700, РБ, г. Учалы, ул. Энергетиков,  
д.33

02granit@bk.ru

**ООО «Мансуровский гранит»**  
453700, РБ, г. Учалы, ул. Энергетиков,  
д.33

bastanovr@mail.ru

i.stepanova1107@mail.ru

**Организатор торгов:**

Министерство природопользования и  
экологии Республики Башкортостан  
450006, г. Уфа, ул. Ленина д.86,  
ekology@bashkortostan.ru

**Уведомление № ТО002/01/18/1-1736/2020  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

16.06.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба АО «Уральские камни» (453700, РБ, г. Учалы, ул. Энергетиков, д.33) и ООО «Мансуровский гранит» (453700, РБ, г. Учалы, ул. Энергетиков, д.33) на действия Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан 450006, г. Уфа, ул. Ленина, д.86) от 11.06.2020 вх. № 10955 при организации и проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи магматических пород для производства строительного камня на Западном и Северо-Восточном участках Мансуровского месторождения, на Западном и Северо-Восточном участках Мансуровского месторождения, расположенного в муниципальном районе Учалинский район Республики Башкортостан, информация о котором размещенного на официальном сайте [www.torgi.gov.ru/](http://www.torgi.gov.ru/), и сайте Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан [www/ecology.bashkortostan.ru](http://www/ecology.bashkortostan.ru), извещение №080520/0631345/02.

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

Рассмотрение жалобы состоится **22.06.2020 года в 16 час. 00 мин.** посредством использования системы ВКС VideoMost.

Управление сообщает, что уполномоченные представители АО «Уральские камни», ООО «Мансуровский гранит» и Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан вправе перейти по

0135339

ссылке <https://vcs01fas.cloud.rt.ru> для участия рассмотрения жалобы (ID конференции и пароль будут сообщены дополнительно).

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Врио заместителя руководителя

**Руководителю ФАС России**

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,  
д. 11, Д-242, ГСП-3

Исх.№ 525 / 38 от 09.06.2020г.

✓ **Руководителю Управления ФАС России  
по Республике Башкортостан**

450008, Россия, г.Уфа, ул. Пушкина, 95

Заявители:

**АО «Уральские Камни»**

453700, Россия, Республика Башкортостан,  
г. Учалы, ул. Энергетиков, 33  
E-mail: [02granit@bk.ru](mailto:02granit@bk.ru)  
Тел.8 (905) 309-99-36

**ООО «Мансуровский гранит»**

453700, Россия, Республика Башкортостан,  
г. Учалы, ул. Энергетиков, 33

E-mail:

Тел: 8(904) 940-93-22

### **ЖАЛОБА**

на действия (бездействия) организатора торгов – Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан при организации и проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи магматических пород для производства строительного камня на Западном и Северо-Восточном участках Мансуровского месторождения, расположенного в муниципальном районе Учалинский район Республики Башкортостан.

Организатор торгов: Министерство природопользования и экологии Республики Башкортостан  
Адрес: 450006 РБ г.Уфа, ул.Ленина, д.86  
Тел. (347) 218-04-35  
Факс (347) 272-74-21  
E-mail: [ekology@bashkortostan.ru](mailto:ekology@bashkortostan.ru)  
Контактное лицо: Сайтов Раушан Шарибзанович

Форма торгов: открытый аукцион на право пользования недрами с целью разведки и добычи магматических пород для производства строительного камня на Западном и Северо-Восточном участках Мансуровского месторождения, расположенного в муниципальном районе Учалинский район Республики Башкортостан.

Объект размещения информации о торгах: официальный сайт Российской Федерации - [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) и сайт Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан - [www.ecology.bashkortostan.ru](http://www.ecology.bashkortostan.ru)

Дата и время:

- размещение извещения – 29.05.2020 г.;
- окончание подачи заявок на участие в аукционе – 22.06.2020 в 14:00;
- проведение аукциона – 15.07.2020 в 10:00;

Стартовый размер разового платежа за пользование недрами – 15 201 844 руб

Заявителями жалобы (АО «Уральские Камни» и ООО «Мансуровский гранит») были обнаружены следующие несоответствия при размещении, организации и проведении вышеуказанного аукциона и нарушения федерального законодательства в части обеспечения необходимых гарантий владельцам лицензий (в том числе иностранным) и защиты их права пользования недрами.

1. Первоначально приказ Минэкологии РБ о проведении аукциона на право пользования недрами на Западном и Северо-Восточном участках Мансуровского месторождения гранитов, был издан 08.05.2020 г. за № 321п. Данным приказом проведение аукциона было назначено на 01.06.2020 года. Затем в Извещении о проведении торгов №080520/0631345/02 по состоянию на 15.05.2020г. указано, что торги отменены, причина отмены: издание приказа Минэкологии РБ от 14.05.2020г. № 327п.

При этом Минэкологии РБ приказом от 14.05.2020 г. № 327п отменяет свой же приказ от 08.05.2020 г. № 312п, который, судя по нумерации, не имеет фактического отношения к приказу № 321п.

Новое извещение и новая Аукционная документация по указанным участкам недр размещены 29.05.2020г. на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) без публикации нового приказа Минэкологии РБ от 29.05.2020 № 394п о проведении аукциона право пользования недрами Западному и Северо-Восточному участкам Мансуровского месторождения гранитов. Не опубликован приказ № 394п и на сайте Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан - [www.ecology.bashkortostan.ru](http://www.ecology.bashkortostan.ru).

Следовательно получается, что не отменено первоначальное решение от 08.05.2020 г. о проведении аукциона и нет решения о проведении повторного аукциона от 29.05.2020 г. В то же время извещения о проведении торгов от 08.05.2020 г. и от 29.05.2020 г. имеют одну и ту же нумерацию – 0631345/02.

Таким образом, информация о проведении аукционов на право пользования недрами на Западном и Северо-Восточном участках Мансуровского месторождения гранитов в части назначения и отмены недостоверна и вводит в заблуждение потенциальных заявителей.

2. На аукцион выставлены Западный и Северо-Восточный участки недр Мансуровского месторождения гранитов, де-факто и де-юре не относящегося к общераспространенным полезным ископаемым по совокупности факторов:

- протоколом ГКЗ СССР от 22.07.1988 г. № 10446 в одних и тех же границах утверждены запасы облицовочного и строительного камня (Детальная разведка (доразведка) Мансуровского месторождения гранита. Отчет за 1984 - 1988 годы с подсчетом запасов по состоянию на 01.01.1988 года. БПГО. Голота В.В. 1988. г. Уфа. 989л., 69р., 4кн., 2п., 2т. Подсчет запасов. Гранит, Камни облицовочные, Камни строительные. Мансуровское, ЮЖНЫЙ УРАЛ, Республика Башкортостан. Госбюджет);

- Постановлением Совета Министров Башкирской АССР от 04.11.1989 г. № 200 «О передаче на баланс запасов гранита Мансуровского месторождения», в соответствии с протоколом совещания в Госгортехнадзоре СССР от 16 марта 1989 года и статьи 7 Кодекса РСФСР о недрах Совет Министров Башкирской АССР, рассмотрев ходатайство территориального строительного объединения «Башстрой», ремонтно-строительного объединения «Башкоммундорремстрой» и треста «Нефтегазвзрывпромстрой» о передаче им на баланс запасов гранита Мансуровского месторождения, Мансуровское месторождение гранита определено как сырьевая база для производства облицовочных материалов и архитектурно-строительных изделий.

- Согласно информации, размещенной на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru): Приказом Департамента по недропользованию по Приволжскому Федеральному округу от 03.12.2015 года № 542 «О проведении аукциона на право пользования недрами Западного участка Мансуровского месторождения в Республике Башкортостан» Западный участок Мансуровского месторождения ранее был включен в Перечень участков недр по Республике Башкортостан, предлагаемых для предоставления в пользование на 2015 год, утвержденный Роснедра 14.05.2015г., и выставлялся на аукцион на право пользования недрами с целью разведки и добычи облицовочного камня (граниты). Аукцион был признан несостоявшимся из-за отсутствия заявок.

В официальных источниках информации отсутствуют сведения о том, что запасы облицовочного камня в границах Западного участка Мансуровского месторождения, учтенные в Государственном балансе, были надлежащим образом переоценены, переведены в категорию строительного камня, а также нет информации о том, что полномочия по распоряжению Западным и Северо-восточными участками Мансуровского месторождения были переданы в ведение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования (Министерство природопользования и экологии Республики Башкортостан).

- Согласно письма Башкортостанского филиала ФБУ «ТФГИ по Приволжскому федеральному округу» от 09.06.2020г. № 821 Мансуровское месторождение гранита находится в ведении федеральных органов управления государственным фондом недр. Запасы Северо-Восточного

**участка Мансуровского месторождения гранита не могут быть выставлены на торги, как участки недр местного значения.**

Таким образом, выставление на аукцион Западного и Северо-Восточного участков недр Мансуровского месторождения произведено организатором торгов – Министерством природопользования и экологии Республики Башкортостан **с превышением полномочий в части распоряжения разведанными запасами Мансуровского месторождения гранитов, утвержденными Государственной комиссией по запасам при Совете Министров СССР и поставленными на Государственный баланс, согласно Протоколу от 22.07.1988 г. № 10446, как облицовочные камни, не относящиеся к общераспространенным полезным ископаемым** в соответствии с Перечнем ОПИ по Республике Башкортостан (утвержден совместным Распоряжением МПР России, Госгортехнадзора России и Правительства Республики Башкортостан от 17 декабря 2003 года № 570-р/23/522).

3. В настоящее время Восточный участок Мансуровского месторождения гранитов общей площадью 22,5 га разрабатывается ООО «Мансуровский гранит» в уточненных границах горного отвода, удостоверенного Горноотводным актом № 870-РД от 04.03.2011 г., являющимся неотъемлемой составной частью лицензии от 02.12.2009 г. УФА № 01173 ТЭ, выданной федеральным органом исполнительной власти в сфере регулирования отношений недропользования: Управлением по недропользованию по Республике Башкортостан **по итогам проведенного федерального аукциона;**

Центральный участок Мансуровского месторождения гранитов общей площадью 8,2 га разрабатывается Акционерным обществом «Уральские Камни» в уточненных границах горного отвода, удостоверенного Горноотводным актом № 869-РД от 21.02.2011 г., являющегося неотъемлемой составной частью лицензии от 21.06.2007 г. УФА № 00624 ТЭ, выданной федеральным органом исполнительной власти в сфере регулирования отношений недропользования - Управлением по недропользованию по Республике Башкортостан Федерального агентства по недропользованию.

- В результате сопоставления координат и границ Западного и Северо-Восточного участков, выставленных на данные торги, и Центрального и Восточного участков месторождения, предоставленных и разрабатываемых АО «Уральские Камни» и ООО «Мансуровский гранит», установлено, что:

- **имеет место существенное наложение (пересечение) их площадей в границах горных отводов;**

- **площади выставляемых на торги участков охватывают земельные участки, принадлежащие АО «Уральские Камни» и ООО «Мансуровский гранит» на праве собственности и долгосрочной аренды, подъездные и внутрикарьерные дороги, склад сырья, отвалы, цеха обработки природного камня и другие элементы производственной инфраструктуры, необходимые предприятиям Заявителей для осуществления основного вида деятельности – добычи и переработки облицовочного и строительного камня на лицензионных участках недр.**

Площадь наложения участка недр, выставленного на аукцион, на горный отвод ООО «Мансуровский гранит» составляет 33 670 кв.м., и 6389 кв.м - на горный отвод АО «Уральские Камни»)

Совмещенная схема границ участков недр Мансуровского месторождения прилагается.

Таким образом, выставление на аукцион Западного и Северо-Восточного участков недр, часть которых ранее уже предоставлена другим недропользователям и находится в границах уточненных горных отводов АО «Уральские Камни» и ООО «Мансуровский гранит», без нашего согласия, является прямым и грубым нарушением Федерального закона «О недрах», прав и законных интересов действующих недропользователей – АО «Уральские Камни» и ООО «Мансуровский гранит», имеющих лицензии на право пользования недрами УФА № 001173 ТЭ и УФА № 00624 ТЭ, а также вводит в заблуждение потенциальных заявителей, так как аукционная документация не содержит информации об имеющем место пересечении границ выставленного на аукцион участка недр с границами горных отводов иных недропользователей и об отсутствии их согласия на проведение каких-либо работ по разведке и добыче строительного камня в границах принадлежащих им лицензионных участков.

В связи с вышеизложенным, в соответствии с частью 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьями 7, 13.1, 15, 16, 17, 22 Федерального закона «О недрах» и в целях обеспечения необходимых гарантий владельцам лицензий (в том числе иностранным) и защиты их права пользования недрами просим:

- рассмотреть настоящую жалобу по существу;

- приостановить торги на право пользования недрами с целью разведки и добычи магматических пород для производства строительного камня на Западном и Северо-Восточном участках Мансуровского месторождения, расположенного в муниципальном районе Учалинский район Республики Башкортостан до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложение:

Копия Лицензии на право пользования недрами УФА 001173 ТЭ от 02.12.2009г.

Копия Горноотводного акта № 870-РД от 04.03.2011

Копия Лицензии на право пользования недрами УФА № 00624 ТЭ от 21.06.2007 г.

Копия Горноотводного акта № 869-РД от 21.02.2011

Совмещенная схема границ участков недр Мансуровского месторождения гранитов

Копия Приказа Департамента по недропользованию по Приволжскому Федеральному округу от 03.12.2015 года № 542

Копия Извещения о проведении торгов №080520/0631345/02

Копия Извещения о проведении торгов №290520/0631345/02

Копия приказа Минэкологии РБ о проведении аукциона от 08.05.2020 г. № 321п  
Копия запроса ООО «Мансуровский гранит» в Башкортостанского филиала ФБУ  
«ТФГИ по Приволжскому федеральному округу» от 03.06.2020г. № 87

Копия письма Башкортостанского филиала ФБУ «ТФГИ по Приволжскому  
федеральному округу» от 09.06.2020г. № 821 Копия приказа Минэкологии РБ от 14.05.2020 г.  
№ 327п

Генеральный директор  
АО «Уральские Камни»

Генеральный директор  
ООО «Мансуровский гранит»