

Общество с ограниченной ответственностью завод металлоконструкций «Адамант»

ИНН 6316232834
КПП 631601001
ОГРН 1176313025360

Р/с 40702810903000061291
ПАО «Промсвязьбанк»
К/с 30101810700000000803, БИК 042202803

Тел. 8(846) 2120021
443013, г. Самара, ул. Московское шоссе,
дом 4, строение 9, офис 618
e-mail: a2120021@yandex.ru

исх. от 406.21 № 1

В Управление Федеральной монопольной
службы по Самарской области

443086, г. Самара, ул. Ерошевского, 3а

От: ООО ЗМК «Адамант»
ИНН 6316232834 ОГРН 1176313025360
адрес: 443013, г. Самара, ул. Московское
шоссе, дом 4, строение 9, офис 618
тел.: +7 (927) 297-04-27
e-mail: a2120021@yandex.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика Акционерного Общества «Энергоремонт Плюс»,
комиссии по осуществлению закупок

1. **Заказчик:** АО «Энергоремонт Плюс», ИНН 7702721214, ОГРН 1097746790107,
адрес: 143421, Московская область, р-н Красногорский, Автодорога Балтия, тер 26 км бизнес-
центр Рига-Ленд, стр. 3, офис 323.

2. **Участник закупки (заявитель):** ООО ЗМК «Адамант», ИНН: 6316232834,
ОГРН 1176313025360 **Адрес:** 443013, г. Самара, ул. Московское шоссе, дом 4, строение 9,
офис 618 **телефоны для связи:** +7 (846) 212-00-21, +7 (927) 297-04-27; **e-mail:**
a2120021@yandex.ru; **контактное лицо:** Романцов Александр Евгеньевич.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru, <http://www.sberbank-ast.ru>

4. **Номер извещения:** № 32110086653

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 16.03.2021.

Дата размещения извещения в действующей редакции: 23.03.2021.

5. **Наименование закупки:** «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту
«Техническое перевооружение котлотурбинного цеха с заменой поверхностей нагрева КА №2 (ТП-
170)» (изоляция и обмуровка) на Новокуйбышевской ТЭЦ-1 для Волжского филиала АО
«Энергоремонт Плюс» (Самарское отделение)»

6. **Способ размещения закупки:** Запрос предложений в электронной форме, участниками
которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) устанавливает общие принципы
закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг
юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках ПАО «Т Плюс» от 27.11.2019 № 79 (далее по тексту – Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

16.03.2021 АО «ЭНЕРГОРЕМОНТ ПЛЮС» (далее по тексту – Заказчик) в ЕИС <https://zakupki.gov.ru/>, а также «Сбербанк АСТ» <http://www.sberbank-ast.ru> разместило извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № закупки 32110086653 (далее по тексту – Закупка).

Предметом закупки являлось выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Техническое перевооружение котлотурбинного цеха с заменой поверхностей нагрева КА №2 (ТП-170)» (изоляция и обмуровка) на Новокуйбышевской ТЭЦ-1 для Волжского филиала АО «Энергоремонт Плюс» (Самарское отделение).

В последствии, 23.03.2021 Заказчик актуализировал извещение и закупочную документацию.

В соответствии с извещением о внесении изменений в закупочную документацию закупки датой подведения итогов закупки являлась календарная дата 19.04.2021.

Между тем, Заказчик подвел итоги закупки и разместил итоговый протокол в ЕИС лишь 28.04.2021, т.е. на 9 (Девять) календарных дней позже установленного срока.

В соответствии с ч. 12 ст. 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Таким образом, Заказчиком была нарушена процедура проведения Закупки.

По результатам определения победителя Закупка признана несостоявшейся, одобрено заключение договора с единственным участником закупки ООО ЗМК «АДАМАНТ», ИНН 6316232834 (далее по тексту – Общество, участник).

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2. Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

На основании п. 5.9.1. Приложения № 2 к Положению о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В силу п. 4.10.1 Закупочной документации договор по результатам закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки.

Таким образом, крайней датой направления Заказчиком договора для последующего его заключения по результатам закупки являлась календарная дата 18.05.2021.

Закон о закупках, положение о закупках и закупочная документация Заказчика устанавливают пресекательный двадцатидневный срок для его заключения Сторонами.

Заказчик направил проект договора на подписание Субподрядчику лишь 21.05.2021, т.е. с существенным нарушением сроков, установленных законом о закупках и закупочной документацией Заказчика, вышел за пределы возможных сроков направления и подписания договора.

В соответствии с п. 4.1.3. Положения о закупках Заказчик вправе отказаться от проведения неконкурентных способов закупки (далее по тексту данного пункта - закупки), в том числе завершить процедуры закупки без определения победителя в любое время, в том числе после подписания протокола по результатам закупки, в том числе с победителем, не неся при этом никакой ответственности перед любыми физическими и юридическими лицами, а также перед победителем закупки.

В силу п. 4.1.4. Положения о закупках Заказчик может принять вышеуказанное решение об отмене закупки Заказчик в случае признания закупки несостоявшейся.

На основании п. 5.5.14 Приложения № 2 Положения о закупке в случае, если только один из участников, подавших заявку, признан участником закупки, закупка также признается несостоявшейся. В этом случае Заказчик вправе принять решение о проведении повторной процедуры закупки, при необходимости с изменением условий проводимой закупки, а также отказаться от проведения закупки.

Таким образом, у Заказчика была законная возможность завершить процедуру закупки, не нарушая при этом положения Закона о закупках, а также Положения о закупках.

В соответствии с п. 10.1.1. Положения о закупках любой участник, который заявляет, что понес или может понести убытки в результате нарушения своих прав Заказчиком, Организатором закупки или отдельными членами закупочной комиссии, имеет право подать заявление о рассмотрении разногласий, связанных с проведением закупок (далее — разногласия).

В силу п. 10.2.1 Положения о закупках до заключения договора разногласия направляются Генеральному директору Общества в порядке, установленном нормативными документами Общества.

На основании п. 10.2.2. Положения о закупках на время рассмотрения разногласий процедура проведения закупки может быть приостановлена ЦЗО/ЗК до вынесения решения Генерального директора Общества, если к тому нет явных препятствий юридического или экономического характера.

В соответствии с п. 5.9.4. Приложения № 2 к Положению о закупках если иное не установлено приказом Общества, в случае необходимости внесения изменений в проект договора либо заключенный договор, решение о таких изменениях должно быть принято на заседании закупочной комиссии, принявшей решение о выборе победителя либо о закупке у единственного источника, за исключением случаев, когда закупочная комиссия в итоговом протоколе указала на возможность рассмотрения вопросов об изменении количества, объема, цены закупаемых товаров, работ, услуг или сроков исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе на этапе преддоговорных переговоров.

В силу пп. 5.9.5.2. Приложения № 2 к Положению о закупках изменение условий договора без рассмотрения закупочной комиссией, если иное не установлено приказом Общества, возможно в случае изменения сроков выполнения работ за исключением случаев, когда сроки проведения работ являлись одним из критериев отбора/оценки участников и в процессе проведения закупочной процедуры явились достаточным условием для отклонения других участников закупки либо признания их заявок менее предпочтительными.

В силу того, что Заказчиком были нарушены сроки публикации протокола подведения итогов Закупки, нарушены сроки заключения договора по результатам Закупки, Общество в соответствии с п. 10.1.1. Положения о закупках направило в адрес Заказчика письменное обращение от 25.05.2021 № 133/2021-ЗМК, в котором указало, что Заказчиком была нарушена процедура проведения закупки, сроки заключения договора. Кроме того, участник указал на возможность Заказчика отменить процедуру закупки либо изменить условия Договора.

Также Общество указало, что из-за нарушения Заказчиком порядка организации и проведения Закупки, соблюдение сроков, указанных в документации, договоре и техническом задании не представляется возможным. Договор и техническое задание к договору содержат положения о том, что срок выполнения работ начинается с 01.05.2021. Заказчиком в составе документации был утвержден график производства работ по объекту. В соответствии с вышеуказанным графиком 1 этапом работ являлся демонтаж изоляции и обмуровки, который должен был начаться с 01.05.2021 и закончиться в июне 2021. 2-ым этапом работ являлся монтаж изоляции и обмуровки, который должен был начаться в сентябре 2021 и закончиться в октябре 2021. Таким образом, из-за процедурных нарушений Заказчика на 1-ый этап проведения работ вместо 2 (Двух) месяцев, указанных в документации, фактически остается менее 1 (Одного) месяца. Данный срок не является достаточным для выполнения необходимых работ.

Таким образом, у Общества отсутствовало законное право подписания Договора по результатам Закупки, т.к. его подписание за пределами сроков, установленных в Законе о закупке и закупочной документации заказчика, фактически означало бы нарушение положений федерального закона. Подписав проект договора за пределами законного срока его подписания Общество понесло бы убытки.

При этом Общество не отказывалось от подписания договора, в соответствии с п. 10.1.1. Положения о закупках предложило Заказчику рассмотреть иные сроки выполнения работ: 1 этап работ - демонтаж изоляции и обмуровки – сентябрь-октябрь 2021 г.; 2 этап работ - монтаж изоляции и обмуровки – ноябрь-декабрь 2021 г.

Между тем, комиссией Заказчика 03.06.2021 был опубликован протокол признания участника уклонившимся от заключения договора.

Общество признали уклонившимся на основании п. 5.9.8. Приложения № 2 к Положению о закупках, а именно: Под уклонением от заключения договора понимаются действия лица, с которым заключается договор, которые не приводят к его подписанию в сроки, установленные в извещении и (или) документации о закупке...: а. письменный отказ от подписания договора; г. предъявление при подписании договора встречных требований по условиям договора, в противоречие ранее установленным в документации о закупке и (или) в заявке такого лица, а также достигнутым в ходе преддоговорных переговоров условиям.

Исходя из буквального смысла вышеуказанного пункта уклонение – действия лица, которые не приводят к его подписанию в сроки, установленные в закупочной документации. Между тем, действия Заказчика привели к нарушению сроков закупочной документации. Кроме того, Общество не отказывалось письменно от подписания договора, и не направляло встречных требований, а направило в соответствии с п. 10.1.1. Положения о закупках разногласия Заказчику,

связанные со срывом сроков Заказчиком. Таким образом, у Заказчика отсутствовали законные основания для признания Общества уклонившимся.

Заказчик нарушил порядок организации и проведения Закупки, нарушил сроки размещения протоколов, а также порядок заключения договора с победителем Закупки, сорвал сроки проведения работ, указанные в проекте договора и документации Закупки.

Вышеуказанные выводы также подтверждаются сложившейся практикой Федеральной антимонопольной службы.

Действия Заказчика нарушают ч. 1 ст. 2, ч. 15 ст. 3.2. ч. 12 ст. 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 2, ст. 3.2, ст. 4 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

1. Признать настоящую жалобу ООО ЗМК «Адамант» на действия (бездействия) заказчика Акционерного Общества «ЭНЕРГОРЕМОНТ ПЛЮС», комиссии по осуществлению закупок (извещение № 32110086653) обоснованной;

2. Признать Заказчика, Акционерное Общество «ЭНЕРГОРЕМОНТ ПЛЮС», нарушившим положения ч. 1 ст. 2, ч. 15 ст. 3.2. ч. 12 ст. 4 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

3. Выдать Заказчику, Акционерному Обществу «ЭНЕРГОРЕМОНТ ПЛЮС», предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Копия приказа о вступлении в должность директора от 19.05.2020 № 6-л/с;
2. Копия решения единственного учредителя ООО ЗМК «Адамант» от 28.04.2020 № 3;
3. Копия выписки из ЕГРЮЛ ООО ЗМК «Адамант» от 04.06.2021;
4. Копия выписки из ЕГРЮЛ АО «Энергоремонт плюс» от 04.06.2021;
5. Копия извещения о проведении открытого запроса предложений в электронной форме от 16.03.2021 № 32110086653;
6. Копия извещения о продлении срока приема предложений от 23.03.2021 № 32110086653;
7. Копия документации о закупке;
8. Копия положения о закупках АО «Энергоремонт плюс»;
9. Копия решения единственного акционера АО «Энергоремонт плюс» от 31.12.2019;
10. Информация с ЕИС о направлении договора;
11. Копия письменного обращения от 25.05.2021 № 133/2021-ЗМК;
12. Практика ФАС.

Директор

ООО ЗМК «Адамант»



А. Е. Романцов