

Исх. № 029-11/19  
от «29» нояб/19 2019 г.**В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО  
Г. МОСКВЕ**

170078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

**ЗАЯВИТЕЛЬ:** Общество с ограниченной ответственностью  
«Аймарс Медиа» (ООО «Аймарс Медиа»)  
Адрес (место нахождения) и почтовый адрес:  
105082, г. Москва, ул. Фридриха Энгельса, д.75,  
стр. 11, оф. 607  
Тел.: +7 (495) 234-57-46  
Адрес эл. почты: [fs@imars.ru](mailto:fs@imars.ru)

**ЗАКАЗЧИК:** Акционерное общество «Объединенная  
Двигателестроительная Корпорация»  
(АО «ОДК»)  
Адрес (место нахождения) и почтовый адрес:  
105118, г. Москва, пр-кт. Будённого, д. 16  
Тел.: 495-232-55-02  
Адрес эл. почты: [info@uecrus.com](mailto:info@uecrus.com),  
[e.isaenkova@uecrus.com](mailto:e.isaenkova@uecrus.com)  
Контактное лицо: Исаенкова Елена, Курсин  
Евгений (по технической части документации)

**ЗАКУПКА:** Номер извещения: **31908443393**

**ЖАЛОБА****на действия Заказчика, закупочной комиссии Заказчика  
при проведении конкурса в электронной форме**

25 октября 2019 г. АО «ОДК» в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – «ЕИС») было размещено извещение о проведении следующей закупки (далее также – «Закупка»):

- 1) **Номер извещения:** 31908443393;
- 2) **предмет закупки:** оказание услуг по комплексному PR-сопровождению работы холдинга;
- 3) **способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** конкурс в электронной форме;
- 4) **начальная (максимальная) цена Закупки (цена лота):** 23 258 123,33 руб.;
- 5) **дата и время окончания подачи заявок:** 10:00:00 11 ноября 2019 (время московское);
- 6) **дата рассмотрения заявок:** 12 ноября 2019 года;
- 7) **Дата оценки и сопоставления, подведения итогов Закупки:** 19 ноября 2019 года.

Указанная Закупка проводится в соответствии с положениями Гражданского кодекса РФ, Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – «Закон о закупках»), иными применимыми нормативными правовыми актами, а также согласно Единому положению о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденному Наблюдательным советом

Государственной корпорации «Ростех» в редакции, действующей на дату публикации заявления о Закупке (далее – **«Положение о закупках»**).

Требования к участникам Закупки, предмет Закупки, порядок и критерии оценки заявок участников Закупки, а также порядок и условия проведения Закупки установлены Документацией о закупке по конкурсу в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексному PR-сопровождению работы холдинга (далее – **«Закупочная документация»**).

ООО «Аймарс Медиа» (далее также – **«Заявитель»**) подало заявку на участие в Закупке, которой был присвоен следующий идентификационный номер участника процедуры закупки: 90927, что подтверждается сообщениями, полученными Заявителем в личном кабинете на электронной торговой площадке. В соответствии с Протоколом № 10-65/1 от 12 ноября 2019 г. Заявитель был допущен до участия в Закупке.

Всего на участие в Закупке было подано 5 (пять) заявок, включая заявку Заявителя. Все заявки были допущены до участия в Закупке.

Как указано выше, срок окончания подачи заявок на участие в Закупке согласно Закупочной документации был установлен до 10:00:00 11 ноября 2019 г. После окончания указанного срока Заказчик приступил к рассмотрению заявок участников и разместил в ЕИС:

- Протокол № 10-65 от 11 ноября 2019 г. об открытии доступа к поданным заявкам;
- Протоколом № 10-65/1 от 12 ноября 2019 г. о рассмотрении заявок участников Закупки на соответствие установленным Закупочной документации критериям отбора.

Оценка и сопоставление заявок участников Закупки, а также подведение итогов участников Закупки должно было состояться 19 ноября 2019 г. Однако данную процедуру Заказчик не провел.

22 ноября 2019 г. Заказчиком было принято решение об отмене Закупки. Извещение об отмене Закупки / отмене определения поставщика, утвержденное 22 ноября 2019 г. Заместителем председателя закупочной комиссии Заказчика И.В. Горячкиной (далее – **«Извещение об отмене»**) было размещено в ЕИС 22 ноября 2019 г.

В соответствии с ч. 5 ст. 3.2 Закона о закупках заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Согласно ч. 7 ст. 3.2 Закона о закупках после наступления даты и времени окончания срока подачи заявок и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) по конкурентной закупке только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Аналогичные нормы предусмотрены п.п. 12.10.1, 12.10.4 Положения о закупках, п.п. 4.17.1, 4.17.4 Закупочной документации.

В соответствии с п. 3 ст. 401 Гражданского кодекса РФ под обстоятельствами непреодолимой силы понимаются обстоятельства, имеющие чрезвычайный и непредотвратимый при данных условиях характер. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях. Требование непредотвратимости означает, что любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий.

Не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, например, отсутствие у должника необходимых денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей (п. 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 N 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств»).

Недофинансирование заказчика также не может признаваться обстоятельством, свидетельствующем об отсутствии его вины, и рассматриваться в качестве обстоятельства непреодолимой силы (п. 8 Постановления Пленума ВАС РФ от 22.06.2006 N 21 «О некоторых вопросах практики рассмотрения арбитражными судами споров с участием государственных и муниципальных учреждений, связанных с применением статьи 120 Гражданского кодекса Российской Федерации»).

Согласно Извещению об отмене «основанием для отмены определения поставщика (отказа от проведения закупки) до подведения итогов Закупки является возникновение обстоятельств, влияющих на целесообразность закупки».

В целях выявления конкретных обстоятельств, ставших основанием для отмены Закупки, а также соответствия их признакам обстоятельств непреодолимой силы, Заявитель направил Заказчику соответствующий запрос посредством электронной торговой площадки. Однако на дату подачи настоящей жалобы указанный запрос остался без ответа.

**Обстоятельства, влияющие на целесообразность Закупки, но не являющиеся обстоятельствами непреодолимой силы, могут быть основанием для отмены Закупки только до наступления времени и даты окончания срока подачи заявок.** Это вытекает из указанных выше норм Закона о закупках, а также прямо предусмотрено подп. 1, 2 п. 12.10.2 Положения о закупках. После наступления времени и даты окончания срока подачи заявок и до заключения договора Закупка может быть отменена только при наличии обстоятельств непреодолимой силы, что прямо следует из ч. 7 ст. 3.2. Закона о закупках, п. 12.10.4 Положения о закупках, п. 4.17.4 Закупочной документации. При этом соответствующие обстоятельства непреодолимой силы должны быть документально подтверждены и влиять на целесообразность Закупки.

Стоит отметить, что в качестве нормативного обоснования для отмены Закупки в Извещении об отмене содержится ссылка на п. 4.17.4 Закупочной документации. Согласно п. 4.17.4 Закупочной документации решение об отмене Закупки может быть принято в любое время после наступления времени и даты окончания срока подачи заявок и до заключения договора **при возникновении обстоятельств непреодолимой силы**, подтвержденных соответствующим документом **и** влияющих на целесообразность Закупки. Союз «и» устанавливает обязательное соблюдение **обоих** условий. То есть согласно Закупочной документации отмена Закупки возможна только при таких обстоятельствах непреодолимой силы, которые не только документально подтверждены, но и влияют на целесообразность Закупки. Иные обстоятельства, влияющие на целесообразность Закупки, но не являющиеся обстоятельствами непреодолимой силы, не могут быть основанием для отмены Закупки ни согласно пункту 4.17.4. Закупочной документации, ни согласно Положению о закупках, ни согласно Закону о закупках.

**Согласно п. 12.10.3. Закупочной документации, п.п. 4.17.2, 4.17.3 Закупочной документации решение об отмене Закупки должно включать в себя основание для принятия решения** и оформляется в виде извещения об отмене Закупки, подписываемого председателем закупочной комиссии или лицом, исполняющим его функции. В день принятия решения извещение об отмене закупки официально размещается в открытых источниках, в которых было официально размещено извещение о Закупке.

**В Извещении об отмене Закупки, а также в иных документах, размещенных в ЕИС, не указаны основания для отмены Закупки, соответствующие требованиям Закона о закупках, Положения о закупках, а также Закупочной документации.**

Стоит отметить, что для размещения Извещения об отмене Закупки в ЕИС специально была переведена на этап «Подача заявок» с этапа «Работа комиссии», несмотря на то, что этап «Подача заявок» закончился и фактически не возобновлялся.

**В связи с вышеизложенным, считаем действия Заказчика (Закупочной комиссии Заказчика) по отмене Закупки не соответствующими требованиям Закона о закупках, Положения о закупках, а также Закупочной документации, незаконными и необоснованными.**

**Приведенные выше доводы подтверждаются правоприменительной практикой (см., например, Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 15 октября 2019 г. по жалобе N T02-622/19; Постановление Тамбовского УФАС России от 3 сентября 2019 г. по делу N 068/04/7.32.4-631/2019; Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 7 августа 2019 г. по жалобе N T02-495/19).**

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках, ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия Заказчика, закупочной комиссии Заказчика по Закупке могут быть обжалованы в антимонопольный орган в порядке, установленном действующим законодательством РФ, в том числе при осуществлении Заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и/или порядка подготовки и/или осуществления Закупки, содержащегося в Положении о закупках. Как указано выше, действия Заказчика и закупочной комиссии Заказчика нарушают требований Закона о закупках и нормы Положения о закупках, что является основанием для подачи жалобы в антимонопольный орган.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3, ч. 7 ст. 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 3 ст. 401 Гражданского кодекса РФ, ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРОСИМ:**

1. Признать настоящую жалобу обоснованной, а действия Заказчика (закупочной комиссии Заказчика) по отмене Закупки незаконными и необоснованными.
2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений, в том числе по отмене Извещения об отмене Закупки / отмене определения поставщика, утвержденное 22 ноября 2019 г. Заместителем председателя закупочной комиссии Заказчика И.В. Горячкиной и завершения процедуры Закупки в порядке, установленном Закупочной документацией, Положением о закупках, Законом о закупках.

#### **Приложения:**

1. Копия документов, подтверждающих полномочия Генерального директора Заявителя.
2. Скриншоты уведомлений о подаче заявки на участие в Закупке, полученные Заявителем в личном кабинете на электронной торговой площадке.

Генеральный директор  
ООО «Аймарт Медиа»



Н.А. Евдокименко