



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/15-400/2022

«16» мая 2023 г.

г. Владимир

Резолютивная часть объявлена «03» мая 2023 г.

Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

Членов Комиссии:

<...> – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа,

<...> - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа,

<...> - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа,

в присутствии представителей:

заявителя АО «Газпром газораспределение Владимир» – <...> (доверенность от 31.12.2020 сроком до 31.12.2023), <...> (доверенность от 01.06.2021 сроком до 31.12.2023),

ответчика администрации муниципального образования «Судогодский район» Владимирской области – <...> (доверенность от 10.01.2022, от 18.01.2023),

рассмотрев дело № 033/01/15-400/2022 по признакам нарушения администрацией муниципального образования «Судогодский район» Владимирской области (601351, Владимирская область, г. Судогда, ул. Коммунистическая, д. 1, ОГРН 1023302753869, ИНН 3324005050) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступило заявление АО «Газпром газораспределение Владимир» (вх. № 9108

от 28.12.2021) по факту отказа администрации МО «Судогодский район» (далее – администрация МО «Судогодский район») в выдаче согласия на подключение объектов капитального строительства, расположенных в Судогодском районе, к сети газораспределения, находящейся в муниципальной собственности.

Как следует из заявления и иных материалов дела, АО «Газпром газораспределение Владимир» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании свидетельства о государственной регистрации юридического лица, регистрационный номер 1023301461810 (ИНН 3328101380).

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, основным видом деятельности АО «Газпром газораспределение Владимир» является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям.

АО «Газпром газораспределение Владимир» является исполнителем по технологическому присоединению объектов капитального строительства к своей сети газораспределения или к сети основных абонентов на территории Владимирской области.

В законодательство Российской Федерации в области газоснабжения в целях реализации поручений Президента Российской Федерации по внедрению социально ориентированной и экономически эффективной системы газификации и газоснабжения субъектов Российской Федерации внесены существенные изменения.

Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные постановлением Правительства №1314 от 30.12.2013 с 18.10.2021 утратили силу.

С 18.10.2021 вступили в силу новые Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее - Правила подключения).

Пунктом 48 Правил подключения установлен новый порядок подключения к сети, принадлежащей основному абоненту.

В силу пункта 48 Правил подключения газораспределительная организация обязана обратиться к основному абоненту в целях осуществления подключения новых потребителей.

Основной абонент, в свою очередь, обязан в течение 3 рабочих дней после получения соответствующего запроса от исполнителя направить согласие на подключение объекта через принадлежащие ему сети газораспределения и (или) газопотребления заказным письмом с уведомлением о вручении или иным способом, позволяющим подтвердить его получение исполнителем.

Основной абонент (юридическое лицо) не вправе препятствовать подключению (технологическому присоединению) к принадлежащим ему сетям газораспределения и (или) газопотребления при наличии пропускной способности таких сетей.

Данные положения дублируют требования федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее - Закон о газоснабжении).

На основании части 3 статьи 27 Закона о газоснабжении юридические лица, владеющие на праве собственности или ином законном основании газораспределительными сетями и их объектами и (или) сетями газопотребления и их объектами, не вправе препятствовать транспортировке и подаче газа по указанным сетям и их объектам потребителям, а также технологическому присоединению к указанным сетям и их объектам при наличии пропускной способности таких сетей.

АО «Газпром газораспределение Владимир» в соответствии с пунктом 48 Правил подключения направляются в адрес администрации МО «Судогодский район» запросы о выдаче согласия основного абонента на подключения к сетям газораспределения, находящихся в муниципальной собственности (прилагаются).

Между тем, администрация МО «Судогодский район» в нарушение требований Правил подключения согласие не направляет.

В своих отказах администрация указывает на необходимость оплаты за технологическое присоединение, рассчитанную на основании принятого ей Положения о выдаче разрешения на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения и (или) газопотребления, находящимся в собственности муниципального образования «Судогодский район» Владимирской области», утвержденное постановлением администрации муниципального образования Судогодский район Владимирской области от 15 декабря 2016 г. № 1482 (далее - Положение о выдаче разрешения на подключение).

Рассмотрев указанное заявление АО «Газпром газораспределение Владимир» и представленные документы, в действия администрации МО «Судогодский район» выявлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закон о защите конкуренции.

Согласно частям 1 и 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Поскольку в действиях администрации МО «Судогодский район» выявлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в адрес органа местного самоуправления Владимирским УФАС России было направлено предупреждение от 28.01.2022 № 03/309-тоа о прекращении признаков нарушения антимонопольного законодательства путем направления в адрес АО «Газпром газораспределение Владимир» согласия на подключение объекта через принадлежащие администрации МО «Судогодский район» сети газораспределения в сроки установленные пунктом 48 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям

газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547, в срок до 21 февраля 2022 года.

Администрация МО «Судогодский район» не согласилась с вышеуказанным предупреждением антимонопольного органа.

В связи с невыполнением предупреждения от 28.01.2022 № 03/309-тоа о прекращении признаков нарушения антимонопольного законодательства, приказом Владимирского УФАС России от 17.06.2022 № 116/22 в отношении администрации МО «Судогодский район» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/15-400/2022.

Определением от 27.06.2022 дело № 033/01/15-400/2022 назначено к рассмотрению.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что между сторонами имеется гражданско-правовой спор, рассматриваемый Арбитражным судом Владимирской области в рамках дела № А11-840/2022, о взыскании денежных средств с АО «Газпром газораспределение Владимир» и об обязанности последнего прекратить незаконные действия, выразившиеся в подключении потребителей к сетям газораспределения, находящимся в муниципальной собственности без согласия администрации.

В связи с тем, что обстоятельства, установленные арбитражным судом по делу № А11-840/2022, могут иметь существенные значения для правильного, всестороннего и объективного рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/15-400/2022, определением от 19.06.2022 рассмотрение дела № 033/01/15-400/2022 было приостановлено до вступления в законную силу судебного акта Арбитражного суда Владимирской области по делу № А11-7625/2022.

Решением Арбитражного суда Владимирской области от 16.12.2022 по делу № А11-840/2022 в удовлетворении иска администрации МО «Судогодский район» к АО «Газпром газораспределение Владимир» о взыскании 226 528 руб., об обязанности прекратить незаконные действия, отказано.

Решение Арбитражного суда Владимирской области от 16.12.2022 по делу № А11-840/2022 не обжаловано и вступило в законную силу.

Определением от 16.03.2022 рассмотрение дела № 033/01/15-400/2022 возобновлено.

На заседаниях комиссии представители Заявителя просили признать факт нарушения Ответчиком антимонопольного законодательства. Вместе с тем, дополнительно пояснили, что Ответчик после вступления в законную силу решения Арбитражного суда Владимирской области от 16.12.2022 по делу № А11-840/2022, прекратил противоправные действия.

Представитель Ответчика, с учетом вынесенного судебного решения, также признал факт нарушения антимонопольного законодательства. Дополнительно пояснил, что взимание согласия на подключение регулировалось: постановлением администрации МО «Судогодский район» от 15.12.2016 № 1482 «Об утверждении Положения о выдаче разрешения на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения и (или) газопотребления, находящимся в собственности муниципального образования «Судогодский район» Владимирской области», постановление администрации МО «Судогодский район» от 04.05.2017 № 866 «Об утверждении Положения о выдаче разрешения на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения и (или) газопотребления, находящимся в собственности муниципального образования город Судогда городское поселение»,

постановление администрации МО «Судогодский район» от 26.11.2019 № 2182 «О внесении изменений в постановление администрации МО «Судогодский район» от 15.12.2016 № 1482», которые не были оспорены и признаны недействительными в установленном законом порядке.

Вместе с тем, с учетом сложившейся правоприменительной практики, постановлением администрации МО «Судогодский район» от 18.04.2023 № 786 вышеуказанные постановления администрации, регулирующие порядок выдачи разрешения на подключение, признаны утратившими силу.

Таким образом, в настоящее время администрации МО «Судогодский район» не препятствует АО «Газпром газораспределение Владимир» подключению объектов капитального строительства, расположенных в Судогодском районе, к сетям газораспределения, находящимся в муниципальной собственности.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Для состава указанного правонарушения необходимы следующие условия: акты, действия (бездействие) приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, и соответствующим органом не указана конкретная норма федерального закона, разрешившая данному органу принять оспариваемый акт, осуществить действия (бездействие).

В соответствии со статьей 27 Закона о газоснабжении юридические лица, владеющие на праве собственности или ином законном основании газораспределительными сетями и их объектами и (или) сетями газопотребления и их объектами, не вправе препятствовать технологическому присоединению к указанным сетям и их объектам при наличии пропускной способности таких сетей.

В соответствии с пунктом 11 Положения об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.11.1998 г. № 1370, поставщики и покупатели газа имеют право на подключение газопроводов-отводов и подводящих газопроводов к местной газораспределительной сети при наличии свободной мощности на ее соответствующих участках.

Местной газораспределительной сетью является система газопроводов и сооружений, предназначенная для газоснабжения покупателей газа в пределах одного территориального образования (субъекта Российской Федерации, города, района и т.д.)

(п. 3 вышеуказанного Положения об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям).

Соответствующее правовое регулирование основано на технологической специфике газоснабжения, а также технической и экономической нецелесообразности устройства самостоятельных газопроводов для каждого частного лица, непосредственно подсоединенных к сетям газоснабжающей организации.

В целях реализации поручений Президента Российской Федерации по внедрению социально ориентированной и экономически эффективной системы газификации и газоснабжения субъектов Российской Федерации Правительством РФ приняты Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения (утверждены Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547)

Согласно данным Правилам на газораспределительные организации возложены, в том числе задачи по обеспечению подводки газа до границ негазифицированных домовладений, расположенных вблизи от внутрипоселковых газопроводов в газифицированных населенных пунктах без привлечения средств населения.

В целях выполнения газораспределительными организациями возложенных обязательств по подключению, пунктом 48 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения предусмотрено, что в случае если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащим основному абоненту, исполнитель обращается к такому основному абоненту в целях осуществления подключения заявителя.

Исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения заявки на подключение направляет соответствующий запрос основному абоненту и одновременно уведомляет заявителя о направлении указанного запроса.

Основной абонент в течение 3 рабочих дней после получения соответствующего запроса от исполнителя направляет согласие на подключение объекта через принадлежащие ему сети газораспределения и (или) газопотребления заказным письмом с уведомлением о вручении или иным способом, позволяющим подтвердить его получение исполнителем.

Основной абонент (юридическое лицо) не вправе препятствовать подключению (технологическому присоединению) к принадлежащим ему сетям газораспределения и (или) газопотребления при наличии пропускной способности таких сетей.

Под основным абонентом понимается юридическое или физическое лицо, которое не оказывает услуги по транспортировке газа, владеющее на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве сетью газораспределения и (или) газопотребления (пункт 2 Правил).

Так, у администрации МО «Судогодский район» в муниципальной собственности находятся сети газораспределения, подключенные к местной газораспределительной сети, к которым возможно подключение объектов капитального строительства физических и юридических лиц.

Согласно части 1 статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации к вопросам местного значения муниципального района относятся организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации (пункт 4).

Таким образом, муниципальное имущество имеет строго целевое назначение. Целевой характер муниципального имущества выражается в жесткой его привязке к вопросам местного значения и тем полномочиям, публичным правам, которые нормативно закреплены за органами местного самоуправления.

В полномочия органов местного самоуправления не входит установление размера платы за технологическое присоединение или платы за разрешение на подключение к сетям газораспределения (или газопотребления), и тем более не входит в полномочие органов местного самоуправления взимание данной платы

Требование администрацией МО «Судогодский район» платы за согласие на подключение противоречит требованиям законодательства Российской Федерации в сфере газоснабжения и подключения к газораспределительным сетям.

Отказывая в подключении к газораспределительным сетям, находящимся в муниципальной собственности, по причине неоплаты согласия на подключение, администрация МО «Судогодский район» препятствуют в выполнении АО «Газпром газораспределение Владимир» мероприятий по газификации, в том числе социальной.

Рынок услуг по подключению к трубопроводу не образует отдельного вида экономической деятельности и является неразрывной частью рынка услуг по транспортировке газа, в связи с чем, не составляет самостоятельного товарного рынка.

Таким образом, получение услуги по транспортировке газа по трубопроводу обусловлено необходимостью наличия подключения к данному трубопроводу.

В ходе изучения состояния конкуренции на товарном рынке услуг по транспортировке газа на территории Судогодского района Владимирской области выявлено, что администрация МО «Судогодский район», препятствуя подключению новых потребителей к муниципальным сетям газораспределения, создает необоснованные ограничения (барьеры) для осуществления газораспределительным организациям и поставщикам газа деятельности по газоснабжению (услуги по транспортировке газа, торговля газообразным топливом, подаваемым по газораспределительным сетям) (обзор состояния конкурентной среды на товарном рынке услуг по транспортировке газа на территории Судогодского района Владимирской области по итогам 2022 г. от 18.04.2023)

Установленные в решении обстоятельства изложены Комиссией в заключении об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/15-400/2022 от 19.04.2023, возражений на которое от Заявителя и Ответчика не поступало.

При изложенных обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу нарушения администрация МО «Судогодский район» пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Учитывая, что в настоящее время МО «Судогодский район» добровольно прекратило нарушение антимонопольного законодательства, что также подтверждается сторонами по делу, Комиссия решила предписание об устранении нарушения не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения администрацией МО «Судогодский район» Владимирской области (601351, Владимирская область, г. Судогда, ул. Коммунистическая, д. 1, ОГРН 1023302753869, ИНН 3324005050) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в отказе от выдачи согласия на подключение объектов капитального строительства, расположенных в Судогодском районе, к сети газораспределения, находящейся в муниципальной собственности в период с ноября 2021 г. по март 2023 г.

2. Предписание администрации МО «Судогодский район» Владимирской области (601351, Владимирская область, г. Судогда, ул. Коммунистическая, д. 1, ОГРН 1023302753869, ИНН 3324005050) о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.