

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Кемеровской области
Адрес: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5
Тел.: (384 2) 36-42-28,
Факс: (384 2) 36-77-83
E-mail: to42@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ
ООО «Алтайская Буренка»
659405, с. Буланиха, ул. Школьная, д. 16,
ИНН: 2245002792
тел.: 8 800-550-00-52;
E-mail: mail@altburenka.ru

1

ЗАКАЗЧИК:
Муниципальное автономное учреждение
«Школьное питание»
Место нахождения: РФ, 650070, г. Кемерово,
пр. Молодежный, 20.
Почтовый адрес: РФ, 650066, г. Кемерово,
ул. 2-я Заречная, 51а, кабинет № 20.

E-mail: zak_may@mail.ru
сайт: <http://мау-шп.рф/>.

РЕЕСТРОВЫЙ НОМЕР ИЗВИЩЕНИЯ:
№ 32312312171.

ЖАЛОБА

на действия Заказчика, уполномоченного органа при проведении закупки

20.04.2023г. Заказчиком МАУ «Школьное питание» (ИНН: 4205154739) были размещены извещение и документация о проведении закупки на право заключения договора на поставку творога, массовая доля жира не менее 5 %, и сметаны, массовая доля жира не менее 10 % Извещение № 32312312171 от 20.04.2023г. о проведении закупки было размещено на Официальном сайте в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru. Сведения о закупки: Заказчиком МАУ «Школьное питание» на своем сайте по адресу <http://мау-шп.рф> были размещены условия проведения состязательного отбора поставщика в бумажной форме на поставку творога, массовая доля жира не менее 5 %, и сметаны, массовая доля жира не менее 10 % № 076-04-23.

Условия проведения состязательного отбора поставщика в бумажной форме размещены на официальном сайте заказчика <http://мау-шп.рф/> (ссылка на страницу «Закупки» <http://мау-шп.рф/index.php/zakupki>).

Потенциальные участники закупки самостоятельно изучают условия проведения состязательного отбора, предоставляемых Заказчиком на своем сайте по адресу <http://мау-шп.рф/> с момента опубликования условий проведения состязательного отбора до окончания срока подачи предложений.

В соответствии с документацией о закупке предметом закупки является Творог и сметана – 22 000,00 килограмм:

- 1) Творог, массовая доля жира не менее 5 % – 14 000,00 кг;
- 2) Сметана, массовая доля жира не менее 10 % – 8 000,00 кг.

В составе документации установлены требования к региону производства товара: «Регионом производства товара должна являться Кемеровская область-Кузбасс.» (п. 4 Условий проведения состязательного отбора поставщика в бумажной форме № 076-04-23).

Конституцией Российской Федерации (статья 8) гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Согласно статье 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Как следует из части 3 статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», государственная аграрная политика основывается, в том числе, на принципе единства рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и обеспечение равных условий конкуренции на этом рынке.

В силу пункта 3 части 2 статьи 1 ФЗ «О торговле» целями закона являются:

- обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации путем установления требований к организации и осуществлению торговой деятельности;
- развитие торговой деятельности в целях удовлетворения потребностей отраслей экономики в произведенной продукции, обеспечения доступности товаров для населения, формирования конкурентной среды, поддержки российских производителей товаров.

В соответствии со статьей 2 вышеуказанного закона торговая деятельность - вид предпринимательской деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров.

На территории Российской Федерации гарантируется единое экономическое пространство, свободное перемещение товаров, услуг, финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 16 июля 2008 года №9-П, указал, что из статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 8, 17 (часть 3), 19 (части 1 и 2), 34 и 35 вытекает, что ограничения права собственности, равно как и свободы предпринимательской и иной экономической деятельности могут вводиться федеральным законом, если только они необходимы для защиты других конституционно значимых ценностей, в том числе прав и законных интересов других лиц, отвечают требованиям справедливости, разумности и соразмерности (пропорциональности), носят общий и абстрактный характер, не имеют обратной силы и не затрагивают само существо данного конституционного права.

Следовательно, независимо от места регистрации и фактического осуществления предпринимательской деятельности, хозяйствующие субъекты равны между собой, данный вывод подтверждается правовой позицией отраженной в Решении Красноярского УФАС России от 23 января 2019 года № БН По делу № 74-15-17 и Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 4 марта 2021 г. N 2 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства".

Согласно решению Санкт-Петербургского УФАС от 8 декабря 2016 г. по жалобе № Т02-690/16 - территориальное ограничение по возможному расположению потенциальных участников закупки, их обособленных подразделений (филиалов) в пределах границ определенного региона России без предоставления возможности на участие в процедуре закупки потенциальным участникам, располагающимся в иной территориальной зоне, но имеющим возможность своевременно и качественно исполнить обязательства по договору по итогам закупки признаются антимонопольными органами дискриминационными и необоснованно ограничивающими конкуренцию, что является прямым нарушением требований п. 2 ч. 1. ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившимся в несоблюдении принципа отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное при организации и проведении закупки. Подобные требования приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а, следовательно, являются нарушением ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ. В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст.

17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах. Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений ст. 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в ст. 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим. Таким образом, указанное требование Заказчика противоречит законодательству о контрактной системе. Также считаем, что включение требования к месту производства товара неизбежно приведет к ограничению конкуренции.

Обращаем внимание комиссии территориального органа ФАС России, с учетом требований ч. 3.35 Раздела III Административного регламента ФАС в результате рассмотрения настоящей жалобы, с целью формирования единого и четкого подхода в применении норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также недопущения подобных нарушений в дальнейшем, Комиссия обязана выдать предписание об устранении допущенных нарушений, путем аннулирования торгов, или внесением изменений в документацию о таком аукционе.

На основании изложенного, просим:

1. Приостановить закупку в части заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Провести внеплановую проверку на соответствие действий заказчика положениям Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Обязать Заказчика привести документацию в соответствие с требованиями текущего законодательства.

4. Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы в электронном виде.

Приложение:

1. Копия Условий проведения состязательного отбора поставщика в бумажной форме на поставку творога, массовая доля жира не менее 5 %, и сметаны, массовая доля жира не менее 10 % № 076-04-23;

2. Копия Положения о закупке товаров, работ, услуг муниципального автономного учреждения «Школьное питание» редакция от «08» февраля 2023 г.;

3. Копия свидетельства ОГРН ООО «Алтайская Буренка»;

4. Копия решения назначения директора ООО «Алтайская Буренка»;

5. Копия доверенности на представителя.

25.04.2023г.