



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4135/2022

г. Екатеринбург

28.12.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «Центральная городская больница № 20 город Екатеринбург, —*

— заявителя в лице ООО «ВИП-КЛИНИНГ», — *

рассмотрев жалобу ООО «ВИП-КЛИНИНГ» (вх. № 14969/22 от 19.12.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Центральная городская больница № 20 город Екатеринбург», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание клининговых услуг по ежедневной уборке в ГАУЗ СО «ЦГБ №20» (извещение № 32211884765) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба от ООО «ВИП-КЛИНИНГ» (вх. № 14969/22 от 19.12.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Центральная городская больница № 20 город Екатеринбург», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание клининговых услуг по ежедневной уборке в ГАУЗ СО «ЦГБ №20» (извещение № 32211884765), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочной комиссией при рассмотрении заявок, поданных на участие в конкурсе в электронной форме, были допущены нарушения норм действующего законодательства, Положения о закупках, а также положений закупочной документации. Кроме того, заявитель указывает, что итоговой протокол не содержит всех требуемых законом сведений.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом заседания Наблюдательного совета ГАУЗ СО «ЦГБ № 20» (в редакции протокола № 10 от 08.09.2022г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 19 от 15.09.2022г.

07.12.2022г. в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32211884765 и закупочная документация на оказание клининговых услуг по ежедневной уборке в ГАУЗ СО «ЦГБ №20».

Начальная (максимальная) цена договора 28 963 750, 00 руб.

Статьей 3.4 Закона о закупках предусмотрены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Заказчик составляет итоговый протокол в соответствии с требованиями части 14 статьи 3.2 настоящего Федерального закона и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе (ч. 27 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно п. 6 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией. Совокупная значимость таких критериев должна составлять 100% (п. 135 Положения о закупках).

В соответствии с п. 137 Положения о закупках на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе комиссией каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения

договора, присваивается первый номер. В случае если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

В силу п. 139 Положения о закупках протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме содержит сведения, предусмотренные в пункте 95 настоящего положения.

Протокол, составляемый по итогам конкурентной закупки, в том числе протокол рассмотрения единственной заявки на участие в конкурентной закупке, подписывается всеми присутствующими членами комиссии и должен содержать, в том числе следующие сведения:

7) результаты оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка и сопоставление заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок) (пп. 7 п. 95 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что 14.12.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), по итогам которой был составлен Протокол № 32211884765-03 от 14.12.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 14.12.2022г.

Исходя из сведений, содержащихся в Протоколе № 32211884765-03 от 14.12.2022г., Комиссией установлено наличие указания на итоговый балл, присужденный каждой заявке, однако не установлено наличия указания на присвоение каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок, что является нарушением в действиях заказчика ч. 27 ст. 3.4, п. 6 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках.

Указанное обстоятельство образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 19.2 ст. 3.4 Закона о закупках в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

При этом при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства путем проведения аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме установление критериев и порядка оценки, указанных в части 19.2 настоящей статьи, не допускается (ч. 19.4 ст. 3.4 Закона о закупках).

В силу ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки

должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

Для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям и в порядке, указанном в конкурсной документации. Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе коллективного участника закупки заказчик определяет в конкурсной документации (п. 136 Положения о закупках).

Согласно п. 137 Положения о закупках на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе комиссией каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

В силу п. 138 Положения о закупках победителем конкурса признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения договора, и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «оказание клининговых услуг по ежедневной уборке в ГАУЗ СО «ЦГБ №20» (п. 1 Раздела I ИК конкурсной документации).

Согласно п. 18.2 Раздела I ИК конкурсной документации первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом 10 пункта 63, пунктом 64 Положения в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора:

- предложение участника в отношении предмета такой закупки;
- информация и документы, в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участникам такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При этом вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 92 и подпунктами 1 - 9, 11 пункта 63, пунктом 64 Положения в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам закупки, которыми могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (п. 18.2 Раздела I ИК конкурсной документации).

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией. Совокупная значимость таких критериев должна составлять 100%.

Для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям и в порядке, указанном в конкурсной документации.

Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе коллективного участника закупки заказчик определяет в конкурсной документации (*Приложение к Разделу I «Информационная карта»*) (п. 19.9 Раздела I ИК конкурсной документации).

Для целей оценки заявок, поступивших на участие в рассматриваемой закупочной процедуре, заказчиком установлены следующие нестоимостные критерии:

№ п/п	Наименование критерия	Лучшее предложение по критерию	Значимость критерия оценки, в процентах
2	«Квалификация Участника закупки»: Наличие опыта оказания услуг по уборке помещений в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждениях):		

2.1	<p>Общая сумма оказанных услуг по уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждений) за период с 01.01.2019 г. до даты публикации извещения о настоящей закупке в ЕИС по государственным/муниципальным контрактам и договорам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенным в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок в Единой информационной системе (на официальном сайте в сфере закупок) заключенным по результатам конкурентных и неконкурентных процедур и успешно (не расторгнутым, выполненным без неустоек) выполненным на дату публикации извещения о закупке.</p> <p>Коэффициент значимости критерия оценки- 0,25</p> <p>Сведения о наличии опыта участника должны подтверждаться: - копиями Актов оказанных услуг (выполненных работ) по уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждений) за период с 01.01.2019 г. до даты публикации извещения о настоящей закупке в ЕИС по государственным/муниципальным контрактам и договорам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенным в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок в Единой информационной системе (на официальном сайте в сфере закупок) заключенным по результатам конкурентных и неконкурентных процедур и успешно (не расторгнутым, выполненным без неустоек) выполненным на дату публикации извещения о закупке.</p> <p>- копиями государственных/муниципальных контрактов и договоров, заключенных на оказание услуг по уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ(лечебно-профилактических учреждений), по которым предоставляются Акты выполненных работ (оказанных услуг).</p>	Максимальное значение	25
2.2	<p>Количество исполненных государственных и муниципальных контрактов (договоров) по оказанию услуг уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждений) за период с 01.01.2019 г. до даты публикации извещения о настоящей закупке в ЕИС по государственным/муниципальным контрактам и договорам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенным в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок в Единой информационной системе (на официальном сайте в сфере закупок) заключенным по результатам конкурентных и неконкурентных процедур и успешно (не расторгнутым,</p>	Максимальное значение	25

	<p>выполненным без неустоек) выполненным на дату публикации извещения о закупке.</p> <p>Коэффициент значимости критерия оценки- 0,25</p> <p>Сведения о наличии опыта участника должны подтверждаться:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копиями Актов оказанных услуг (выполненных работ) по уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждений) за период с 01.01.2019 г. до даты публикации извещения о настоящей закупке в ЕИС по государственным/муниципальным контрактам и договорам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенным в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок в Единой информационной системе (на официальном сайте в сфере закупок) заключенным по результатам конкурентных и неконкурентных процедур и успешно (не расторгнутым, выполненным без неустоек) выполненным на дату публикации извещения о закупке. - копиями государственных/муниципальных контрактов и договоров, заключенных на оказание услуг по уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ(лечебно-профилактических учреждений), по которым предоставляются Акты выполненных работ (оказанных услуг). 		
--	--	--	--

В соответствии с п. 2.1 Порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, а также критериев оценки заявок на участие в конкурсе, являющегося Приложением № 1 к Разделу I ИК конкурсной документации, содержанием является: *лучшим предложением признается предложения Участника закупки с наибольшей суммой исполненных государственных и муниципальных контрактов (договоров) по оказанию услуг уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждений) за период с 01.01.2019 г. до даты публикации извещения о настоящей закупке в ЕИС по государственным/муниципальным контрактам и договорам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенным в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок в Единой информационной системе (на официальном сайте в сфере закупок) заключенным по результатам конкурентных и неконкурентных процедур и успешно (не расторгнутых, выполненных без неустоек) выполненным на дату публикации извещения о закупке.*

Не оцениваются контракты / договоры:

- при отсутствии скан-копий договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- отсутствующие в реестре контрактов/договоров в Единой информационной системе (на официальном сайте в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru/>)
- при отсутствии скан-копий актов оказанных услуг за весь период исполнения договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- которые были расторгнуты (для оценки контракта/договора который был расторгнут по соглашению сторон, общий объем исполненных обязательств по каждому контракту (договору) должен составлять не менее 70% от цены контракта (договора), исполненного без применения неустоек (штрафов, пени). К таким контрактам (договорам) прилагаются акты выполненных работ (оказанных услуг), либо иные документы, подтверждающие исполнение контракта (договора), подписанные сторонами.)
- по которым велась претензионная работа.

По мнению заявителя жалобы, закупочной комиссией неправомерно произведена оценка заявки участника с идентификационным номером № 4 (ИП Абросимов И.М.), поскольку согласно общедоступным сведениям данный участник не обладает таким количеством требуемого заказчиком опыта оказания услуг.

В ходе заседания Комиссии представитель заказчика пояснил, что закупочной комиссией не был принят во внимание один договор (контракт), приложенный участником с идентификационным номером заявки № 4, как несоответствующий установленным требованиям порядка оценки заявок по критериям: отсутствовали акты выполненных работ (№ 036220002582000008 от 18.02.2021г.).

Изучив содержание иных предоставленных для подтверждения своего соответствия нестоимостному критерию документов, Комиссией установлено, что закупочной комиссией правомерно были приняты во внимание все оставшиеся копии приложенных договоров (контрактов) и актов, поскольку данные сведения отвечали требованиям конкурсной документации.

При этом Комиссия поясняет, что в силу требований ч. 13 ст. 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, ввиду отсутствия в содержании жалобы заявителя довода относительно правомерности (неправомерности) учета (не учета) предоставленных для оценки по критериям документов со стороны ООО «ВИП-КЛИНИНГ», у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения указанного заявленного довода по существу.

Кроме того, по мнению заявителя жалобы, закупочная комиссия неправомерно признала первую часть заявки участника с идентификационным номером № 4 (ИП Абросимов И.М.) соответствующей требованиям конкурсной документации, поскольку полагает, что данным лицом заявка была подана не по установленной форме.

В соответствии с п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

При этом не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи (ч. 19.3 ст. 3.4 Закона о закупках).

По итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме заказчик направляет оператору электронной площадки протокол, указанный в части 13 статьи 3.2 настоящего Федерального закона. В течение часа с момента получения указанного протокола оператор электронной площадки размещает его в единой информационной системе (ч. 24 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно пп. «б» п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В силу п. 220 Положения о закупках заказчик осуществляет закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Положением об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках.

Участник закупки подает заявку на участие в конкурсе в форме электронного документа на электронной площадке. Заявка на участие в конкурсе должна содержать все указанные заказчиком в конкурсной документации информацию и документы (п. 124 Положения о закупках).

В соответствии с пп. 2 п. 125 Положения о закупках заявка на участие в конкурсе помимо сведений и документов, указанных в пункте 92 настоящего положения, должна содержать:

2) документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, в соответствии с требованиями, установленными в конкурсной документации. При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в конкурсе не соответствующей требованиям конкурсной документации.

Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом 10 пункта 63, пунктом 64 настоящего положения в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна

содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами 1 - 9, 11 и 12 пункта 63, пунктом 64 настоящего положения в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам закупки, которыми могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящим пунктом информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в случае установления обязанности их представления в соответствии с пунктом 63 настоящего положения (п. 126 Положения о закупках).

В силу п. 131 Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и осуществляет проверку соответствия участников закупки, а также привлекаемых ими субподрядчиков, соисполнителей и (или) изготовителей товара, являющегося предметом закупки, и указанных в заявке участников закупки (в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии), требованиям, установленным настоящим положением и конкурсной документацией, если требования были установлены в данной документации.

Ранее Комиссией было установлено, что требования к оформлению первой части заявки содержатся в п. 18.2 Раздела I ИК конкурсной документации: первая часть должна содержать

- предложение участника конкурса с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:

- информацию и документы, в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участникам такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Формы заявки на участие в конкурсе в электронной форме установлены в Разделе IV документации о закупке.

Согласно указанной форме первая часть заявки, которую подает участник закупки, имеет следующий вид:

«Первая часть заявки

- Предложение участника конкурса с участием субъектов малого и среднего предпринимательства

Участник конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, выражает согласие на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией о проведении конкурса на **«Оказание клининговых услуг по ежедневной уборке в ГАУЗ СО «ЦГБ №20» в течение 24 месяцев.**

- Информация и документы, в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участникам такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора:

<u>Наименование</u>	<u>Количество</u>
<u>Критерий «Квалификация Участника закупки» (значимость 50%):</u>	
<u>Общая сумма оказанных услуг по уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждений) за период с 01.01.2019 г. до даты публикации извещения о настоящей закупке в ЕИС по договорам (контрактам), по государственных/муниципальных контрактам и договорам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенным в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок в Единой информационной системе (на официальном сайте в сфере закупок) заключенным по результатам конкурентных и неконкурентных процедур и успешно (не расторгнутым, выполненным без неустоек) выполненным на дату публикации извещения о закупке.</u>	_____ руб.
<u>Значимость подкритерия оценки- 25%</u>	
<u>Количество исполненных государственных и муниципальных контрактов (договоров) по оказанию услуг уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждений) за период с 01.01.2019 г. до даты публикации извещения о настоящей закупке в ЕИС по</u>	_____ шт.

<p>государственным/муниципальным контрактам и договорам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенным в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок в Единой информационной системе (на официальном сайте в сфере закупок) заключенным по результатам конкурентных и неконкурентных процедур и <u>успешно (не расторгнутым, выполненным без неустоек) выполненным</u> на дату публикации извещения о закупке.</p>	
--	--

Значимость подкритерия оценки- 25%

Изучив состав первой части заявки участника с идентификационным номером № 4 (ИП Абросимов И.М.), Комиссией установлено полное соответствие поданной данным лицом первой части заявки требованиям конкурсной документации, в связи с чем, оснований для отклонения заявки указанного участника при рассмотрении первых частей у закупочной комиссии не имелось, что свидетельствует о необоснованности довода жалобы.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ВИП-КЛИНИНГ» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Центральная городская больница № 20 город Екатеринбург» выявлено нарушение ч. 27 ст. 3.4, п. 6 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Центральная городская больница № 20 город Екатеринбург», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за содержание итогового протокола по закупке № 32211884765, составленного не в соответствии с предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требованиями, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4135/2022

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения
закупки**

г. Екатеринбург

28.12.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-4135/2022 от 28.12.2022г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Центральная городская больница № 20 город Екатеринбург», закупочной комиссии **в срок до 30 января 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-4135/2022 от 28.12.2022г., путем отмены итогового протокола (извещение № 32211884765), размещения итогового протокола в соответствии с требованиями действующего законодательства и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Центральная городская больница № 20 город Екатеринбург» в срок **до 31 января 2023 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tobb@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*