



Нагорный пр-д, д. 6, Москва, 117105  
т. (495) 730-3000, ф. (495) 956-2585  
e-mail: mail@reso.ru www.reso.ru

**Московское УФАС России**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

**Заказчик:** Федеральное государственное  
унитарное предприятие «Российская  
телевизионная и радиовещательная сеть»

Место нахождения: 109012, г. Москва, ул.  
Никольская, д. 7-9, стр.4.

Юридический и почтовый адрес: 129515, г.  
Москва, ул. Академика Королева, д. 13, стр. 1.

**2. Контактное лицо: Жилин Юрий  
Сергеевич**

Телефон/факс: 8 (495) 648-01-11, доб. 1749

Адрес электронной почты: [YuZhilin@rtrn.ru](mailto:YuZhilin@rtrn.ru)

## **ЖАЛОБА**

**на действия заказчика при проведении закупки в соответствии  
с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц"**

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31908082673>

**Номер извещения:** 31908082673

### **Наименование закупки:**

Оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников филиалов  
Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и  
радиовещательная сеть» по Уральскому федеральному округу

### **Доводы:**

Должностными лицами комиссии Заказчика произведена оценка в нарушение порядка оценки  
и сопоставления заявок, указанного в документации о запросе предложений и установленных  
документацией критериев.

В соответствии с п.п.13, 14 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011  
N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее –  
Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и  
сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на  
участие в закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В закупочной документации среди иных оценочных критериев был установлен **Критерий № 2 «Расширение объема страхового покрытия»** весом 15 баллов.

В соответствии с ним: под расширением объема страхового покрытия понимается дополнительный перечень (объем) предоставляемых медицинских услуг по сравнению с базовым, указанным в п. 8.4 «Базовый объем медицинских услуг» Технического задания, без взимания дополнительной платы, а также уменьшение исключений из страхования по сравнению с п. 8.8 «Исключения из страхования» Технического задания.

Предлагаемый Участником перечень дополнительных услуг должен содержать только те дополнительные страховые услуги, которые предусмотрены в зарегистрированных в установленном законодательством РФ порядке Правилах добровольного страхования данного Участника, действующих на момент подачи заявки на участие в закупке.

При включении в список услуг, предоставление которых имеет ограничивающий фактор (лимитированные, по запросу и т.п.), необходимо описать условия их предоставления.

Комиссия имеет право не рассматривать (не учитывать) предложения Участника, если есть основания сомневаться в их эффективности, возможности применения или при неясности условий их предоставления.

15 баллов присваиваются заявке Участника закупки, предложившего наибольшее количество дополнительных услуг и уменьшений исключений из страхования по сравнению с п. 8.4 «Базовый объем медицинских услуг» и п. 8.8 «Исключения из страхования» Технического задания. Оценка заявок следующих Участников закупки рассчитывается исходя из пропорционального соотношения к заявке, получившей наибольший балл по данному критерию. При оценке показателя в расчет принимаются сведения, представленные по форме п. 5.5 раздела 5 «Формы документов».

СПАО «РЕСО-Гарантия» в связи с отсутствием указаний какие конкретно дополнительные предложения Заказчик может не рассматривать (не учитывать) предложения Участника, если есть основания сомневаться в их эффективности, возможности применения или при неясности условий их предоставления запросило разъяснения порядка оценки по данному критерию 2. В ответ были получены следующие разъяснения:

При рассмотрении дополнительных медицинских услуг и уменьшений исключений из программ страхования при оценке заявок участников не принимаются к расчету:

- медицинские услуги, предложенные участником закупки, которые изначально содержатся в Техническом задании Документации в том же объеме, в том числе в случае, если они по-другому сформулированы;
- медицинские услуги, являющиеся составной частью услуг, которые изначально содержатся в Техническом задании Документации;
- неясно сформулированные дополнительные услуги, в случае когда невозможно определить какая именно услуга была предложена;
- дополнительные услуги, не являющиеся медицинскими;

- в случае, если в перечне дополнительных услуг, предложенных участником, одна и та же услуга указана несколько раз (в том числе, в разной формулировке либо в виде составных частей уже предложенной дополнительной услуги), она принимается к расчету как одна дополнительная услуга;
- не принимаются к расчету уменьшения количества исключений из программы страхования, которые изначально не содержатся в перечне исключений Технического задания Документации.

На основе данных разъяснений СПАО «РЕСО-Гарантия» был сформирован в заявке перечень расширений **из 671 позиции**, которые соответствуют **Правилам страхования РЕСО**.

07.08.2019 подведены итоги закупки. Победителем был определен САО «Энергогарант» с показателем 99,51 балла, второе место с показателем 97,03 балла заняло СПАО «РЕСО-Гарантия».

Как видно из итогового протокола определяющим явился критерий № 2 «Расширение объема страхового покрытия», по которому общее число засчитанных дополнительных расширений Энергогаранта составило **122** с максимальными 15 баллами по критерию, общее число засчитанных дополнительных расширений РЕСО составило лишь **102** и было начислено 12,54 балла.

В связи с тем, что из итогов закупки следует что РЕСО было **засчитано лишь 102 из 671 предложенных расширений** РЕСО было направлено в адрес Заказчик запрос на разъяснение итогов закупки.

Из разъяснений следует, что из 671 предложенных РЕСО дополнительных расширений не были засчитаны и не принимались к расчету при оценке и сопоставлении заявок:

- медицинские услуги, предложенные участником закупки, которые изначально содержатся в Техническом задании Документации в том же объеме, например, пункты 26, 81, 82, 83 и другие;
- медицинские услуги, являющиеся составной частью услуг, которые изначально содержатся в Техническом задании, например, пункты 166, 167, 168, 169 и другие;
- неясно сформулированные дополнительные услуги, в случае, когда невозможно определить какая именно услуга была предложена, например, пункты 233, 251, 377 и другие;
- дополнительные услуги, не являющиеся медицинскими, например, пункты 656, 657, 658 и другие;
- услуги, предложенные участником в случае, если одна и та же услуга указана несколько раз, принимались к расчету как одна дополнительная услуга. Например, услуга, указанная в пункте 1 повторяется в пункте 19; услуга, указанная в пункте 3 повторяется в пункте 24; услуга, указанная в пункте 4 повторяется в пунктах 257, 260, 265, 266; услуга, указанная в пункте 5 повторяется в пунктах 110, 268, 269, 270; услуга, указанная в пункте 6 повторяется в пунктах 76, 95. Имеются и другие повторения;
- не принимались к расчету уменьшения количества исключений из программы страхования, которые изначально не содержатся в перечне исключений Технического задания, например, пункты 555, 557, 561 и другие.

По вопросу предоставления информации о предложении по расширению страхового покрытия, содержащемся в заявке ПАО «САК «Энергогарант», сообщаю, что в соответствии с пунктом 1.4.2 закупочной Документации на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников филиалов РТРС по Уральскому федеральному округу, РТРС обеспечивает конфиденциальность относительно всех полученных от участников закупки сведений, в том числе сведений, содержащихся в заявках участников. Предоставление этой информации другим участникам или третьим лицам возможно только в случаях, прямо предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

**Также анализ Правил добровольного медицинского страхования САК «Энергогарант» показывает, что у них не могло быть засчитано Заказчиком 122**

**расширения, с применением порядка оценки заявки, аналогичному примененному к перечню расширений в заявке РЕСО.**

**<https://www.energogarant.ru/upload/iblock/e6a/Pravila-DMS-125-ot-25.04.2019-dlya-sayta.pdf>**

В связи с изложенным, СПАО «РЕСО-Гарантия» не может согласиться с указанной оценкой по критерию № 2 «Расширение объема страхового покрытия» и полагает, что комиссия Заказчика выставила заявке СПАО «РЕСО-Гарантия» и САК «Энергогарант» неверные баллы в нарушение порядка оценки и сопоставления заявок, установленного в документации.

СПАО «РЕСО-Гарантия» обосновано рассчитывает на присуждение по указанному критерию максимального балла (15 баллов) и как следствие - победу в закупке.

Таким образом, в действиях заказчика имеется нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках. Данные действия комиссии Заказчика прямо повлияли на итоги закупки.

**Руководствуясь изложенным, ПРОСИМ:**

- приостановить закупку до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- провести проверку и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства, а именно обязать Заказчика провести оценку и сопоставление заявок участников закупки № 31908082673 в соответствии с критериями, порядком оценки и сопоставления заявок.

Приложения:

- разъяснения документации;
- разъяснения итогов закупки;
- итоговый протокол по закупке
- доверенность представителя.

Начальник управления  
тендерной политики СПАО «РЕСО-Гарантия»



А.В. Плюхин