

**Общество с Ограниченной Ответственностью**

# "ГОРСЕРВИС"

111024, Г.МОСКВА, УЛ.АВИАМОТОРНАЯ, Д. 50, СТР. 2, ЭТАЖ 2, ПОМЕЩ. XI, КОМ. 25, ОФИС А04  
ОГРН 1087746254144, ИНН/КПП: 7703657787/772201001

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы**

**по г. Москве**

**107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1**

**От кого: ООО «Горсервис»**

111024, г.Москва, ВН.ТЕР.Г. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ  
ОКРУГ ЛЕФОРТОВО, УЛ.АВИАМОТОРНАЯ, Д. 50, СТР. 2,  
ЭТАЖ 2, ПОМЕЩ. XI, КОМ. 25, ОФИС А04.

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов,  
оператора электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок**

(выбрать нужного субъекта обжалования)

**Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры»; Адрес 125375, г, Москва, Дегтярный пер., д. 8, стр. 3; тел: +7 (499) 705-20-00; [kt@auipik.ru](mailto:kt@auipik.ru).

**Участник закупки (заявитель):** ООО «Горсервис», **ИНН:** 7703657787 **Адрес:** 111024, г.Москва, ВН.ТЕР.Г. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ЛЕФОРТОВО, УЛ.АВИАМОТОРНАЯ, Д. 50, СТР. 2, ЭТАЖ 2, ПОМЕЩ. XI, КОМ. 25, ОФИС А04; **телефоны для связи:** 8 926 715 03 57; **e-mail:**

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** № 32312417538

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 24 мая 2023 года.

**Наименование закупки:** Оказание услуг по уборке, содержанию зданий и прилегающих территорий объектов культурного наследия, расположенных на территории ЦФО» конкурс в



электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого предпринимательства;

**Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:** пункт часть 6 статьи 3, пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

#### **Доводы жалобы:**

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения культуры "Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры" (далее - Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе **принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Частью 16 статьи 3.2 Закона о закупках под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указаны в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Согласно пунктам 13, 14 части 10 статьи 4 в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В подпункте 2.1. пункта 2 **«Качественные, функциональные и экологические характеристики работ, услуг»** РАЗДЕЛА III. «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе: их показатели, содержание, значимость и порядок оценки в составе Документации конкурса в электронной форме на Оказание услуг по уборке, содержанию зданий и прилегающих территорий объектов культурного наследия, расположенных на территории ЦФО» (участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) указаны следующие условия:

«Порядок оценки по показателю: Оценка заявки участника по показателю «Качество услуг», выраженное в предложении о качественных характеристиках предмета закупки, определяется согласно представленному участником в свободной форме предложению о качественных характеристиках предмета закупки с описанием технологии оказания услуг, используемого оборудования, транспорта, материалов, контроля качества оказания услуг, необходимых трудовых ресурсов. При этом предложение участника о качественных характеристиках предмета



закупки разрабатывается участником на основе Технического задания со всеми приложениями, являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации.»

«При оценке не будут учитываться виды услуг, не содержащие **одновременно** детализированное описание технологии их оказания, используемого оборудования, транспорта, применяемых материалов, контроля качества, необходимых трудовых ресурсов».

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках: «При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки»;

То есть изначально Заказчик должен предоставить подробное детализированное описание предмета закупки с указанием его функциональных, технических и качественных и других характеристик. В составе Документации конкурса в электронной форме Заказчик подробно описывает необходимые ему услуги, а Исполнитель, подавая заявку на участие в процедуре закупки **выражает свое согласие** оказывать данные услуги строго в соответствии с тем, как это описал Заказчик, Все действия участника закупки в ходе оказания услуг по предмету закупки будут определены требованиями, указанными в Документации конкурса и действующим законодательством (государственными стандартами, санитарными нормами и правилами, гигиеническими нормативами и другими нормативными документами).

Согласно указанным выше условиям из Документации конкурса в электронной форме, участник закупки должен предоставить **детализированное описание технологии оказания услуг, используемого оборудования, материалов, контроля качества оказания услуг, необходимых трудовых ресурсов.**

Вместе с тем, в составе Документации конкурса Заказчик не предоставляет методику начисления баллов по показателю «Качество работ/ услуг», **не приводит ясную и понятную участникам закупки систему оценки: в каких случаях описание «технологии оказания услуг, используемого оборудования, материалов, контроля качества оказания услуг, необходимых трудовых ресурсов» будет считаться «частичным» и получит 50 баллов, а когда «полным» и ему будет присуждены максимальные 100 баллов?**

Согласно информации, приведенной в таблице «Количество баллов, присуждаемых заявкам» в подпункте 2.1 «Качество работ/ услуг» пункта 2 «Качественные, функциональные и экологические характеристики работ, услуг» участник закупки может сделать вывод, что «описание технологии оказания услуг, используемого оборудования, материалов, транспорта, контроля качества оказания услуг, необходимых трудовых ресурсов без учета специфики объектов, являющихся объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) Российской Федерации» может быть расценено Заказчиком, как частичное. То есть, если участник предоставит «описание технологии оказания услуг, используемого оборудования, материалов, транспорта, контроля качества оказания услуг, необходимых трудовых ресурсов с учетом специфики объектов, являющихся объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) Российской Федерации», то такое предложение будет считаться полным будет оценено в 100 баллов?

Заказчиком при проведении Конкурса нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком ненадлежащим образом осуществлена оценка заявки Заявителя по критерию N 2 "Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг".

Заявителем была предоставлена Технология оказания услуг используемого оборудования, материалов, транспорта, контроля качества оказания услуг, необходимых трудовых ресурсов с



учетом специфики объектов, являющихся объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) Российской Федерации» (раздел 3. Общие технические требования по уборке, содержанию зданий и прилегающих территорий объектов культурного наследия. Требования безопасности).

К настоящей жалобе приложены материалы, заявка, в составе которой, в целях присвоения баллов по Критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики работ, услуг» представлена ТЕХНОЛОГИЯ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ по уборке, содержанию зданий и прилегающих территорий объектов культурного наследия и РЕГЛАМЕНТ ПО КОНТРОЛЮ КАЧЕСТВА ОКАЗЫВАЕМЫХ УСЛУГ В ООО «ГОРСЕРВИС» **с указанием детального описания технологии оказания услуг, используемого оборудования, материалов, транспорта, контроля качества оказания услуг, необходимых трудовых ресурсов с учетом специфики объектов, являющихся объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) Российской Федерации.**

При этом, Заявителю по данному Критерию присвоено **50 баллов.**

Вместе с тем, Заявитель считает, что данный критерий установлен Заказчиком ненадлежащим образом, поскольку участникам закупки не представляется возможным определить, **в соответствии с какой формой и в соответствии с какими требованиями участникам закупки необходимо подготовить и представить вышеуказанные документы в целях присвоения баллов по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики работ, услуг».**

Порядок оценки по Критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики работ, услуг» установлен **ненадлежащим образом, поскольку присвоение баллов по указанному порядку оценки зависит от волеизъявления Заказчика,** что не позволяет участникам Конкурса сформировать надлежащим образом заявку и как следствие получить максимальное количество баллов по указанному критерию.

Таким образом, действия Заказчика, установившего в Документации ненадлежащий порядок оценки заявок участников Конкурса по Критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики работ, услуг», а также ненадлежащим образом оценившего заявку Заявителя по указанному критерию, нарушают часть 6 статьи 3, пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании изложенного, прошу

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» нарушившим часть 6 статьи 3, пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 24.07.2020 N 223Ф3-574/20.

**Приложения:** заявка участника

Генеральный директор  
ООО «Г»