



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

14.05.2019 № 9627
На № от

Акционерное общество «Ирбитский молочный завод» (АО «Ирбитский молочный завод»)

ООО «АСК-Строй»

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-609/2019

г. Екатеринбург

14.05.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «АСК-Строй» (620146, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Шаумяна, 87, оф. 4) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Ирбитский молочный завод» (623850, Свердловская обл., г. Ирбит, ул. Елизарьевых, 3), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на капитальное строительство объекта: «Хозяйственно-бытовые помещения в Свердловской обл., г. Ирбите, ул. Елизарьевых, 3» (извещение № 31907704814) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба от ООО «АСК-Строй» (вх. № 01-10342 от 26.04.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Ирбитский молочный завод», его комиссией Федерального закона № 223-

ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на капитальное строительство объекта: «Хозяйственно-бытовые помещения в Свердловской обл., г. Ирбите, ул. Елизарьевых, 3» (извещение № 31907704814), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком заявка участника ООО «МСК Техносервис» неправомерно признана соответствующей требованиям конкурсной документации.

Представители заказчика, члены конкурсной комиссии с доводом жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с

ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ (услуг) АО «Ирбитский молочный завод» (новая редакция) (Протокол № 49 от "27" декабря 2018г.) и размещенного на официальном сайте 29.12.2018 г. в редакции № 12.

29.03.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907704814 и конкурсная документация на право заключения договора на капитальное строительство объекта: «Хозяйственно-бытовые помещения в Свердловской обл., г. Ирбите, ул. Елизарьевых, 3».

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке
- 9) требования к участникам такой закупки.

Пунктом 3.2 Раздела 3 Положения установлены требования к участникам закупки, в том числе, при осуществлении закупки Заказчик вправе предъявлять дополнительные требования к участнику закупки. Дополнительные требования в обязательном порядке указываются в документации о закупке.

Подпунктом 13 п. 7 Информационной карты конкурсной документации установлены обязательные требования к участникам конкурса, в том числе, участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства в отношении объектов капитального строительства (далее – СРО), что должно быть подтверждено наличием действующей выписки из реестра членов саморегулируемой организации.

Согласно п. 8.14.3 Положения конкурсная заявка должна содержать сведения и документы, установленные разделом 2 настоящего Положения; документы (их копии) и сведения, необходимые для оценки заявки по критериям, которые установлены в документации о проведении конкурса; иные документы, подтверждающие соответствие участника конкурса и (или) товара, работы, услуги требованиям, которые установлены в конкурсной документации; а также другие документы и информацию в соответствии с настоящим Положением и документацией о проведении конкурса. Конкурсная заявка может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, на поставку которого осуществляется закупка.

Пунктом 14 Информационной карты конкурсной документации установлен перечень документов и информации, входящих в состав заявки на участие в конкурсе в электронной форме, в том числе, копия действующей выписки из реестра членов саморегулируемой организации, подтверждающая, что участник является членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства в отношении объектов капитального строительства (далее – СРО).

Представители заказчика пояснили, что участником закупки ООО «МСК Техносервис» в составе заявки была представлена копия действующей выписки из реестра членов саморегулируемой организации.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком определено требование о предоставлении участниками закупки только копии действующей выписки из реестра членов саморегулируемой организации, при этом требований о предоставлении сведений о размере компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, а также уровне ответственности члена саморегулируемой организации в составе заявки не установлено.

Согласно п. 8.16.3 Положения Комиссией по осуществлению закупок отклоняется заявка на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Согласно п. 19 информационной карты конкурсной документации установлено, что комиссия проверяет наличие документов в составе второй части заявки на участие в закупке в соответствии с требованиями, предъявляемыми к заявке на участие в закупке документацией о проведении закупки, а также проверяет соответствие участников закупки требованиям, установленным документацией о проведении закупки к участникам закупки.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «МСК Техносервис» выполнил требования п. 14 Информационной карты конкурсной документации, представив в составе конкурсной заявки копию действующей выписки из реестра членов саморегулируемой организации. Кроме того, согласно данным Государственного реестра саморегулируемых организаций (<http://sro.gosnadzor.ru/>), Единому реестру членов СРО (<http://reestr.nostroy.ru/reestr/>) у участника ООО «МСК Техносервис» (ИНН: 6686054791) имеется членство в СРО.

Таким образом, конкурсная комиссия правомерно признала вторую часть заявки ООО «МСК Техносервис» соответствующей требованиям конкурсной документации, что отражено в протоколе рассмотрения вторых частей заявок №31907704814-02 от 18.04.2019 г.

Довод заявителя о том, что размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, а, следовательно, размер обязательств по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров (уровень ответственности) участника ООО «МСК Техносервис» (ИНН: 6686054791) не соответствует начальной (максимальной) цене контракта является несостоятельным, так как заказчиком проводится закупка путем проведения конкурса в электронной форме, в связи с чем участник может предложить свою цену контракта, которая будет соответствовать уровню ответственности такого участника.

Кроме того, на этапе рассмотрения вторых частей заявок, в соответствии с Положением о закупке, участники не могут указывать свое ценовое предложение, в связи с чем, у конкурсной комиссии заказчика отсутствовали основания для отклонения второй части заявки участника ООО «МСК Техносервис».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АСК-Строй» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Ирбитский молочный завод», конкурсной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено
3. Заказчику в лице АО «Ирбитский молочный завод», конкурсной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии