

Непубличное акционерное общество "Право.ру"
Юридический адрес: 119034, г. Москва, Пожарский пер., д.11
Фактический адрес: 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 24/7, стр. 3, подъезд 4, этаж 2
ИНН/КПП 7708095468/770401001, ОГРН 1037739182557
Телефон: 8 (495) 272-03-69

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1

Заявитель (Участник):
Непубличное акционерное общество
«Право.ру»,
119034, г. Москва, Пожарский пер., д.11
тел. 8-917-166-10-65
e-mail: y.khevrolin@pravo.ru

Заказчик:
Федеральное государственное бюджетное
учреждение «Рослесинфорг»,
109316, г. Москва, Волгоградский
проспект, дом. 45, стр.1
Электронная почта:
shestakova.en@roslesinforg.ru
Телефон: +7 (495) 9268338

Информация о закупке:
Конкурс в электронной форме на Оказание
услуг по сопровождению единой
государственной автоматизированной
информационной системы учета древесины
и сделок с ней, извещение о закупке
№ 32009232159 от 10.06.2020

Жалоба
в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции»

23 июня 2020 года

Обжалуемые действия:

1. Осуществление заказчиком ФГБУ «Рослесинфорг» закупки (Конкурс в электронной форме на Оказание услуг по сопровождению единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней, извещение о закупке № 32009232159 от 10.06.2020) с нарушением требований п.2 ч. 1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, выразившихся в установлении условий закупки, необоснованно ограничивающих конкуренцию по отношению к

участникам закупки в части установления требования о наличии у участника закупки лицензии на деятельность по технической защите конфиденциальной информации (Постановление Правительства РФ от 03.02.2012 № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации») на следующие виды работ и услуг: услуги по установке, монтажу, наладке и испытаниям, ремонту средств защиты информации (технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации).

Описание объекта закупки, конкурсная документация, не содержат сведений о том, в отношении каких технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации предполагается осуществлять установку, монтаж, наладку и испытания, ремонт.

Содержание мер защиты информации и правила их реализации в государственных информационных системах определено в методическом документе ФСТЭК России «Меры защиты информации в государственных информационных системах», утвержденном 11.02.2014 ФСТЭК России. Данным методическим документом предусмотрены только программные и программно-технические средства защиты информации (см. например: Требование к усилению ИАФ.4, Требования к усилению УПД.13, Требования к усилению ЗНИ.2, Требования к реализации ОЦД.7, Требования к усилению ОДТ.3). Применение технических средств защиты информации – не предусмотрено.

Исходя из разъяснений, данных Заказчиком 25.06.2020, технические средства защиты информации, для использования которых установлено требование о наличии лицензии на их установку, монтаж, наладку и испытания, ремонт, указаны в Приложении № 5 Технического задания на оказание услуг по сопровождению Единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней.

Из указанного в данном Техническом задании описания, как наиболее приближенные к техническим средствам защиты информации можно выделить следующие:

Аппаратное обеспечение
Основной контур
АПКШ «Континент» 3.7. ЦУС. Платформа IPC-25
АПКШ «Континент» 3.7. Отказоустойчивый (НА) кластер 2-х КШ Сервера Доступа. Платформа IPC-1000F
АПКШ «Континент» 3.7. Детектор Атак. Платформа IPC-1000F
USB-ключ eToken PRO (Java), защищенная память 72КБ
Резервный контур
АПКШ «Континент» 3.7. ЦУС. Платформа IPC-25

АПКШ «Континент» 3.7. Отказоустойчивый (НА) кластер 2-х КШ Сервера Доступа. Платформа IPC-1000F
АПКШ «Континент» 3.7. Детектор Атак. Платформа IPC-1000F
USB-ключ eToken PRO (Java), защищенная память 72КБ

Однако данные средства представляют собой не технические, а программно-технические средства защиты информации, так как каждое из указанных средств защиты представляет собой совокупность специального программного обеспечения и оборудования.

Кроме того, согласно разъяснениям Минэкономразвития РФ (письма от 20.01.2016 № ОГ Д28-1183, от 15.06.2016 № ОГ-Д28-7332), Минфина РФ (письмо от 21.02.2018 № 24-02-03/11100), подтвержденным практикой Верховного суда РФ (см. например, Определение от 01.12.2016 № 304-КГ16-15740), если работы, требующие наличия лицензии, не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав других работ, подрядчик может привлечь к их выполнению субподрядчика, имеющего соответствующую лицензию.

При таких обстоятельствах требование от участников закупки предоставления лицензии на установку, монтаж, наладку и испытания, ремонт технических средств защиты информации является неправомерным.

2. Дополнительно следует отметить, что подпунктом 14 пункта 24 Раздела 7 «Информационная карта» конкурсной документации предусмотрено требование к участникам конкурса:

«наличие у участника закупки опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации».

Согласно пункту 4 извещения о проведении данного конкурса, предметом договора является «Оказание услуг по сопровождению единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней».

Таким образом, из совокупности данных пунктов следует, что участником данного конкурса могут быть только лица, которые ранее уже выигрывали предшествующие конкурсы на выполнение этих же работ, что также нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и содержит нарушение требований п.2 ч. 1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

3. АО «Право.ру» как лицом, заинтересованным в участии в указанном конкурсе, 19.06.2020 была подана заявка о разъяснении положений конкурсной документации, которые содержали неоднозначные требования, в ответ на который Заказчик дал разъяснения, ограничивающие права участников по сравнению с действующим законодательством.

Так, по вопросу 2 ответ по существу не был дан.

По вопросу 3 Заказчик разъяснил, что хотя бы один член коллективного участника

должен обладать всеми указанными в пп. 1 п. 24 Информационной карты лицензиями для работы с оборудованием, указанным в Приложении № 5 Технического задания на оказание услуг по сопровождению Единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней.

Данное толкование законодательства необоснованно ограничивает возможности для коллективных участников. Экономический смысл коллективного участия именно в распределении между его членами видов работ, согласно их специализации, в целях повышения эффективности выполнения работ и объединении их имеющихся ресурсов.

Таким образом, указанные требования необоснованно ограничивают количество участников закупки.

В связи с изложенным, просим:

приостановить процедуру конкурса в электронной форме (реестровый номер извещения 32009232159);

проверить положения документации конкурса в электронной форме (реестровый номер извещения 32009232159).

Приложениями к настоящей жалобе являются:

- 1) Извещение о проведении конкурса в электронной форме и конкурсная документация (реестровый номер извещения 32009232159);
- 2) Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, с помощью официального сервиса ФНС России <https://egrul.nalog.ru/index.html> в отношении АО "Право.ру", ИНН 7708095468 КПП 770401001;
- 3) Методический документ ФСТЭК от 11.02.2014 «Меры защиты информации в государственных информационных системах»;
- 4) Запрос о разъяснении документации о закупке от 19.06.2020;
- 5) Ответ на запрос от 25.06.2020.

Генеральный директор
АО «Право.ру»

_____ /Чиракадзе Д.З./

М.П.