



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Муниципальное автономное
образовательное учреждение
«Средняя общеобразовательная школа № 6 с
углублённым изучением отдельных
предметов» городского округа Рефтинский
(МАОУ «СОШ № 6»)

ООО ЧОП «ИНВЕСТ»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4507/2021

г. Екатеринбург

23.12.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице МАОУ «СОШ № 6» *
- заявителя в лице ООО ЧОП «ИНВЕСТ» *

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «ИНВЕСТ» с информацией о нарушении заказчиком в лице МАОУ «СОШ № 6», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в бумажной форме на оказание услуг по физической охране Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6 с углублённым изучением отдельных предметов» городского округа Рефтинский (извещение № 32110843461) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «ИНВЕСТ» (вх. № 01-33667 от 16.12.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАОУ «СОШ № 6», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении конкурса в бумажной форме на оказание услуг по физической охране Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6 с углублённым изучением отдельных предметов» городского округа Рефтинский (извещение № 32110843461), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО ЧОП «ИНВЕСТ» неправомерно признана закупочной комиссией несоответствующей требованиям конкурса в бумажной форме. На основании изложенного, опросил признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика в лице МАОУ «СОШ № 6» возражали по доводам жалобы ООО ЧОП «ИНВЕСТ», просили признать её необоснованной.

Заслушав пояснения сторон, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6 с углублённым изучением отдельных предметов» городского округа Рефтинский (далее – Положение о закупках), утвержденное решением наблюдательного совета МАОУ «СОШ № 6» (протокол № 18 от 30.08.2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 13 от 13.09.2021г.

22.11.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110843461 и конкурсная документация на оказание услуг по физической охране Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6 с углублённым изучением отдельных предметов» городского округа Рефтинский.

Начальная (максимальная) цена договора 1 591 341,60 руб.

10.12.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 12-2021 от 10.12.2021 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО ЧОП «ИНВЕСТ» признана несоответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям:

Отказать в допуске к участию в открытом конкурсе ООО ЧОП «ИНВЕСТ». Участник открытого конкурса не соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией к участникам закупки. Участником в составе заявки предоставлена лицензия на осуществление частной охранной деятельности на срок до 26.12.2022 года. При этом срок оказания услуги - по 23:59 часов 31 декабря 2022 года.

Согласно п. 2 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 7.3. раздела 7 Положения о закупках при рассмотрении заявок (предложений) на участие в конкурентных закупках заинтересованное лицо (участник закупки) не допускается к участию в соответствующей закупке в случае:

- 1) несоответствия заявки на участие в соответствующей закупке требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;

- 2) несоответствия заинтересованного лица требованиям к участникам закупки, установленным в документации о закупке, извещении о проведении запроса котировок, в соответствии с настоящим Положением;

- 3) наличия в заявке на участие в закупке недостоверных (в том числе неполных, противоречивых) сведений;

- 4) непредставление участником закупки обязательных документов, необходимых для участия в процедуре закупки;

- 5) непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке.

Согласно пп. 1) п. 8.1. раздела 8 Положения о закупках при осуществлении закупок заказчик устанавливает следующие единые обязательные требования к участникам закупок:

- 1) соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Согласно п. 16.1. раздела 16 Положения о закупках комиссия по проведению закупок рассматривает заявки на участие в открытом конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие заинтересованных лиц, подавших заявки на участие в открытом конкурсе, требованиям, установленным в конкурсной документации в соответствии с настоящим Положением. Срок рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе не может превышать 20 (двадцать) дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

Согласно п. 16.2. раздела 16 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом конкурсе заинтересованного лица, подавшего заявку на участие в открытом конкурсе, и о признании такого заинтересованного лица участником закупки (далее также – участником конкурса)

или об отказе в допуске такого заинтересованного лица к участию в открытом конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящим Положением.

В соответствии с п 3.1. «Информационная карта» раздела 3 закупочной документации заказчиком установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам и иные требования, а также место, условия и сроки оказания услуг:

Для оказания услуг по физической охране объекта необходимо наличие действующей лицензии на осуществление охранной деятельности на период действия договора, либо копии документа, подтверждающего полномочия органа государственной власти или государственного предприятия на оказание охранных услуг.

Место оказания услуг: Свердловская область, пгт. Рефтинский, ул. Юбилейная, д. 1А.

Сроки оказания услуг: с 00:00 часов 01.01.2022 года по 23:59 часов 31.12.2022 года.

В соответствии с пп. 1) п. 3.3.1. раздела 3.3. «Требования. Документы. Состав заявки на участие в закупке.» закупочной документации заказчиком установлены следующие требования к участникам закупки, документы, подтверждающие соответствие участников закупки установленным требованиям:

При осуществлении данной закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В соответствии с пп. 5) п. 3.3.2. раздела 3.3. «Требования. Документы. Состав заявки на участие в закупке.» закупочной документации заказчиком установлены следующие требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке:

Заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в Извещении.

Заявка должна содержать:

5) заверенные копии лицензий на осуществление деятельности или иные разрешительные документы.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что ООО ЧОП «ИНВЕСТ» в составе заявки предоставило копию лицензии на осуществление частной охранной деятельности № 1348 от 26.12.2007 г. со сроком действия до 26.12.2022 г.

В силу п. 32 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

32) частная охранная деятельность.

В силу ст. 11.2. Закона РФ от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. Лицензия содержит вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более сорока пяти дней.

В силу ст. 11.4. Закона РФ от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» лицензия на осуществление частной охранной деятельности подлежит переоформлению в случае:

1) продления срока действия лицензии.

Переоформление лицензии на осуществление частной охранной деятельности производится в порядке, предусмотренном для предоставления лицензии, в срок не более тридцати дней. **На период переоформления действие лицензии не приостанавливается.**

В силу п. 64 Приказа Росгвардии от 30.11.2020 г. № 477 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по лицензированию частной охранной деятельности» **для продления срока действия лицензии руководитель лицензиата не ранее 6 месяцев и не позднее 60 календарных дней до дня окончания срока ее действия лично представляет в лицензирующий орган, предоставивший лицензию, на бумажном носителе либо направляет заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в электронной форме с использованием Единого**

портала заявление о продлении срока действия лицензии и необходимые документы с учетом положений пункта 143 настоящего Административного регламента.

Таким образом, лицензия на осуществление частной охранной деятельности выдается сроком на пять лет и подлежит переоформлению по окончании указанного периода. При этом, на период переоформления действие лицензии не приостанавливается.

Кроме того, на момент окончания сроков подачи заявок в проводимой закупке 6-месячный срок до дня окончания срока действия лицензии, не ранее которого заявитель может подать документы на переоформление лицензии, не наступил.

В силу вышеуказанного, закупочная комиссия неправомерно отклонила заявку участника закупки ООО ЧОП «ИНВЕСТ» по основанию, указанному в Протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 12-2021 от 10.12.2021 г., в нарушение требований п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОП «ИНВЕСТ» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице МАОУ «СОШ № 6» выявлено нарушение п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице МАОУ «СОШ № 6», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение об отклонении заявки участника закупки ООО ЧОП «ИНВЕСТ» (извещение № 32110843461), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4507/2021

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

23.12.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*, на основании решения № 066/01/18.1-4507/2021 от 23.12.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице МАОУ «СОШ № 6», закупочной комиссии **в срок до «25» января 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-4507/2021 от 23.12.2021г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32110843461, повторного рассмотрения заявок с учетом требований решения № 066/01/18.1-4507/2021 от 23.12.2021г., завершения процедуры закупки в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения о закупках.
2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице МАОУ «СОШ № 6» в срок до «31» января 2022 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*