



**Общество с ограниченной ответственностью
«ВТОРИЧНЫЕ РЕСУРСЫ КРАСНОЯРСК»**

Юридический адрес: Красноярский край, Березовский район,
п. Берёзовка, ул. Дружбы, зд. 41, пом.27, 662520
телефон/факс (391) 2-533-633

www.vtorres24.ru, e-mail: info@vtorres24.ru
ОКПО 55134087, ОГРН 1022401792456
ИНН/КПП 2460044762/240401001

15.12.2020 №2020/340

На № _____

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Красноярскому краю
660017, Красноярск, пр. Мира, 81д
e-mail: to24@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «Вторичные ресурсы Красноярск»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
662520, Красноярский край, Березовский
район, п. Берёзовка, ул. Дружбы, зд. 41,
пом.27
Эл. почта: info@vtorres24.ru
Представитель по доверенности
Карсунцев Вадим Вадимович
Тел. +7-960-766-99-99

Заказчик (организатор торгов):

ООО «Краевая энергосберегающая
компания» (ООО «КЭСКО»)
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
660058, Красноярский край, г Красноярск, р-
н Железнодорожный, ул Деповская, дом 15
Эл. почта: kesko@kraseco24.ru,
Электронная почта контактного лица -
ISvezhintseva@kraseco24.ru
Тел. +7 (391) 2286207, доб.: 2390
Тел. +7 (391) 228-62-07
Факс +7 (391) 228-62-19

**Жалоба
на действия (бездействие) заказчика**

09.12.2020 заказчиком ООО «КЭСКО» размещена в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС) конкурентная закупка в электронной форме - маркетинговое исследование, извещение о закупке №32009781736.

Предмет закупки - «Оказание услуг по транспортированию, обработке, обезвреживанию и утилизации отхода «Золошлаковая смесь от сжигания углей практически неопасная» 5 класса опасности, код согласно ФККО 6 11 400 02 20 5».

Согласно п. 18 извещения о проведении маркетингового исследования с подачей заявок на электронную почту, Заявка на участие в маркетинговом исследовании подается на электронную почту ISvezhintseva@kraseco24.ru не позднее установленной даты и времени окончания срока подачи заявок. Заявка должна быть подана в архивном файле формате «.zip» или «.rar» защищенным паролем. Если размер архивного файла превышает 20 МБ, необходимо при помощи стандартных средств архиваторов разделить его на части, размер

каждой из которых не превышает 20 МБ, и передавать эти части отдельными сообщениями. При формировании архивного файла должен быть установлен пароль. Заявки, полученные позже установленного срока, Заказчиком к рассмотрению не принимаются. Пароль к архивному файлу направляется на почту ISvezhintseva@kraseco24.ru в течение 30 минут после завершения срока приема заявок.

Дата начала подачи заявок на участие в закупке: с момента размещения на сайте маркетингового исследования.

Дата и время окончания подачи заявок: «16» декабря 2020 г. 10:00 ч. (красноярского времени (MSK+4)).

Согласно п. 19 извещения о проведении маркетингового исследования с подачей заявок на электронную почту, рассмотрение предложений Участников маркетингового исследования и подведение итогов маркетингового исследования состоится по адресу места нахождения Заказчика с 10:30 ч. «16» декабря 2020 г.

Согласно гл. 3 технического задания к закупке «требования к организации и ведению работ (услуг)», установлены следующие требования:

3.1. Утилизацию золошлаковых отходов производить на принадлежащих Исполнителю на праве собственности или иных законных основаниях специализированных технологических площадках и (или) объектах для осуществления обезвреживания и утилизации отходов, соответствующих требованиям действующего законодательства Российской Федерации, расположенных на территории земельных участков, принадлежащих Исполнителю на законном основании (далее – специализированный объект).

3.2. Исполнитель должен обладать технологией и(или) техникой, используемой в соответствии с настоящим договором для обезвреживания и утилизации до конечного удаления, прошедшей государственную экологическую экспертизу.

3.3. При транспортировании золошлаковых отходов до специализированного объекта обеспечивать надежное и безопасное нахождение отходов внутри кузова, исключить их осыпание из кузова на проезжую часть автодорог. Обеспечивать отсутствие возможности вторичного загрязнения отходами окружающей среды. В случае загрязнения территории Объекта или прилегающей к нему территории золошлаковыми отходами Исполнитель должен устранить загрязнение в течение рабочей смены.

3.4. На весь период производства работ необходимо устройство временных дорог и площадок для разворота автотранспорта, съездов (пандусов) с дамбы на поверхность очищаемой секции силами и средствами Исполнителя.

3.5. Производить очистку бортов кузовов транспортных средств от остатков золошлаковых отходов (налипание отходов, обусловленное погодными условиями).

3.6. Исполнитель обязан заблаговременно предоставлять Заказчику списки своего персонала, инструмента и автотранспорта, задействованных при оказании услуг, для оформления пропусков и организации прохождения инструктажа.

3.7. Исполнитель, в рамках стоимости Договора, в течение 3 (трех) календарных дней, следующих за датой подписания Договора, разрабатывает Проект производства работ (далее - ППР) и в случае выявления замечаний к ППР, устраняет их в сроки, указанные Заказчиком, и повторно предоставляет ему откорректированный ППР.

3.8. Согласованный вариант ППР (с установленными выявленными замечаниями) Исполнитель обязан передать Заказчику в 3 (трех) экземплярах на бумажных носителях и в 1 (одном) экземпляре в электронном виде на оптических носителях в форматах программ, в которой они были выполнены, а также отсканированные копии в форматах *.tif или *.pdf.

3.9. После подписания ППР необходимо откачать оставшуюся после осушения золошлакоотвала воду посредством мотопомпы или другого аналогичного устройства в указанную Заказчиком ёмкость, расположенную на расстоянии не более 100 м от золошлакоотвала, в целях недопущения погрузки в автосамосвалы обводненных золошлаковых отходов.

3.10. В процессе выполнения работ по вывозу золошлаковых отходов своевременно производить откачку скопившейся воды из секции (атмосферные осадки и пр.).

3.11. После полной откачки воды из секции до начала погрузки Заказчиком производится геодезическая съемка объема золошлаковых отходов, находящихся в

золошлакоотвале и планируемых к транспортированию в присутствии представителей обеих сторон. Заказчик уведомляет Исполнителя о дате, месте и времени проведения геодезических замеров посредством телефонной, факсимильной или электронной связи.

3.12. В процессе выполнения работ по очистке золошлакоотвала производить полную загрузку автосамосвалов в соответствии с паспортным объемом кузова.

По нашему мнению, в документации и в техническом задании установлены требования к организации и ведению работ (услуг) ограничивающие конкуренцию, которые нарушает антимонопольное, экологическое законодательство и ограничивают круг потенциальных участников закупки.

Технологии по обезвреживанию и утилизации отходов, в частности золы от сжигания углей, могут быть использованы непосредственно на объектах, на которых они апробированы, т.к. в технологическом регламенте по утилизации и(или) обезвреживанию отходов в обязательном порядке рассматривается марка углей, техническое оборудование ТЭЦ, параметры золоотвала, тип системы золоудаления, а также технические решения по осушению и выемке золошлаковых отходов, которые различны для каждого золоотвала.

Кроме того технологический регламент учитывает состав золошлаковых отходов, который даже при наличии одинакового топлива - различен в каждом золошлакоотвале

Использование технологии разработанной для другого золоотвала потребует ее адаптации под конкретный золошлакоотвал, что повлечет за собой изменение в технический регламент.

А изменение в технический регламент требует повторного прохождения государственной экологической экспертизы, т.к. в соответствии с п. 5 ст. 18 ФЗ-174 «О государственной экологической экспертизе» - заключение государственной экологической экспертизы теряет юридическую силу в случае внесения изменений в проектную и иную документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Кроме того, между ООО «Вторичные ресурсы Красноярск» и ООО «КЭСКО» ранее заключались договоры оказания услуг на размещение (захоронение) указанных отходов.

Утвержденные нормативы образования отходов и лимитов на их размещение ООО «КЭСКО» предполагают размещение отходов: золошлаковая смесь от сжигания углей практически неопасная» 5 класса опасности, код согласно ФККО 6 11 400 02 20 5 на объекте «Объект рекультивации земель с захоронением твердых промышленных отходов 4,5 классов опасности (р-н пос. Бадалык)».

В связи с чем, в территориальный орган Росприроднадзора Красноярского края направлен запрос о возможности осуществления утилизацию золошлаковых отходов вне объектов, на которых они апробированы.

ООО «Вторичные ресурсы Красноярск» на сегодняшний день продолжает эксплуатировать «Объект рекультивации земель с захоронением твердых промышленных отходов 4,5 классов опасности (р-н пос. Бадалык)», на котором может принимать на размещение (захоронение) отходы: золошлаковая смесь от сжигания углей практически неопасная» 5 класса опасности, код согласно ФККО 6 11 400 02 20 5.

Объект рекультивации является санкционированным и эксплуатируется с соблюдением требований санитарного и природоохранного законодательства РФ.

Деятельность ООО «Вторичные ресурсы Красноярск» по рекультивации нарушенных земель с применением промышленных отходов является лицензированной - предприятие имеет Лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности от 21.11.2018 № (24) -6699-СТР, выданную Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Красноярскому краю и Республике Тыва (на основании приказа от 21.11.2018 № 1414).

Объект рекультивации внесен в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО) за номером 24-00061-3-00592-250914 (приказ Управления Росприроднадзора по Красноярскому краю № 592 от 25.09.2014), введен в эксплуатацию в 1996 году.

Кроме вышеперечисленных услуг, Общество оказывает услуги по сдаче транспортных

средств в аренду, оказывает автотранспортные услуги, а также консалтинговые услуги в сфере обращения с отходами.

Таким образом, ООО «Вторичные ресурсы Красноярск» является потенциальным участником данной закупки, так как может осуществить сбор и транспортирование отходов с последующим размещением (захоронением) отходов на санкционированном «Объект рекультивации земель с захоронением твердых промышленных отходов 4,5 классов опасности (р-н пос. Бадалык)».

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Из буквального толкования положений части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что, для того, чтобы признать за лицом, не подавшим заявку на участие в торгах, право на обращение в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, необходимо установить, какие права и законные интересы указанного лица могут быть ущемлены в результате нарушения порядка организации или проведения торгов.

Таким образом, по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах, в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Приостановить осуществление указанной закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО «Вторичные ресурсы Красноярск» обоснованной;
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Документация о закупке №32009781736;
2. Копии лицензии 1-2 стр. и обратная сторона;
3. Копия заявления в Енисейское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Енисейское межрегиональное управление Росприроднадзора).



Генеральный директор

Е.А. Арндт