



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 30.06.20 № 3420/04

*Заказчику-организатору торгов:*

**АО «Янтарьэнерго»**

236035, г. Калининград,

ул. Театральная, 34

тел.: 8 (4012) 53-29-45

e-mail: Tihonova-AV@yantarenergo.ru

*Заявителю:*

**ООО «СофтЭксперт»**

300013, г. Тула,

ул. Болдина, д.41А, пом.47,оф.1-4

телефон: +7(4872)700270

e-mail: 202@sfx-tula.ru

**РЕШЕНИЕ**

**25.06.2020**

**039/07/18.1-614/2020**

**г.Калининград**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Ведущий заседание:

-В.А.Грибко – заместитель руководителя Калининградского УФАС России;

Члены Комиссии:

-Л.Н.Зуева – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

-М.Я.Степанова – главный специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

с участием представителей:

заявителя - Ж.А.Переседовой на основании доверенности

ООО «СофтЭксперт»;

ответчика - В.И.Ильенко на основании доверенности  
АО «Янтарьэнерго»,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – антимонопольный орган, Управление) поступила жалоба ООО «СофтЭксперт» (ИНН 7107045310; далее – Заявитель) от 16.06.2020 вх. № 3909 на действия заказчика – АО «Янтарьэнерго» (далее – Заказчик-организатор торгов), допущенные при проведении закупочной процедуры «Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на приобретение услуг технической поддержки программного обеспечения 1С: Управление холдингом и Автоматизированной информационной системы «Зарплата и управление персоналом» АО «Янтарьэнерго» (закупка № 32009135431 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>).

### **В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы:**

ООО «СофтЭксперт» отказано в допуске к закупочной процедуре в связи с тем, что заявка ООО «СофтЭксперт» не соответствует требованиям пункта 6 части 2 информационной карты закупки.

В соответствии с пунктом 6 части 2 информационной карты закупки, Заказчик оплачивает фактически оказанные услуги по окончании отчётного периода не позднее 30 (тридцати) календарных дней после подписания сторонами отчёта об оказанных услугах за отчётный период, акта сдачи-приёмки оказанных услуг по договору и получения счёта – фактуры, оформленного в соответствии с требованиями налогового законодательства РФ, на основании выставленного счёта. Отчётным периодом по данному договору является месяц.

Исполнителем указан тот же порядок оплаты, что и в информационной карте закупки, но другими словами, а именно срок платежа – ежемесячно, 36 месяцев.

Закупочная документация не содержит требования о дословном цитировании условий оплаты из информационной карты документации.

ООО «СофтЭксперт» полагает, что отклонение их заявки на участие в закупочной процедуре необоснованное в связи с тем, что, предоставив в составе заявки согласие с проектом договора, участник соглашается в том числе и с порядком оплаты по договору.

**Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы  
Заявителя:**

АО «Янтарьэнерго» считает жалобу ООО «СофтЭксперт» необоснованной и не подлежащей удовлетворению в связи со следующим.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее-Закон о закупках) установлен исчерпывающий перечень оснований для обжалования:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

АО «Янтарьэнерго» полагает, что жалоба заявителя не содержит указания на действия организатора торгов, предусмотренные частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, указанные в закупочной документации критерии соответствия представленных заявок в соответствии с пунктом 19 приложения 1 к Типовым требованиям (приложение 2 к Положению о закупке) являются применимыми ко всем участникам закупки и установлены в документации о закупке правомерно. Параметром признания несоответствия заявки ООО «СофтЭксперт» установленному требованию является несоответствие

условий оплаты, предложенных в заявке участника, требованиям закупочной документации.

До окончания срока подачи заявок заявитель запросов о разъяснении положений документации организатору торгов не направлял.

**Комиссия изучив представленные доказательства, доводы и информацию, установила следующее:**

Частями 1, 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее-Закона о защите конкуренции) установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной, а также о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с

нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Комиссия антимонопольного органа с учетом особенностей, установленных пунктом 1 части 10 статьи 3 Законам о закупках, усматривает возможность рассмотрения жалобы ООО «СофтЭксперт» по существу, поскольку она содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, а именно осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка № 32009135431 осуществляется на основании Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупке), являющегося внутренним документом ПАО «Россети», разработанного в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и утверждённого решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 № 334).

09.06.2020 в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru/> был размещён протокол № 32009135431 рассмотрения заявок на участие в закупочной процедуре «Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на приобретение услуг технической поддержки программного обеспечения 1С: Управление холдингом и Автоматизированной информационной системы «Зарплата и управление персоналом» АО «Янтарьэнерго».

В соответствии с вышеуказанным протоколом ООО «СофтЭксперт» отказано в допуске к закупочной процедуре в связи с тем, что заявка

ООО «СофтЭксперт» не соответствует требованиям пункта 6 части 2 информационной карты закупки (в части оплаты).

В соответствии с пунктом 8.1.7.11 Положения о закупке ПАО «Россети» закупочная комиссия отклоняет заявку участника, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке, или такая заявка признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке.

В ходе изучения материалов дела, пояснений сторон, Положения о закупке ПАО «Россети», поданных заявок на участие в закупочной процедуре «Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на приобретение услуг технической поддержки программного обеспечения 1С: Управление холдингом и Автоматизированной информационной системы «Зарплата и управление персоналом» АО «Янтарьэнерго» (закупка № 32009135431 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>), в том числе заявки ООО «СофтЭксперт», антимонопольный орган пришёл к выводу, что нарушенных заявителем условий, которые шли бы в противоречие с Положением о закупке ПАО «Россети» не имеется.

В пункте 6 части 2 информационной карты закупки указано, что Заказчик оплачивает фактически оказанные услуги по окончании отчётного периода не позднее 30 (тридцати) календарных дней после подписания сторонами отчёта об оказанных услугах за отчётный период, акта сдачи-приёмки оказанных услуг по договору и получения счёта – фактуры, оформленного в соответствии с требованиями налогового законодательства РФ, на основании выставленного счёта. Отчётным периодом по данному договору является месяц.

В заявке ООО «СофтЭксперт» указан тот же порядок оплаты, что и в информационной карте закупки, но другими словами, а именно срок платежа – ежемесячно, 36 месяцев.

Кроме того, ООО «СофтЭксперт» в своей заявке согласилось с проектом договора, представленном в составе закупочной документации, тем самым дав согласие и на порядок оплаты, установленный договором.

Таким образом, заявка ООО «СофтЭксперт» было отклонена неправомерно.

Комиссия приходит к выводу о нарушении АО «Янтарьэнерго» части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупочной процедуры «Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на приобретение услуг технической поддержки программного обеспечения 1С: Управление холдингом и Автоматизированной информационной системы «Зарплата и управление персоналом» АО «Янтарьэнерго» (закупка № 32009135431 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>).

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что они представили все доказательства, которые они намеревались представить, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств, не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СофтЭксперт» (ОГРН/ИНН 1037101124521/7107045310) обоснованной.

2. Признать действия заказчика-организатора торгов АО «Янтарьэнерго (ОГРН: 1023900764832; ИНН: 3903007130; адрес- 236035, г. Калининград, ул. Театральная, 34), допущенные при проведении закупочной процедуры «Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на приобретение услуг технической поддержки программного обеспечения 1С: Управление холдингом и Автоматизированной информационной системы «Зарплата и управление персоналом» АО «Янтарьэнерго», нарушением части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пункта 8.1.7.11 Положения о закупке ПАО «Россети».

3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных АО «Янтарьэнерго» нарушений.

4. Передать материалы дела в правовой отдел Калининградского УФАС России для привлечения лиц, допустивших нарушение к административной ответственности.

Ведущий заседание Комиссии:

Члены Комиссии:

В.А. Грибко

Л.Н. Зуева

М.Я. Степанова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.