



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Муниципальное унитарное предприятие
Березовское Водо-канализационное
хозяйство «Водоканал»
(МУП БВКХ «Водоканал»)
*

ООО «ЛайнерТек»
*

ЭТП «Торги 223»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3178/2020

г. Екатеринбург

05.08.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

Рассмотрение жалобы проведено посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

– заказчика в лице МУП БВКХ «Водоканал», обеспечившего подключение – *

– в отсутствие заявителя в лице ООО «ЛайнерТек», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение представителей,

рассмотрев жалобу ООО «ЛайнерТек» (*) с информацией нарушении организатором закупки в лице МУП БВКХ «Водоканал» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту самотечного к/коллектора (п.75) от КК-593/3 ул. Мира, 16 по ул. Шиловская, ул. Исакова, пер. Клубный, ул. Красноармейская, ул. Ленина, ул. 8-е Марта, ул. Кирова до КК-712/3 на ул. Фурманова, на участке от КК651/3 до КК654/3 по ул. Загвозкина. D-300 мм, L=123,8 м. (извещение № 32009266634) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЛайнерТек» (вх. № 01-20788 от 29.07.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП БВКХ «Водоканал», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту самотечного к/коллектора (п.75) от КК-593/3 ул. Мира, 16 по ул. Шиловская, ул. Исакова, пер. Клубный, ул. Красноармейская, ул. Ленина, ул. 8-е Марта, ул. Кирова до КК-712/3 на ул. Фурманова, на участке от КК651/3 до КК654/3 по ул. Загвозкина. D-300 мм, L=123,8 м. (извещение № 32009266634) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочная комиссия неправомерно признала заявку ООО «Аква-Тэк СК» победителем аукциона, так как согласно выписке юридического лица ЕГРЮЛ основной вид деятельности не позволяет однозначно сделать вывод о способности выполнять работы, заявленные в закупочной документации. Ввиду чего просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии

с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия Березовское водо-канализационное хозяйство «Водоканал» (далее – Положение о закупках), утвержденное директором МУП БВКХ «Водоканал» (Приказ № 29 от 16 мая 2019г.) и размещенное в единой информационной системе в версии 15 от 24.05.2019г.

25.06.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 32009266634 и закупочная документация на выполнение работ по капитальному ремонту самотечного к/коллектора (п.75) от КК-593/3 ул. Мира, 16 по ул. Шиловская, ул. Исакова, пер. Клубный, ул. Красноармейская, ул. Ленина, ул. 8-е Марта, ул. Кирова до КК-712/3 на ул. Фурманова, на участке от КК651/3 до КК654/3 по ул. Загвозкина. D-300 мм, L=123,8 м.

Начальная (максимальная) цена договора составила 3 288 447, 60 руб.

20 июля 2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов аукциона в электронной форме, по ее итогам составлен протокол подведения итогов на участие в аукционе № 691, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии, размещенный в версии 1 от 20.07.2020г.

В соответствии с указанным протоколом принято решение заключить договор с участником аукциона по цене, поданной в ходе проведения процедуры закупки с участником закупки ООО «Аква-Тэк СК».

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 9) требования к участникам такой закупки;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 3.2 Главы 10 Положения о закупках извещение о проведении аукциона в электронной форме Заказчик разрабатывает и утверждает в соответствии с разделом 1 и 2 главы 7 настоящего Положения о закупке.

Согласно п. 3.3 Главы 10 Положения о закупках извещение о проведении аукциона в электронной форме является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о проведении аукциона в электронной форме, должны соответствовать сведениям, указанным в документации о закупке.

Согласно п. 5.1 Главы 10 Положения о закупках документацию о проведении аукциона в электронной форме Заказчик разрабатывает и утверждает в соответствии с настоящим Положением о закупке.

Согласно п. 1.2 Главы 7 Положения о закупках в извещении о закупке должны быть указаны следующие сведения:

Извещение о закупке может содержать любые иные сведения по усмотрению Заказчика (в зависимости от проводимого способа закупки), при условии, что размещение таких сведений не нарушает норм действующего законодательства и не противоречит иным частям настоящего Положения о закупке.

Согласно п. 3.1 Главы 7 Положения о закупках в документации о закупке указываются следующие сведения:

- 9) требования к участникам такой закупки;

Согласно п. 1.2 Главы 6 Положения о закупках к участникам конкурентной закупки предъявляются следующие единые обязательные требования:

1) соответствие требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся предметом закупок (членство в СРО, наличие лицензий и т.п.);

2) отсутствие ликвидации участника закупки (юридического лица) и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки (юридического лица или индивидуального предпринимателя) несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) отсутствие приостановления деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджетные системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности, а решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято; 23

5) отсутствие у участника закупки (физического лица либо у руководителя), членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица (участника закупки) судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также отсутствие применения в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

6) участник закупки — юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьёй 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

7) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения договоров на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

8) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом №223-ФЗ, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

9) декларирование участником закупки своей принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства.

В п. 14 Раздела II «Информационная карта закупки» аукционной документации установлены обязательные требования к участникам закупки, а именно:

1) соответствие требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся предметом закупок (членство в СРО, наличие лицензий и т.п.) (подтверждается представлением копией соответствующей лицензии в составе заявки). В случае если цена договора не превышает 3 млн руб. – членство в СРО и наличие свидетельства о допуске не требуется.

2) отсутствие ликвидации участника закупки (юридического лица) и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки (юридического лица или индивидуального предпринимателя) несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) отсутствие приостановления деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджетные системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности, а решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

5) отсутствие у участника закупки (физического лица либо у руководителя), членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица (участника закупки) судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также отсутствие применения в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

6) участник закупки — юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьёй 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

7) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом №223-ФЗ, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В п. 15 Раздела II «Информационная карта закупки» аукционной документации указано что дополнительные требования к участникам закупки не установлены.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в п. 14 Части II «Информационная карта закупки» установлен исчерпывающий перечень требований к участникам аукциона.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в аукционной документации не установлено требование к участникам аукциона о соответствии заявленных услуг видам деятельности участника.

В соответствии с законодательством, видам экономической деятельности хозяйствующих субъектов присваиваются коды в соответствии с ОКВЭД, сведения о которых содержатся в ЕГРЮЛ (под. "п" п. 1 ст. 5 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"). Коды определяются юридическим лицом самостоятельно.

Как указано во введении к ОК029-2014 Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (утв. приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст), присвоение кодов по ОКВЭД имеет своей целью лишь классификацию и кодирование видов экономической деятельности и информации о них. Указание в ЕГРЮЛ кодов ОКВЭД не может расцениваться как ограничение права коммерческой организации (ее обособленных подразделений) заниматься иными видами деятельности. Присвоение организации какого-либо кода по ОКВЭД не лишает ее права на осуществление иных видов деятельности

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 11. 1. Главы 10 Положения о закупках комиссия по осуществлению закупок рассматривает направленные Заказчику оператором электронной площадки вторые части заявок на участие в аукционе в электронной форме, а также информацию и документы, входящие в состав заявок участников, на соответствие их требованиям, установленным документацией о закупке. Порядок отклонения заявок на участие в аукционе в электронной форме предусмотрен в разделе 5 главы 6 Положения о закупке.

Согласно п. 5.1 Главы 6 Положения о закупках заявка на участие в конкурентной закупке признается несоответствующей требованиям документации о закупке, а участник закупки, подавший такую заявку, не допускается к участию в конкурентной закупке в следующих случаях:

5.1.1. несоответствия участника закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;

5.1.2. несоответствия заявки, представленной участником закупки, требованиям документации о закупке, в том числе:

а) отсутствия в составе заявки, представленной участником закупки, документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, или его копии (если такое требование указано в документации о закупке);

б) отсутствия в составе заявки, представленной участником закупки, документов, обязательное предоставление которых предусмотрено документацией о закупке,

в) наличия в документах, представленных участником закупки в составе заявки, недостоверных сведений и информации, в том числе в отношении квалификации участника закупки;

г) наличия в документах, представленных участником закупки в составе заявки, противоречивых сведений, предполагающих неоднозначное и (или) двоякое толкование;

д) наличия в представленной заявке предложения о цене договора, превышающего установленную начальную (максимальную) цену договора.

Технические и редакционные недостатки в оформлении заявки, не влияющие на ее смысл и содержание, не являются основанием для признания заявки несоответствующей требованиям документации о закупке и не допуска участника закупки к участию в закупке.

Согласно п. 5.2 Главы 6 Положения о закупках участник отстраняется от участия в конкурентной закупке, в том числе от участия в этапах конкурентной закупки, в любой момент до заключения договора, если Заказчик обнаружит, что участник представил недостоверную (в том числе неполную, противоречивую) информацию, содержащуюся в документах, представленных участником в составе своей заявки, в том числе в отношении его квалификации. Такие выводы Заказчика могут быть основаны на документах и информации, полученной у третьих лиц, из публичных источников, иными не запрещенными законодательством способами, и должны быть указаны в соответствующем протоколе.

Таким образом, закупочная комиссия заказчика признала победителем закупки участника закупки ООО «Аква-Тэк СК» в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках, закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Лайнер Тек» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП БВКХ «Водоканал», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МУП БВКХ «Водоканал», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*